

fm.dk



# Vækstplan DK

Stærke virksomheder,  
flere job

Februar 2013

Regeringen



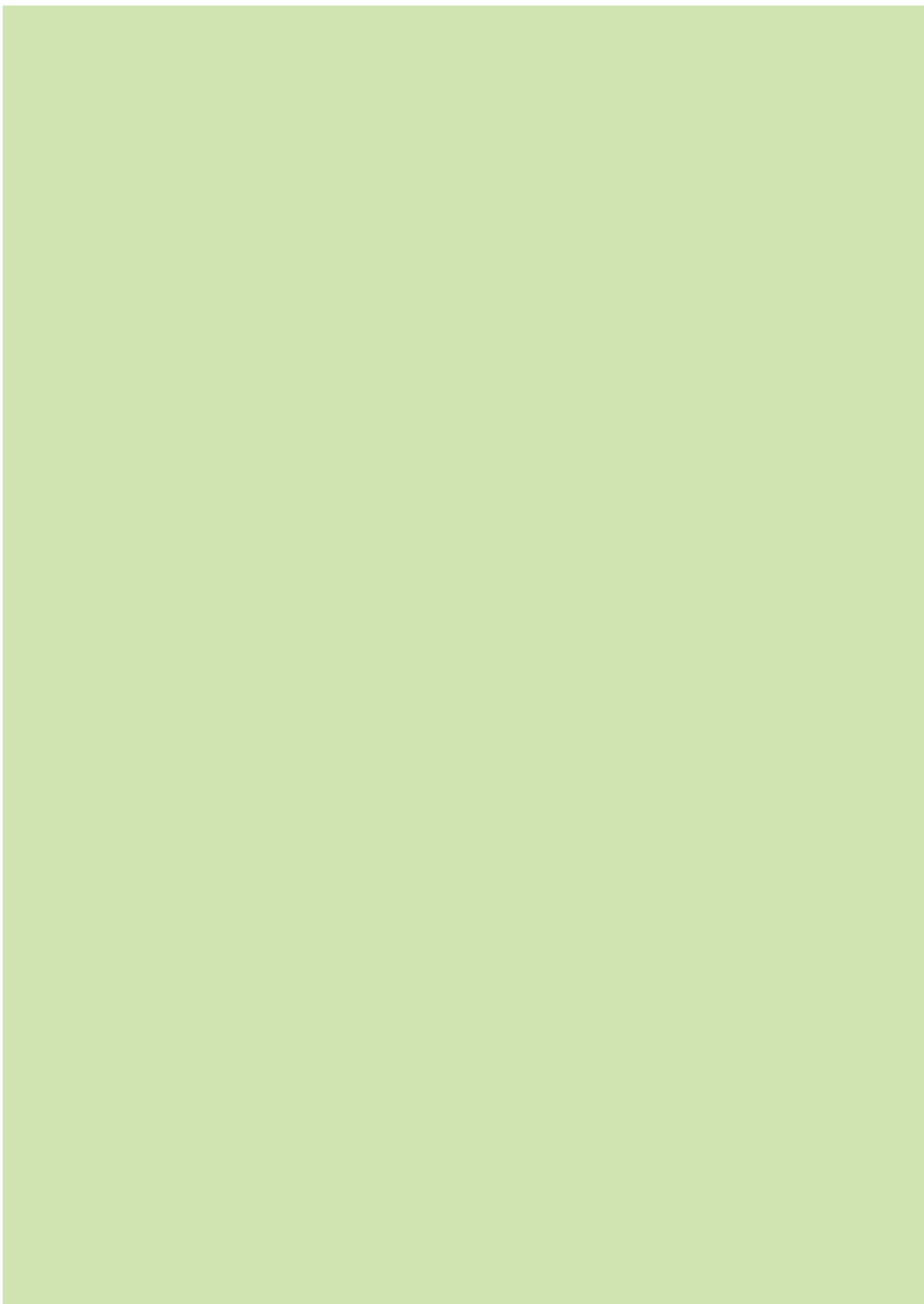
# Vækstplan DK

Stærke virksomheder,  
flere job



## Indhold

1. Vækstplan DK – stærke virksomheder, flere job .....	5
2. Vækst og jobskabelse – tre reformspor frem mod 2020 .....	15
2.1 Udgangspunktet .....	15
2.2 De centrale udfordringer.....	17
2.3 Vækstplan DK – Nyt vækst mål, tre reformspor.....	25
3. Stærke virksomheder, flere job.....	37
3.1 Bedre vilkår for produktion og beskæftigelse .....	38
3.2 Investeringer i Danmark – øgede offentlige investeringer mv. ....	53
3.3 Bedre uddannelse .....	63
3.4 Fortsat udvikling af den offentlige sektor.....	66
3.5 Finansiering .....	67



# 1. Vækstplan DK

---

## Stærke virksomheder, flere job

Danmark har siden 2008 været ramt af den internationale økonomiske krise. Vi har mistet mange private arbejdspladser. Ledigheden er vokset. Virksomheder og borgere mangler tillid til, at krise kan vendes til fremgang.

Regeringen har gjort meget for at holde hånden under økonomien. Vi har gennemført omfattende initiativer til at øge efterspørgslen, blandt andet gennem offentlige investeringer og investeringsvinduet for virksomheder. Vi har fastholdt tilliden til dansk økonomi ved at føre en ansvarlig og troværdig økonomisk politik med styr på de offentlige udgifter. Og vi har sat os i spidsen for en ambitiøs reformdagsorden med blandt andet en skattereform, grøn omstilling og reform af førtidspension og fleksjob.

Men dansk økonomi er fortsat udfordret. Vores produktivitet og konkurrenceevne skal forbedres. Der investeres ikke nok i danske virksomheder, og der bliver ikke skabt nok private arbejdspladser. Derfor står beskæftigelsen i stampe.

Danmark er en lille åben økonomi, der er afhængig af udviklingen i andre lande. Det centrale er derfor, at Danmark er konkurrencedygtigt, så vi kan hægte os på opsvinget, når de internationale konjunkturer vender. Det kræver stærke danske virksomheder at kunne omfavne et konjunkturopsving, der skaber flere job. Danmark skal være klar til vækst.

Hvis Danmark ikke er konkurrencedygtigt, får vi ikke fuldt udbytte af et kommende konjunkturopsving. Det vil betyde en fortsat træg økonomisk genopretning med en længerevarende periode præget af høj ledighed og svag lønudvikling.

Regeringen fremlægger derfor Vækstplan DK. Vækstplanen opstiller ambitiøse mål for vækst og beskæftigelse i den private sektor. Vi vil gøre det mere attraktivt at investere i danske virksomheder og private arbejdspladser. Danmark skal i arbejde, og tilliden til fremtiden skal tilbage.

Vækstplan DK sikrer handling her og nu og lægger samtidig klare spor frem mod 2020.

Som led i planen igangsættes konkrete initiativer til 10 mia. kr. i 2014 stigende til 15 mia. kr. i 2020, der skal sikre stærke virksomheder og flere job. Initiativerne vil konkret og mærkbart gøre det mere attraktivt at investere i danske virksomheder både her og nu og i de kommende år. Desuden løfter vi de offentlige investeringer og sikrer endnu bedre uddannelse.

Vækstplan DK indeholder samtidig tre langsigtede reformspor med det sigte, at der samlet skabes 150.000 nye private arbejdspladser frem mod 2020. Regeringens vækstplan sætter klar retning for arbejdet med at forbedre vilkårene for private virksomheder, bedre uddannelse og øget beskæftigelse samt fortsat modernisering af den offentlige sektor.

### Vækstplan DK – konkrete lettelser for virksomheder og investeringer

Som et første markant skridt i Vækstplan DK vil regeringen gennemføre en række konkrete initiativer, der gør det mere attraktivt at investere i danske virksomheder og arbejdspladser, *jf. boks 1.1.*



**Boks 1.1****Konkrete initiativer i Vækstplan DK****1. Bedre vilkår for danske virksomheder**

Regeringen vil gøre det mere attraktivt at investere i og drive virksomhed i Danmark gennem initiativer svarende til ca. 4 mia. kr. i 2014 stigende til ca. 10 mia. kr. i 2020:

- Gradvis nedsættelse af selskabsskatten (ekskl. Nordsøen) og skattesatsen i virksomhedsordningen fra 25 pct. til 22 pct. Samtidig øges lønsumsafgift i den finansielle sektor
- Virksomhedernes produktionsrelaterede afgifter på energi mv. sænkes
- Den vægtbaserede emballageafgift afskaffes
- Skattecreditten for forsknings- og udviklingsaktiviteter øges
- Virksomhedernes fradrag for hotelmoms øges fra 50 til 75 pct.
- Bedre forhold for erhvervsdrivende fonde ved overtagelse af virksomheder (skattemæssig succession)
- Spildevandsomkostninger for store virksomheder sænkes
- Kørselsafgifter for lastbiler vil ikke blive indført og jernbanegodstransporten støttes
- Styrket indsats for vækst- og eksportfremme samt tiltrækning af højkvalificeret udenlandsk arbejdskraft
- Finansiering gennem erhvervsobligationer og mulighed for nye EKF-eksportgarantier for op til 15 mia. kr.

**2. Investeringer i Danmark – øgede offentlige investeringer mv.**

Regeringen vil sikre flere investeringer i Danmark gennem initiativer svarende til ca. 6 mia. kr. i 2014, der øger aktiviteten på kort sigt og samtidig understøtter Danmarks konkurrenceevne:

- Forøgelse af de planlagte offentlige investeringer med 2 mia. kr. i 2014 stigende til 4 mia. kr. i 2020. I 2014 vil det øgede rum til offentlige investeringer konkret blive prioriteret til investeringer i kommunerne.
- Forøgelse af investeringerne i renovering af almene boliger med i alt 4 mia. kr.
- BoligJobordning med fuld virkning i 2013 og 2014
- Investeringer i yderområder ved bygningsfornyelse, kystbeskyttelse og bedre bredbånd på Bornholm
- Fremrykning af aktiviteter i forbindelse med Femern Bælt-forbindelsen
- Understøttelse af investeringer i effektiv energianvendelse i private bygninger

**3. Bedre uddannelse**

Regeringen vil forbedre dansk konkurrenceevne ved at øge arbejdsstyrkens kvalifikationer:

- Fælles arbejde om mere og bedre voksen- og efteruddannelse med arbejdsmarkedets parter. Der afsættes i alt 1 mia. kr. i perioden 2014-2017
- Udspil til en reform af erhvervsuddannelserne i løbet af 2013

**4. Fortsat udvikling af den offentlige sektor**

Vækstplanen sikrer fortsat plads til balanceret vækst i det offentlige forbrug på ca. 1,0 pct. i 2013, 0,4 pct. i 2014, 0,5 pct. i 2015, 0,6 pct. i 2016, 0,7 pct. i 2017 og ¾ pct. årligt i 2018-2020. Herudover forbedres den offentlige service ved moderniseringsinitiativer inden for blandt andet digitalisering, effekter, regulering mv.

De konkrete initiativer i Vækstplan DK udgør ca. 10 mia. kr. i 2014 stigende til ca. 15 mia. kr. i 2020, *jf. tabel 1.1.*

**Tabel 1.1**  
**Konkrete initiativer i Vækstplan DK**

	2014	2020
<b>Mia. kr.</b>		
Nedsættelse af selskabsskat mv. ekskl. Nordsøen og lønsumsafgift i finansiel sektor	1,2	4,1
Lavere energifgifter for virksomheder og afskaffelse af vægtbaseret emballageafgift	1,8	2,0
Kørselsafgifter for lastbiler indføres ikke og jernbanegodstransporten støttes	-	1,5
Øget skattecredit for forskning og udvikling, fradrag for hotelmoms og øvrige lempelser	0,7	2,7
Styrket vækst- og eksportfremme og tiltrækning af højt kvalificeret arbejdskraft	0,1	-
Forøgelse af planlagte offentlige investeringer	2,0	4,0
BoligJobordning i 2013 og 2014 samt vækst- og beskæftigelsespulje i 2015 og frem	1,5	0,8
Øget renovering af almene boliger og øvrige investeringer mv.	2,3	0,0
Mere og bedre voksen- og efteruddannelse (1 mia. kr. i 2014-2017)	0,1	-
<b>Initiativer i alt</b>	<b>9,8</b>	<b>15,1</b>

De konkrete initiativer i Vækstplan DK bidrager til at skabe stærkere virksomheder og flere job i Danmark i de kommende år.

Vækstplan DK muliggør samtidig en balanceret vækst i det offentlige forbrug frem mod 2020. Der vil være lavest offentlig udgiftsvækst de førstkomende år, idet mindreforbruget i den offentlige sektor i 2012 har muliggjort et vist handlerum. Herudover skal den offentlige service udvikles gennem fortsat modernisering af den offentlige sektor. Moderniseringen af den offentlige sektor vil i kombination med væksten i det offentlige forbrug give mulighed for at udvikle og forbedre den offentlige service frem mod 2020.

Det vigtigste mål med de konkrete initiativer i vækstplanen er at forbedre produktiviteten og konkurrenceevnen og gøre det mere attraktivt at investere i danske virksomheder og arbejdspladser. Midlet er at sikre en væsentlig forbedring af rammerne for vækst og jobskabelse i Danmark. Vi skal sikre, at danske virksomheder og borgere er klar til at hægte sig på opsvinget, når konjunkturerne vender, og efterspørgslen stiger.

Samtidig bidrager de konkrete initiativer i vækstplanen til at øge den private beskæftigelse på kort sigt. Det sker blandt andet ved prioritering af 1,5 mia. kr. årligt til genindførelse af BoligJobordningen i 2013 og 2014, og ved at det planlagte niveau for offentlige investeringer i 2014 øges med 2 mia. kr., som prioriteres til investeringer i kommunerne. Dermed kan kommunerne videreføre et investeringsniveau på godt 18 mia. kr. fra 2013 til 2014.

Med Vækstplan DK skabes grundlaget for fornyet fremgang i den private jobskabelse, *jf. boks 1.2.*

### Boks 1.2

#### Udvikling i den private jobskabelse

Vækstplan DK styrker – gennem en markant forbedring af erhvervslivets vækstvilkår og konkurrenceevne – grundlaget for fornyet fremgang i den private jobskabelse. En bedring af konjunkturerne skønnes at kunne løfte den private beskæftigelse med i alt 80.000 personer frem mod 2020. Vækstplanen gør Danmark klar til at hægte sig på et fornyet opsving, når konjunkturerne vender, og efterspørgslen stiger.

Sammen med sommerens skattereform, reformen af førtidspension og fleksjob og regeringens udspil til reformer af SU og kontanthjælp vil den private beskæftigelse kunne stige med 150.000 personer frem mod 2020, *jf. tabel a.*

Men Vækstplan DK bidrager også til den private beskæftigelse med ca. 5.000 job i 2014, *jf. tabel b.* Vækstplanen bygger videre på den række af vækstinitiativer, som regeringen har gennemført for at holde hånden under beskæftigelse. Tiltagene bidrager samlet med ca. 19.000 private job i 2014. Hertil kommer det forventede konjunkturbidrag, således at den private beskæftigelse øges med over 40.000 arbejdspladser frem i 2015.

#### Tabel a

##### Udvikling i privat beskæftigelse frem mod 2020

	2020
Konjunkturgenopretning understøttes af vækstplanen	80
Reformbidrag fra Vækstplan DK og reformerne fra 2012	33
Strukturelt forløb inkl. demografi	37
<b>Samlet stigning</b>	<b>150</b>

#### Tabel b

##### Bidrag til privat beskæftigelse på kort sigt

	2014	2015
Isoleret virkning af vækstplanen	5	4
Andre iværksatte vækstinitiativer	14	12
<b>Tiltag samlet</b>	<b>19</b>	<b>16</b>
Bidrag fra bedre konjunktur	8	25
<b>Bidrag til privat jobskabelse</b>	<b>27</b>	<b>41</b>

Anm.: Andre iværksatte vækstinitiativer indeholder udbetaling af efterlønsmidler, energiaftale, boligaftale, skattereform samt klimainvesteringer på spildevandsområdet. Reformerne af SU og kontanthjælp samt vækstplanens lempelser af erhvervslivets vilkår skønnes at løfte den strukturelle beskæftigelse med ca. 9.000 personer i 2020. Bidraget fra bedre konjunkturer i tabel b er beregnet i forhold til et uændret 2013-niveau for den private beskæftigelse ekskl. virkningen af vækstplanen i 2013.

Kilde: Egne beregninger.

Udover den private jobvækst er der muliggjort en gradvis stigning i den offentlige beskæftigelse på ca. 10.000 fuldtidspersoner fra 2013 til 2020.

## Vækstplan DK – Nyt vækstsmål, tre reformspor

Med Vækstplan DK præsenterer regeringen en fornyet plan med tre reformspor mod 2020, som bygger videre på den ambitiøse reform- og moderniseringsdagsorden fra *Danmark i arbejde – udfordringer for dansk økonomi mod 2020*.

Regeringens sigtepunkt i Vækstplan DK er en gennemsnitlig økonomisk vækst i BNP på mindst 2 pct. årligt frem mod 2020, der skal sikre, at der skabes 150.000 nye job i den private sektor i takt med, at konjunkturerne bliver forbedret.

Vækstplan DK og de tre reformspor har fokus på, at vækst og beskæftigelse går hånd i hånd. Vækst er grundlaget for, at vi kan fastholde og skabe gode, produktive og dermed vellønnede arbejdspladser for almindelige danskere. Gennem højere beskæftigelse sikrer vi samtidig en rimelig social balance. Når væksten er lav, går det især ud over de svageste på arbejdsmarkedet.

Vækst giver os mulighed for at videreudvikle de unikke ting ved den danske samfundsmodel, som regeringen ønsker at bevare og styrke. Det er grundlaget for, at alle har mulighed for at uddanne sig og udfolde sig aktivt i et samfund med relativt små forskelle i indkomsterne. Og det er grundlaget for, at vi også i fremtiden kan fortsætte udviklingen af den offentlige service og investere i et grønt og bæredygtigt samfund. Vækst er også en forudsætning for at udvikle vores velfærdssamfund med lige adgang til sundhed og uddannelse for alle. Et samfund uden vækst bliver et fattigere samfund.

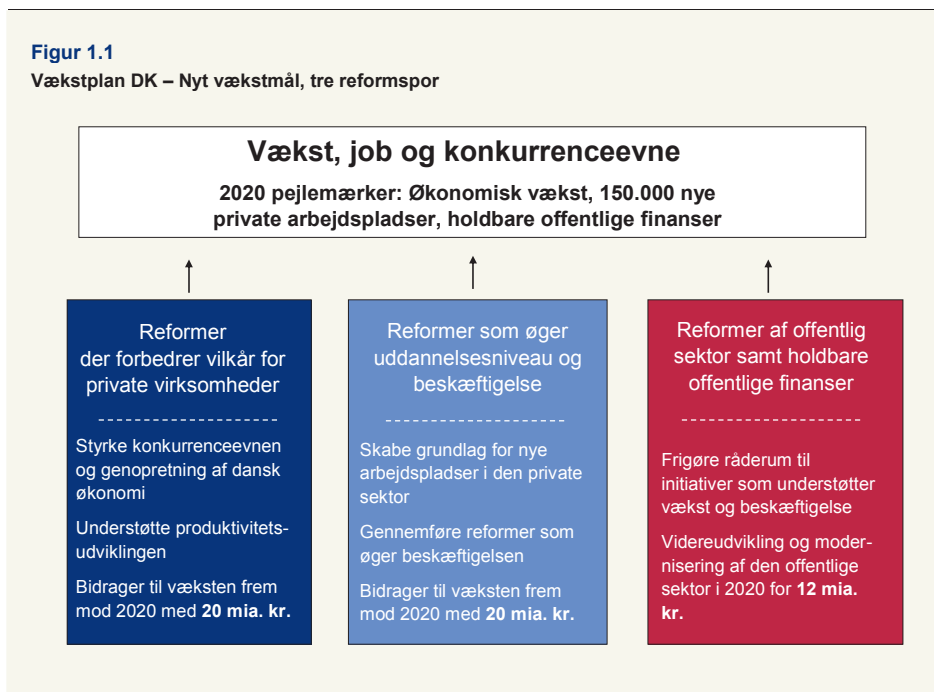
Vi kan kun opnå høj vækst og beskæftigelse, hvis vores virksomheder har gode rammevilkår, hvis vi har et højt uddannelsesniveau og en velfungerende offentlig sektor, og hvis vi løbende udvikler os, tænker nyt og sikrer en holdbar offentlig økonomi.

Der er med andre ord behov for nytænkning og et bredere fokus for at få Danmark stærkest muligt ud af krisen. I modsat fald risikerer vi, at opsvinget går uden om Danmark.

Med Vækstplan DK præsenterer regeringen en samlet plan med tre reformspor frem mod 2020 med nyt fokus på produktivitet og på privat jobskabelse. Vækstplanen skal forøge væksten frem mod 2020 med i alt 40 mia. kr. samt frigøre 12 mia. kr. i den offentlige sektor til nye initiativer, jf. figur 1.1.

Figur 1.1

Vækstplan DK – Nyt vækstsmål, tre reformspor



De tre reformspor i vækstplanen omfatter:

*Reformer af vilkår for private virksomheder.* Regeringen lægger op til et forstærket og vedvarende fokus på at sikre mere konkurrencedygtige vilkår for de private virksomheder. Målet er gradvist frem mod 2020 at styrke konkurrenceevnen og bidrage til produktivitet fremgangen svarende til et samlet bidrag til væksten på 20 mia. kr. Heraf bidrager de konkrete initiativer i vækstplanen med 6 mia. kr. Der skal være plads til fornuftige omlægninger mv. af skatter og afgifter, men regeringen vil ikke pålægge erhvervslivet nye generelle forhøjelser af skatter og afgifter.

*Reformer, som øger uddannelsesniveau og beskæftigelse.* Regeringen vil fastholde et markant fokus på uddannelse og øget beskæftigelse. Regeringen har styrket investeringerne i uddannelse og har fremlagt en folkeskolereform, der indebærer et fagligt løft af folkeskolen. Et højere uddannelsesniveau styrker grundlaget for højproduktive arbejdspladser og vellønnede job og bidrager samtidig til, at alle kan få et rigt og udbytterigt liv. Gennem reformer af kontanthjælp og bedre igennem uddannelserne vil regeringen samtidig øge den strukturelle beskæftigelse. Det kommer i forlængelse af de allerede gennemførte reformer af skat, førtidspension og fleksjob. Regeringens målsætning er reformer svarende til et bidrag til væksten på 20 mia. kr.

*Reformer af offentlig sektor samt holdbare finanser.* Regeringen vil sikre en fortsat, balanceret vækst i det offentlige forbrug og holdbare offentlige finanser. Samtidig vil regeringen in-

tensivere arbejdet med at modernisere den offentlige sektor. Ambitionen er, at vi i 2020 skal have en offentlig sektor, der yder service af høj kvalitet til både borgere og virksomheder, og som investerer markant i uddannelse og på det grønne område. En velfungerende offentlig sektor er ikke kun fundamentet for et samfund med gode muligheder for alle, men også for vækst og beskæftigelse i den private sektor. Gennem modernisering af den offentlige sektor vil regeringen frigøre 12 mia. kr. frem mod 2020 til målrettede forbedringer af den offentlige service.

Samlet set vil regeringen understøtte konkurrenceevne, vækst og beskæftigelse frem mod 2020 med faste rammer og en række klare målsætninger, *jf. boks 1.3*.

### Boks 1.3

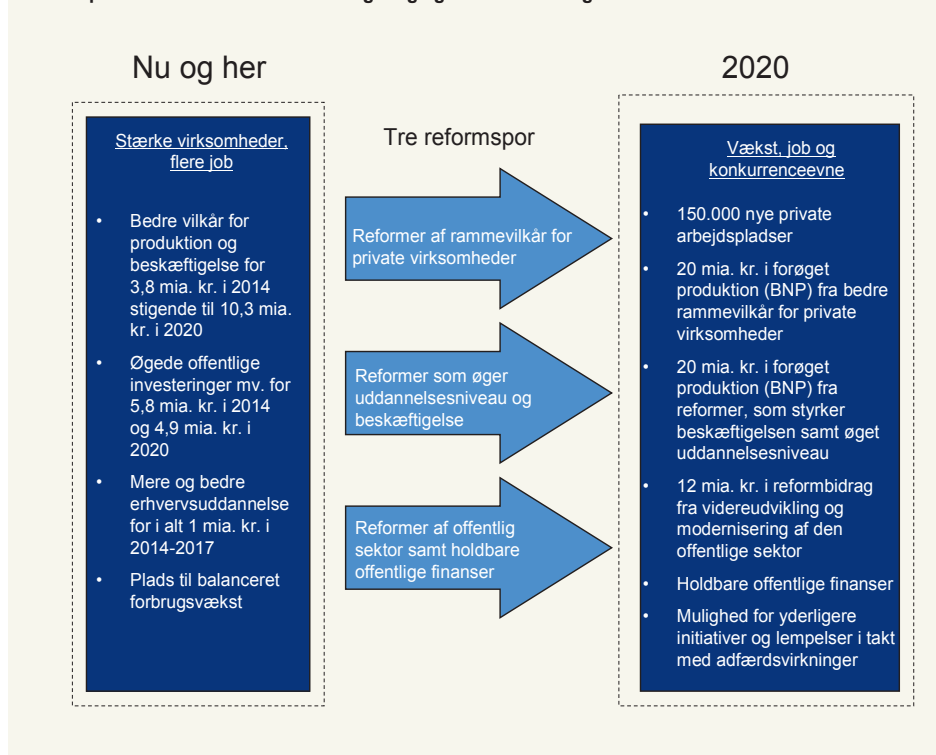
#### Faste rammer og klare målsætninger frem mod 2020

- 150.000 nye private arbejdspladser i 2020
- En gennemsnitlig økonomisk vækst på mindst 2 pct. af BNP årligt
- Ro og stabilitet om den fremadrettede erhvervsbeskatning
- Bidrag til væksten på 20 mia. kr. i 2020 gennem reformer, der forbedrer de private virksomheders vilkår
- Bidrag til væksten på 20 mia. kr. i 2020 gennem reformer af arbejdsmarkedet og uddannelserne, der øger beskæftigelsen
- Modernisering af den offentlige sektor, som frigør 12 mia. kr. til forbedring af den offentlige service
- Strukturel balance i 2020 og holdbare offentlige finanser

## Vækstplan DK – en samlet plan for øget vækst og beskæftigelse

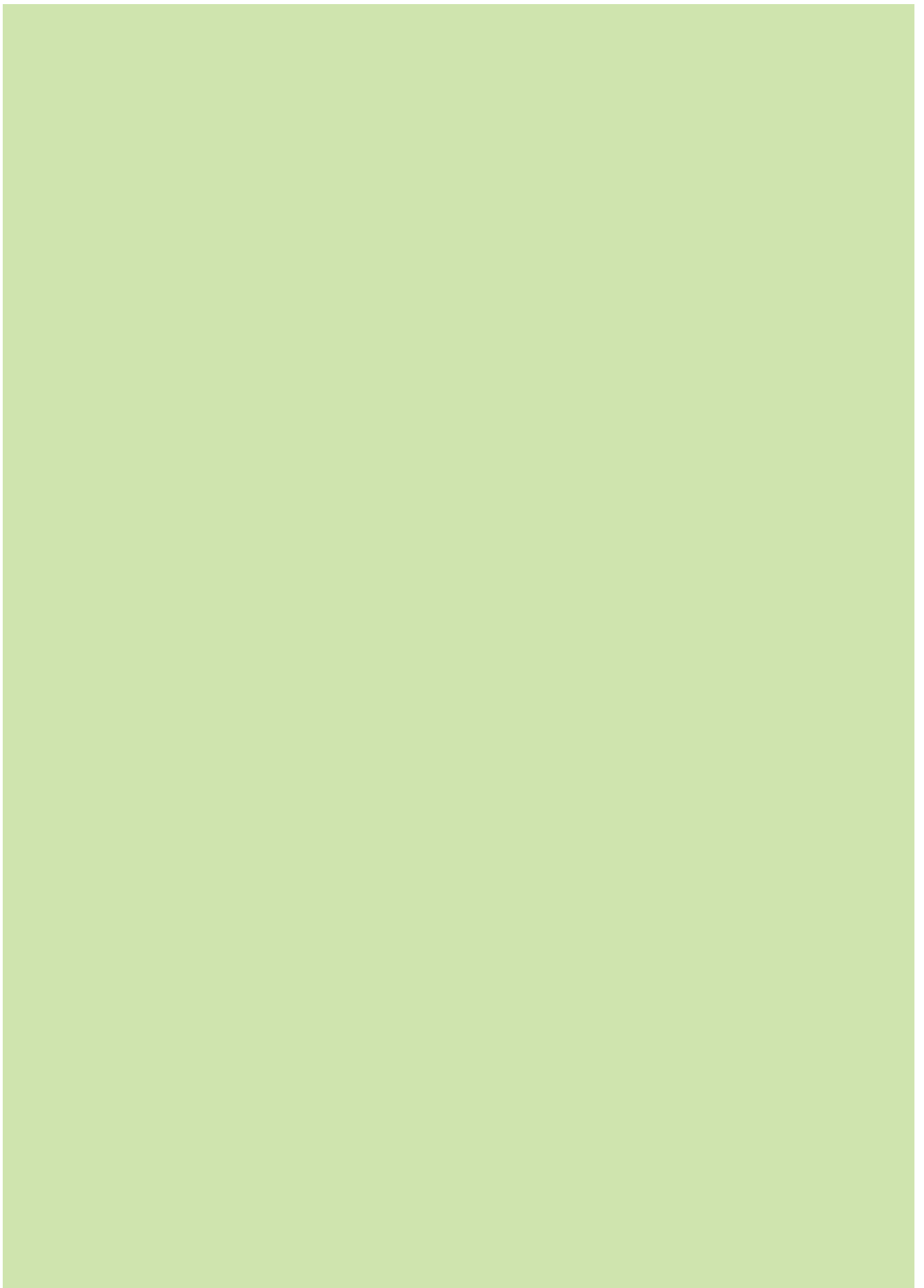
Vækstplan DK udgør en samlet plan for øget vækst og beskæftigelse – nu og frem mod 2020. Det er en indsats med fokus på hurtig handling for at gøre det mere attraktivt at investere i danske virksomheder og private arbejdspladser kombineret med et langsigtet og vedvarende fokus på konkurrenceevne, vækst og realiseringen af 150.000 nye private arbejdspladser frem mod 2020, *jf. figur 1.2*.

**Figur 1.2**  
Vækstplan DK – konkrete initiativer og langsigtede målsætninger



De konkrete initiativer i Vækstplan DK er et markant skridt i den rigtige retning, fordi de understøtter den genopretning af konjunkturerne, som skal bidrage med godt og vel halvdelen af de 150.000 ekstra private arbejdspladser. Samtidig lægger planens tre reformspor rammerne for det videre arbejde frem mod 2020.

Det er et samlet udspil til at imødegå centrale udfordringer for det danske samfund og dansk økonomi på både kort og langt sigt.





## 2. Vækst og jobskabelse

---

### Tre reformspor frem mod 2020

#### 2.1 Udgangspunktet

Dansk økonomi og dansk erhvervsliv har grundlæggende mange styrker. Vi har stadig en af de bedst uddannede arbejdsstyrker i verden, og det danske arbejdsmarked er fleksibelt. Der er troværdighed om den økonomiske politik. Og vi nyder godt af meget lave renter.

Realiteten er imidlertid også, at dansk økonomi har svært ved at komme op i omdrejninger igen efter den økonomiske krise. Beskæftigelsen i den private sektor er svækket væsentligt siden toppen af højkonjunktoren. Vi har blandt andet mistet 70.000 job i danske fremstillingsvirksomheder. Den private jobskabelse er endnu for svag til at rykke det danske arbejdsmarked fri af krisen.

Regeringen har gjort meget for at holde hånden under økonomien. Men dansk økonomi er fortsat udfordret. Virksomhederne holder igen med investeringer. Der mangler tillid til fremtiden og tro på, at økonomien vender. Og vi har igennem en årrække haft en svag produktivtetsudvikling og større lønstigninger end i andre lande. Det har svækket vores konkurrenceevne.

Danmark har samlet set gode muligheder for at skabe en positiv udvikling med stabil og varig fremgang i beskæftigelse og levestandard. Men det kræver, at vi handler på de udfordringer, som Danmark står overfor.

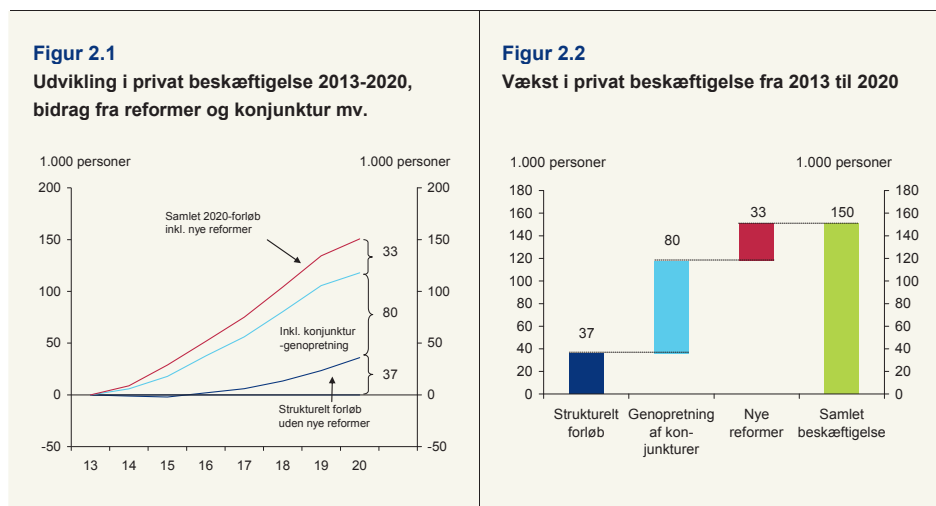
Regeringens svar er Vækstplan DK, der dels skal genskabe troen på fremtiden og fremdriften i dansk økonomi, dels skal styrke fundamentet for holdbar vækst og fremgang i danskernes levevilkår. Vækstplan DK er en samlet plan, der indeholder tre reformspor, som bygger videre på den ambitiøse reform- og moderniseringsdagsorden fra *Danmark i arbejde – udfordringer for dansk økonomi mod 2020*. De tre reformspor uddybes i dette kapitel.

Med Vækstplan DK lægger regeringen op til en række konkrete initiativer med henblik på at forbedre rammevilkårene for virksomheder i Danmark, *jf. kapitel 3*. Målsætningen er at gøre det mere attraktivt at investere i danske virksomheder og arbejdspladser, at forbedre konkurrenceevnen og at skabe tillid til fremtiden hos virksomheder og borgere. Herved sikrer vi, at Danmark er rustet til at høste gevinsterne af et internationalt opsving. Det vil skabe fundamentet for øget beskæftigelse og fornyet vækst, herunder at den private beskæftigelse kan vokse svarende til i alt 150.000 personer frem mod 2020.

Øget efterspørgsel og genopretning af dansk økonomi efter krisen skønnes at kunne løfte den private beskæftigelse med i alt 80.000 personer, *jf. figur 2.1 og figur 2.2*. Men det forud-

sætter, at rammerne er til stede for, at danske virksomheder kan hægte sig på et kommende opsving.

Hertil kommer cirka 37.000 personer fra allerede gennemførte reformer og demografi mv., mens nye og kommende reformer og virkningen af 2012-reformerne bidrager med yderligere i alt ca. 33.000 personer frem mod 2020.



Anm.: Strukturelt forløb angiver effekten på den private beskæftigelse af allerede vedtagne reformer samt af den demografiske udvikling mv. i perioden fra 2013-2020. I virkningen på den private beskæftigelse på 33.000 personer i 2020 fra nye reformer indgår virkningerne af aftalen om reform af fortidspension og fleksjob på 5.000 personer, virkningerne af aftalen om en skattereform fra juni 2012 på 11-12.000 personer, de forudsatte virkninger på beskæftigelsen af regeringens udspil til en SU-reform og en kontanthjælpsreform på i alt ca. 8.000 personer samt yderligere, endnu ikke konkretiserede reformer, der skal øge den private beskæftigelse med ca. 8.000 personer. Hertil kommer en forøgelse af arbejdsudbuddet med ca. 1.000 personer, afledt af den produktivitetsforøgelse via øgede investeringer i kapitalapparat, der følger af Vækstplan DK.

Kilde: Egne beregninger baseret på et opdateret 2020-forløb.

En samlet fremgang i den private beskæftigelse på 150.000 personer frem mod 2020 forudsætter et gunstigt vækstforløb, hvor dansk konkurrenceevne er stærk nok til, at eksporten vokser i takt med et internationalt opsving, og hvor øget optimisme herhjemme skaber fremgang i forbrug og investeringer.

Hvis vi ikke handler, og dermed ikke bidrager til hægte os på opsvinget, risikerer vi at fortsætte de seneste års lavvækst i Danmark i de kommende år. Ved en lavvækst vil arbejdsmarkedet stå i stampe og bruttoledigheden fortsat ligge på omkring 160.000 personer, *jf. boks 2.1*.

**Boks 2.1****Fortsat lavvækst vil svække privat jobskabelse og fastholde ledigheden på et højt niveau**

Hvis konkurrenceevnen ikke forbedres, og dansk eksport ikke formår at hægte sig på et internationalt op-sving, samtidig med at husholdninger og virksomheder fortsat holder igen med forbrug og investeringer, kan vækst og jobskabelse fortsat være svag i de kommende år.

Hvis det beregningsteknisk lægges til grund, at output- og beskæftigelsesgabene ikke – som forudsat – indsnævres fra 2013 til 2015, vil BNP-væksten kun være på omkring 1,0 pct. frem til 2015, *jf. tabel a*. I et sådant risikoscenarie ville den private beskæftigelse i 2015 være omkring 30.000 personer lavere end i det forudsatte vækstforløb frem til 2020. Samtidig vil ledigheden blive fastholdt på et højt niveau.

Det understreger vigtigheden af at understøtte grundlaget for konjunkturgenopretningen frem mod 2020, så Danmark er rustet til at høste gevinsterne af et internationalt opsving. Uden forbedringer af konkurrenceevnen via målrettede forbedringer af erhvervslivets vilkår er der stor risiko for, at konjunkturgenopretningen vil ske langsommere, dvs. via et langvarigt forløb med ledighed og afdæmpet lønudvikling.

**Tabel a****Vækst, beskæftigelse og ledighed i forudsat vækstforløb og i risikoscenarie med fortsat lav vækst**

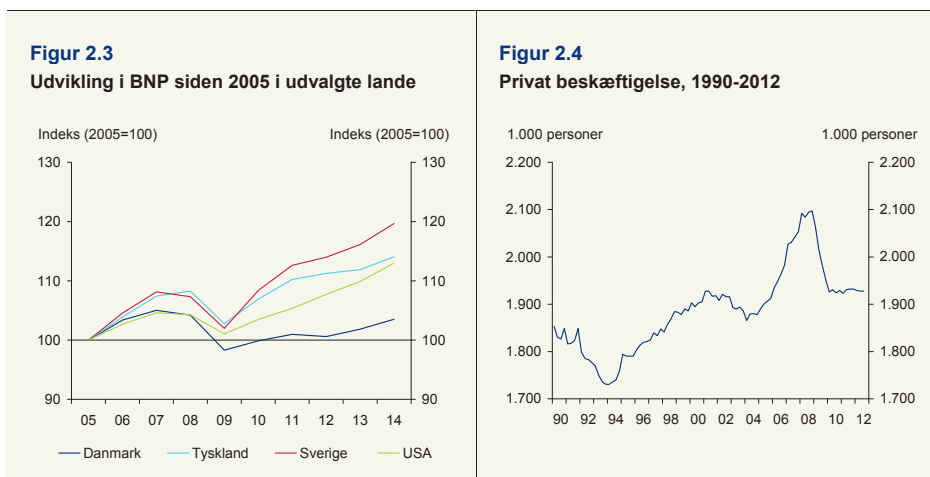
	2013	2014	2015
<b>Forudsat vækstforløb</b>			
BNP-vækst (pct.)	1,3	1,7	2,2
Privat beskæftigelse (1.000 personer)	1.920	1.929	1.948
Bruttoledige (1.000 personer)	162	152	142
<b>Risikoscenarie med fortsat lav vækst</b>			
BNP-vækst (pct.)	1,0	1,1	1,0
Privat beskæftigelse (1.000 personer)	1.917	1.917	1.916
Bruttoledige (1.000 personer)	164	159	164

Anm.: I det forudsatte vækstforløb, som er baseret på 2020-planens kravforløb, er de umiddelbare aktivitet- og beskæftigelsesvirkninger af initiativerne i Vækstplan DK medregnet i 2013 og 2014.

Kilde: Egne beregninger.

## 2.2 De centrale udfordringer

Den svage udvikling i produktionen gennem de seneste år betyder, at Danmark har tabt terræn i forhold til en række velstående lande, som vi normalt sammenligner os med, *jf. figur 2.3*. Samtidig er jobskabelsen i den private sektor endnu for svag til at rykke det danske arbejdsmarked fri af krisen, *jf. figur 2.4*.



Kilde: Danmarks Statistik, OECD og egne beregninger. I figuren til venstre er der for 2012-2014 tale om skøn.

Danmark har – i forhold til mange andre lande – et relativt gunstigt udgangspunkt med hensyn til de offentlige finanser. Med de reformskridt, der allerede er taget, er der således i Danmark ikke behov for at "lukke huller" i det offentlige budget. Der er tillid til den økonomiske politik, renterne er historisk lave, og dansk økonomi har aktuelt status som sikker havn hos de internationale investorer. På den anden side er der ikke rum til ufinansierede lempelser af finanspolitikken i de kommende år, hvis vi skal fastholde den ansvarlige og troværdige linje i finanspolitikken.

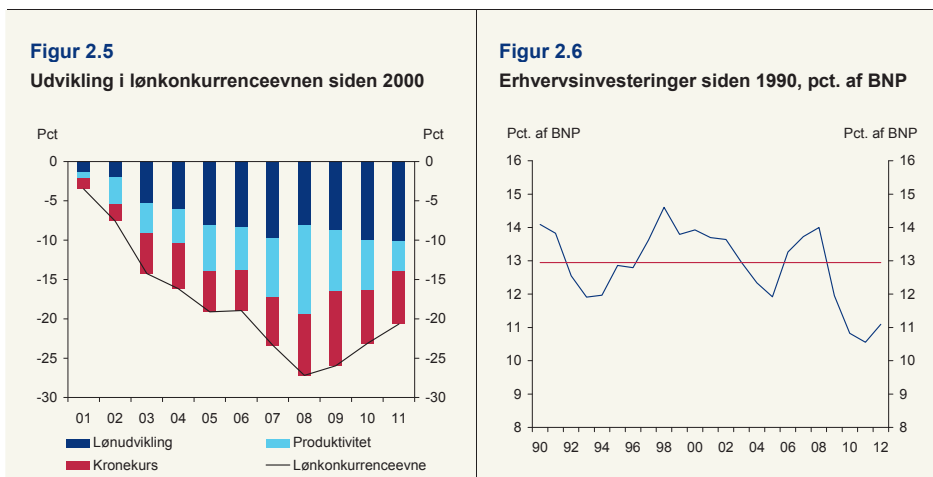
Regeringen har fra første dag haft som hovedprioritet at styrke jobskabelsen og har derfor taget en række initiativer, som understøtter vækst og beskæftigelse. De offentlige investeringer er løftet til det højeste niveau i de seneste 30 år. Danskernes købekraft understøttes af skattelettelser og udbetalingen af efterlønsbidrag, og virksomhederne har fået mere gunstige afskrivningsregler gennem investeringsvinduet.

Genopretningen af dansk økonomi er imidlertid udfordret af, at virksomheder og husholdninger fortsat holder igen med investeringer og forbrug. Usikkerheden om fremtiden har i en periode været forstærket af den europæiske statsgældskrise, som nu ser ud til at være aftagende, men endnu ikke overstået. Mange virksomheder og forbrugere er i færd med at reducere deres gæld eller opbygge likvide reserver efter finanskrisens tab.

### 2.2.1 Udfordring 1: Behov for at styrke konkurrenceevnen og øge produktivitetsvæksten

Erhvervslivets investeringer holdes blandt andet tilbage af et forholdsvis højt omkostningsniveau ved produktion i Danmark. De danske lønninger er således i en årrække vokset relativt meget, mens produktivitetsvæksten har været lav sammenlignet med andre lande. Derfor er den danske lønkonkurrenceevne svækket mærkbart fra 2000 til 2008, jf. figur 2.5. Med de seneste overenskomstaftaler har arbejdsmarkedets parter imidlertid aftalt en moderat lønfremgang. Det giver et positivt bidrag til danske virksomheders konkurrenceevne.

En del af den målte svækkelse af lønkonkurrenceevnen modsvares af reelle bytteforholdsforbedringer, dvs. at prisen på danske eksportvarer er vokset mere end prisen på udenlandsk producerede varer. Men udviklingen betyder samlet set, at det er blevet relativt dyrt at drive virksomhed i Danmark.



Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

Anm.: Den vandrette streg angiver gennemsnit for perioden 1990-2011, tal for 2012 er skøn.

Kilde: Opdateret 2020-forløb.

Samtidig har andre lande søgt at forbedre virksomhedernes rammebetingelser ved at reducere virksomhedsskatter og afgifter, herunder selskabsskatten. Sådanne tiltag trækker – alt andet lige – i retning af at gøre det mere attraktivt at placere nye arbejdspladser i disse lande. Det har medvirket til, at de private erhvervsinvesteringer i Danmark ligger meget lavt efter den økonomiske krise, *jf. figur 2.6*.

Også de udenlandske investeringer i dansk erhvervsliv kan blive holdt tilbage af det relativt høje omkostningsniveau i Danmark. Udlandets investeringer i Danmark ligger lidt under OECD-gennemsnittet og et stykke under sammenlignelige lande som Sverige og Holland, *jf. boks 2.2*.

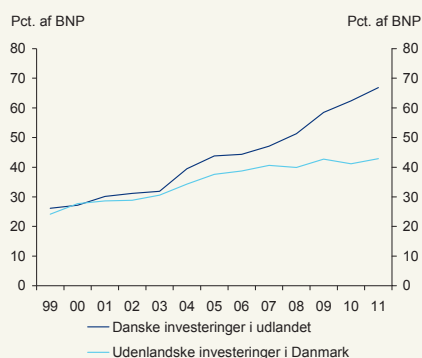
**Boks 2.2****Danmark som investeringsland – i midterfeltet**

De udenlandske direkte investeringer i Danmark er stagneret siden 2007, mens Danmarks direkte investeringer i udlandet er fortsat med at vokse, *jf. figur a*. Stagnationen i de udenlandske investeringer kan blandt andet være et tegn på, at det ikke er tilstrækkelig attraktivt at foretage investeringer i Danmark. Udlandets investeringer i Danmark ligger lidt under OECD-gennemsnittet, *jf. figur b*. Desuden ligger Danmark et stykke under niveauet for Sverige og Holland, som også er små, åbne økonomier.

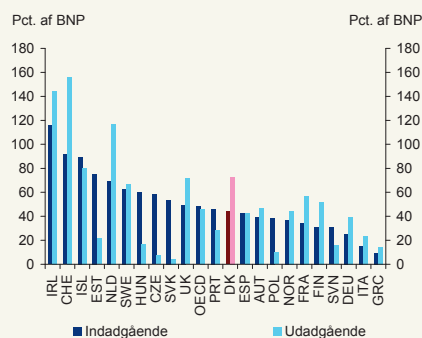
Den voksende forskel mellem indad- og udadgående investeringer skal dog også ses i lyset af, at Danmark gennem en længere årrække har haft store overskud på betalingsbalancen og derfor er blevet en kreditoration. Det indebærer nødvendigvis et placeringsbehov i udenlandske aktiver, og det er naturligt, at dette også afspejler sig i de danske investeringer i udlandet. Desuden er der en tendens til, at velstående lande har større udadgående investeringer end indadgående, mens mindre velstående lande oftere har flere indadgående investeringer end udadgående (fx østeuropæiske lande), *jf. figur b*.

**Figur a**

**Beholdning af indad- og udadgående direkte investeringer i Danmark, 1999-2011**

**Figur b**

**Beholdning af indad- og udadgående direkte investeringer i udvalgte OECD-lande, 2011**



Anm.: Internationale sammenligninger skal tages med det forbehold, at der ikke kan korrigeres for gennemløbsinvesteringer, dvs. investeringer ind og ud af holdingselskaber, som typisk vil blive videreinvesteret i andre lande og derfor ikke vurderes at have realøkonomisk betydning i det pågældende land. I figur a er beholdningen af indad- og udadgående investeringer for Danmark således opgjort ekskl. gennemløbsinvesteringer.

Kilde: Redegørelse om vækst og konkurrenceevne 2012, Nationalbanken, Danmarks Statistik og egne beregninger.

Stagnerende udenlandske investeringer i Danmark kan blandt andet hæmme produktivitetsvæksten. Analyser af udenlandsk ejede virksomheders samfundøkonomiske betydning peger på, at udenlandske virksomheder er mere produktive end danske virksomheder med samme karakteristika. Derudover kan et øget omfang af internationale virksomheder bidrage til at skærpe konkurrencen på de danske markeder.

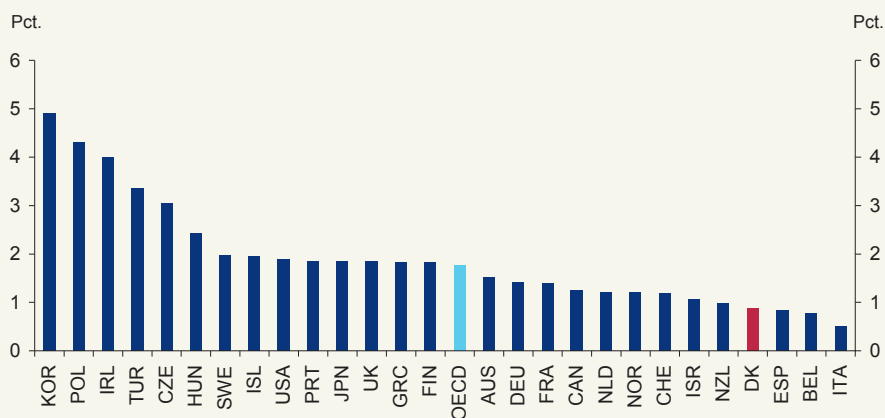
Dansk økonomi og erhvervsliv har mange styrker. Men udviklingstendenserne gennem det sidste årti betyder samlet set, at det aktuelt ikke er tilstrækkelig attraktivt at placere arbejdspladser i Danmark. Der er dermed risiko for, at Danmark ikke er godt nok rustet til at høste gevinsterne af et internationalt opsving, når tilliden og den globale efterspørgsel vender tilbage.

Risikoscenariet er lav vækst i de kommende mange år, selv når konjunkturudsigterne i udlandet lysner, *jf. boks 2.1 ovenfor*. Jobskabelsen kan i så fald blive meget træg, og genopretningen af økonomien og beskæftigelsen vil blive langstrakt.

#### *Hvorfor er høj produktivitetsvækst vigtig?*

Overordnet set er vækstpotentialet i Danmark udfordret af den svage produktivitetsvækst, som igennem de seneste 15-20 år har ligget blandt de laveste i OECD, *jf. figur 2.7*. Hvis ikke produktivitetsvæksten løftes, vil Danmarks position som et af de mest velstående lande i OECD blive udfordret.

**Figur 2.7**  
Produktivitetsvækst, 1995-2011



Kilde: OECD.

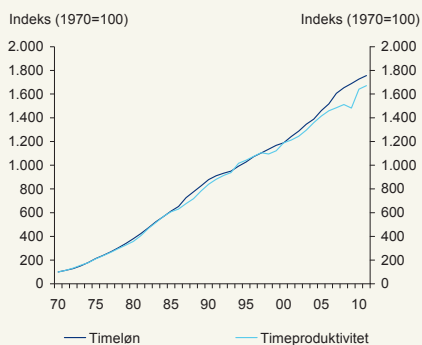
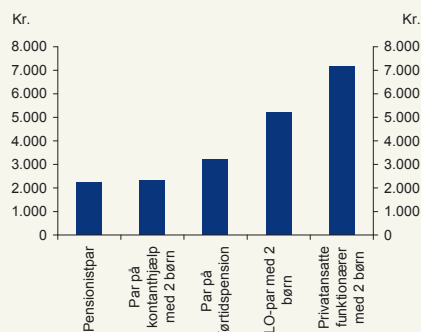
Øget produktivitet kommer hele samfundet til gode, *jf. boks 2.3*. Højere produktivitet i den private sektor sikrer ikke blot højere private lønninger, men øger også lønningerne i den offentlige sektor samt overførselsindkomsterne.

**Boks 2.3****Øget produktivitet kommer hele samfundet til gode**

En høj produktivitet er afgørende, hvis Danmark skal fastholde og sikre flere vellønnede job i den private sektor og dermed fastholde sin position blandt verdens rigeste lande. Det skyldes, at produktivitsvækst på lang sigt er den primære drivkraft bag vækst i økonomien. Produktivitsvæksten bestemmes af flere faktorer. Investeringer i ny teknologi og produktionsudstyr er særlig vigtigt, da det både er med til at forny produktionsapparatet og med til at bære ny viden og knowhow ind i virksomhederne. I et historisk perspektiv har lønningerne fulgt med produktiviteten, *jf. figur a*. Efter perioder, hvor lønningerne er vokset hurtigere end produktiviteten, vil der være en tilpasningsperiode med lavere lønstigninger. Et højt produktivitsniveau er derfor forudsætningen for, at vi kan fastholde et højt lønniveau.

Samtidig følger lønudviklingen for de offentligt ansatte set over længere perioder lønudviklingen i den private sektor. Højere produktivitet og dermed højere lønninger i den private sektor vil derfor også betyde højere lønninger for offentligt ansatte over tid. Modtagere af overførselsindkomst får også gavn af højere produktivitet og løn. Det skyldes, at reguleringen af overførselsindkomsterne tager udgangspunkt i den private lønudvikling.

En opfyldelse af målsætningen om reformer af vilkårene for det private erhvervsliv på 20 mia. kr. kræver en forøgelse af produktiviteten på ca. 1 pct. Det vil have betydning for alle danskeres velstand. En familie bestående af 2 privatansatte funktionærer med 2 børn vil få øget det årlige rådighedsbeløb med godt 7.000 kr., *jf. figur b*. Tilsvarende vil et pensionistpar få øget rådighedsbeløbet med over 2.000 kr.

**Figur a****Løn- og produktivitsudvikling i den private sektor siden 1970****Figur b****Stigning i rådighedsbeløb ved højere produktivitet, udvalgte familietyper**

Anm.: I figur a er timelønnen beregnet som den samlede lønsum pr. præsteret time, og timeproduktiviteten er beregnet som bruttoværditilvækst pr. præsteret time. Familietyperne i figur b er: Pensionistpar med en ATP i lejebolig, Par på kontanthjælp (efter 6 måneder) med 2 børn i børnehave og SFO i lejebolig, Par på førtidspension (ny ordning) i lejebolig, LO-par med 2 børn i børnehave og SFO i ejerbolig, Privatansatte funktionærer med 2 børn i børnehave og SFO i ejerbolig.

Kilde: Danmarks Statistik og beregninger på baggrund af Økonomi- og Indenrigsministeriets familietype-model.



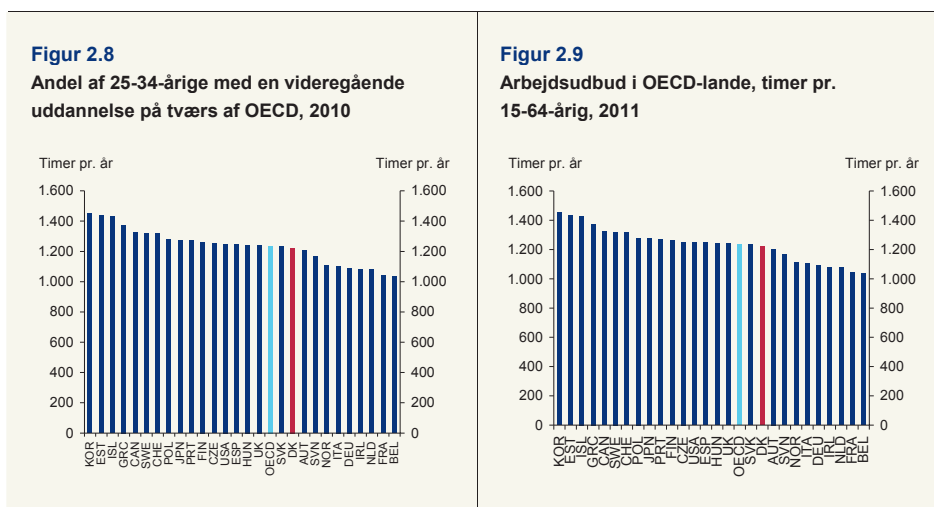
Høj produktivitet er resultatet af en række faktorer. Blandt de væsentligste faktorer kan nævnes investeringer i moderne og effektivt kapitalapparat, velfungerende markeder med en høj grad af konkurrence, god infrastruktur og effektiv offentlig regulering – samt ikke mindst adgang til velkvalificeret arbejdskraft.

### 2.2.2 Udfordring 2: Behov for at øge uddannelsesniveau og samlet arbejdsindsats

En af Danmarks store styrker er en generelt veluddannet og fleksibel arbejdsstyrke. Det er en vigtig del af grundlaget for, at vi har gode job, høj levestandard og en udbygget offentlig velfærd. Det er også en væsentlig årsag til, at vi har et samfund med relativt små forskelle i indkomsterne, hvor alle har gode muligheder for at udfolde sig i samfundslivet.

Men mange andre lande har også satset på uddannelse som bidrag til at opnå højere indkomst og en mere lige indkomstfordeling. Samtidig færdiggør danske unge i gennemsnit deres uddannelse relativt sent. Det er en medvirkende årsag til, at andelen af danske unge, som har en videregående uddannelse, kun er på niveau med OECD-gennemsnittet i 2010, *jf. figur 2.8*. Danmark er dermed ikke længere i førerfeltet blandt de velstående lande.

Endvidere er over halvdelen af de højtuddannede i Danmark beskæftiget i den offentlige sektor. Opfyldelse af regeringens ambitiøse uddannelsesmålsætninger – herunder at 60 pct. af en årgang skal gennemføre en videregående uddannelse – understøtter, at Danmark også fremadrettet kan have en af verdens mest veluddannede arbejdsstyrker.



Anm.: Opgørelsen i figuren til venstre er baseret på interviewundersøgelser, der typisk overvurderer uddannelsesniveaet. For Danmark er opgørelsen imidlertid hovedsageligt baseret på registeroplysninger, hvilket kan medføre, at uddannelsesniveaet undervurderes i forhold til andre lande.

Kilde: OECD.

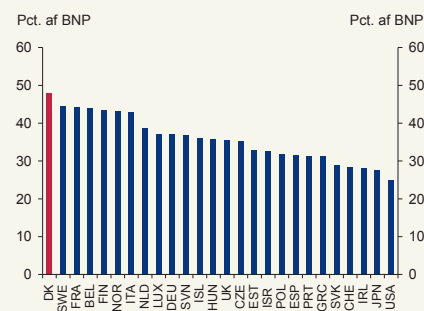
Danmarks velstand afhænger både af kvaliteten og omfanget af den samlede arbejdsindsats. Omfanget af danskernes arbejdsindsats – målt som det årlige arbejdsudbud i timer pr. ind-

bygger i alderen 15-64 år – er lidt lavere end gennemsnittet for OECD-landene, jf. figur 2.9. Det afspejler en kombination af to modsatrettede forhold. På den ene side deltager relativt mange danskere på arbejdsmarkedet. På den anden side er arbejdstiden for de beskæftigede relativt lav sammenlignet med andre lande. Samlet er der således fortsat et potentiale for, at danskernes arbejdsindsats kan øges. De reformer, der allerede er gennemført de seneste år, bidrager til at øge den strukturelle beskæftigelse de kommende år. Endvidere kan beskæftigelsen øges gennem en reform af SU-systemet, der bevirker, at unge afslutter deres uddannelse tidligere, og en kontanthjælpsreform, der bevirker, at flere mennesker, som aktuelt modtager kontanthjælp, i stedet kommer i beskæftigelse.

### 2.2.3 Udfordring 3. Behov for fortsat modernisering af den offentlige sektor

En anden af Danmarks styrker er en generelt velfungerende og effektiv offentlig sektor. En effektiv offentlig sektor er en væsentlig rammebetingelse for virksomhederne og understøtter samtidig en høj levestandard. Danmark er det land i OECD, hvor såvel de offentlige udgifter som skatter og afgifter udgør den største andel af den samlede økonomi, jf. figur 2.10 og figur 2.11. Det forpligter til, at vi sikrer effektiv ressourceudnyttelse i den offentlige sektor.

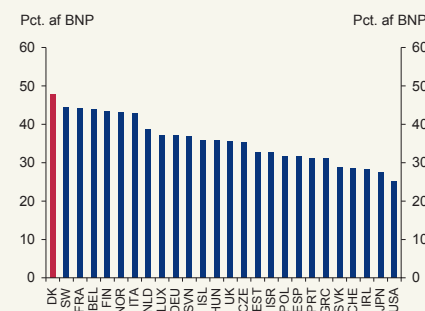
**Figur 2.10**  
Offentligt udgiftstryk på tværs af OECD, 2011



Anm.: 2010-niveau for Australien, Japan, Holland, Polen og Portugal.

Kilde: Danmarks Statistik og OECD.

**Figur 2.11**  
Skattetryk på tværs af OECD-lande, 2011



Kilde: Danmarks Statistik og OECD.

Der er både på den korte og på den lange bane behov for en offentlig sektor, der kan levere service i verdensklasse, og som i samspil med den private sektor skal udgøre et solidt fundament for vækst, beskæftigelse og gode levevilkår i Danmark. Det er samtidig et grundvilkår, at der er begrænsede muligheder for at øge udgifterne i den offentlige sektor i de kommende mange år.

Hvis kvaliteten af velfærdsservicen skal forbedres, forudsætter det derfor nytænkning og modernisering af den offentlige sektor, så vi udnytter ressourcerne bedre og fortsat kan udvikle højt prioriterede områder som uddannelse, forskning, sundhed og grøn omstilling. Kravet til

den offentlige sektor om fortsat modernisering og bedre ressourceudnyttelse – og de afledte velfærdsforbedringer, der følger heraf – modsvarer kravet om løbende øget produktivitetsvækst i den private sektor.

## 2.3 Vækstplan DK – Nyt vækst mål, tre reformspor

Samlet set står Danmark med tre centrale udfordringer:

- Danske virksomheders konkurrenceevne er hæmmet af, at lønstigningerne i en årrække var relativt høje, mens produktivitetsvæksten har været lav. Det er relativt dyrt at drive virksomhed i Danmark. Samtidig er de skattemæssige rammevilkår forbedret i konkurrerende lande. Det holder såvel hjemlige som udenlandske investeringer i danske virksomheder og danske arbejdspladser tilbage.
- De nye generationer af danskere, der træder ind på arbejdsmarkedet, har ikke længere et uddannelsesmæssigt forspring i forhold til andre lande. Samtidig er danskernes samlede arbejdsindsats lidt lavere end gennemsnittet for andre lande. Det kan begrænse mulighederne for forbedringer i danskernes levevilkår.
- Der er begrænsede rammer for vækst i de offentlige udgifter i de kommende mange år. Fortsat udvikling og forbedring af den offentlige service på højt prioriterede områder forudsætter derfor nytænkning, modernisering og bedre ressourceudnyttelse i den offentlige sektor.

Vækstplan DK er regeringens svar på de tre centrale udfordringer. Vækstplanen bygger videre på den ambitiøse reform- og moderniseringsdagsorden fra *Danmark i arbejde – udfordringer for dansk økonomi mod 2020*.

Med Vækstplan DK vil regeringen løbende gennemføre reformer i tre hovedspor, *jf. figur 2.12*. Vækstplanen skal bidrage til at forøge den økonomiske vækst frem mod 2020 med i alt 40 mia. kr. og skal gennem modernisering mv. frigøre 12 mia. kr. i den offentlige sektor til målrettede forbedringer af den offentlige service.

Figur 2.12

Vækstplan DK – Nyt vækstmål, tre reformspor



Som et centralt omdrejningspunkt i Vækstplan DK opstiller regeringen et nyt *vækstmål*, som skal supplere de finanspolitiske mål om strukturel budgetbalance i 2020 og holdbare offentlige finanser.

Regeringen tilkendegiver hermed, at den centrale prioritet for dansk økonomi ikke blot er at have orden i den offentlige økonomi, men også at sikre danskerne varig fremgang i beskæftigelse og levevilkår, *jf. boks 2.4.*

**Boks 2.4****Højere BNP – hvorfor det?**

Højere vækst går hånd i hånd med flere job og en høj levestandard, hvor almindelige danskere har gode og vellønnede job. Hvis væksten derimod bliver lavere fremadrettet, end i de lande vi sammenligner os med, kan levestandarden ift. andre lande falde ganske markant i løbet af en årrække: Danskerne har i dag omtrent samme levestandard (BNP pr. indbygger) som svenskerne. Hvis Danmark over de næste 20 år eksempelvis har en vækst pr. indbygger, der i gennemsnit er 1 pct.-point lavere end Sverige, vil forskellen til Sverige til den tid svare til forskellen mellem Spanien og Danmark i dag. Er væksten 2 pct.-point lavere, vil forskellen om 20 år svare til forskellen mellem Slovenien og Danmark i dag.

Samtidig understøtter et højt velstandsniveau, at der er råd til et velfungerende sundhedsvæsen, et godt uddannelsessystem, social tryghed og en grøn omstilling. Et rigt samfund har større rum til at tage sig af samfundets svageste og til at tage vare på naturen og miljøet. I sidste ende handler det om, at Danmark skal være et land med gode muligheder – både for den enkelte og for fællesskabet.

Med det ny vækst mål sigter regeringen på at gennemføre reformer og initiativer, som løfter væksten i dansk økonomi med ekstra 40 mia. kr. (målt ved BNP) frem mod 2020. Målsætningen svarer til, at BNP-væksten (strukturelt) skal forøges med i gennemsnit  $\frac{1}{3}$  pct. årligt i perioden 2014-2020, så den samlede vækst bliver mindst 2 pct. om året i gennemsnit. Vækstmålet på 40 mia. kr. skal indfris gennem to af de tre reformspor.

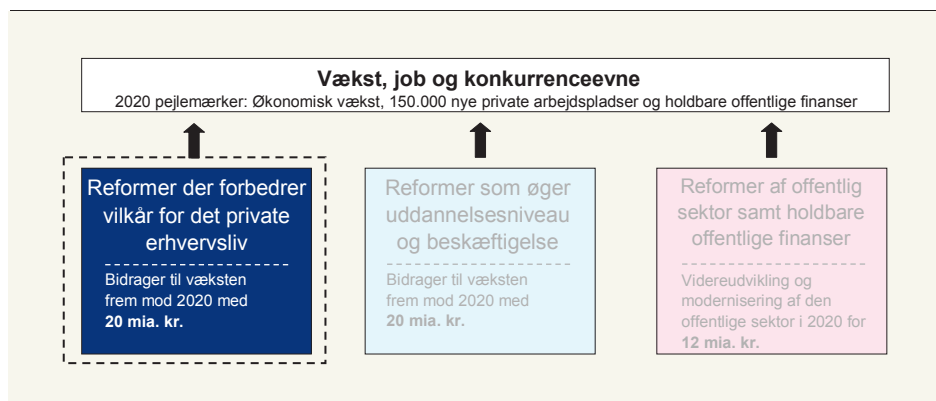
For det *første* gennemføres tiltag, som forbedrer erhvervslivets rammevilkår. Det styrker konkurrenceevnen og beskæftigelsen og løfter produktiviteten. Sigtepunktet er et bidrag til den samlede fremgang i den økonomiske vækst på 20 mia. kr. frem mod 2020, *jf. afsnit 2.3.1 nedenfor*.

For det *andet* videreføres og udbygges initiativer til at øge befolkningens uddannelsesniveau, og der gennemføres fortsatte reformer med det formål at øge den strukturelle beskæftigelse. Sigtepunktet er et yderligere bidrag til den samlede fremgang i den økonomiske vækst på 20 mia. kr. frem mod 2020, *jf. afsnit 2.3.2 nedenfor*.

Endelig lægger regeringen med det tredje reformspor op til fortsat holdbare offentlige finanser og en styrket moderniseringsdagsorden for den offentlige sektor. Det er konkret målet, at der gennem modernisering af den offentlige sektor frigøres i alt 12 mia. kr. frem mod 2020 til forbedringer af den offentlige service på højt prioriterede områder, *jf. afsnit 2.3.3. nedenfor*.

### 2.3.1 Reformspor 1: Bedre vilkår for det private erhvervsliv

Det første reformspor i regeringens vækstplan er reformer, der forbedrer vilkårene for det private erhvervsliv, så virksomhederne skaber vækst og nye arbejdspladser.



Med en lang række konkrete lempelser og initiativer tager regeringen et væsentligt skridt mod et mere konkurrencedygtigt erhvervsliv, *jf. kapitel 3*.

Regeringen vil blandt andet nedsætte selskabsskatten for at gøre det mere attraktivt at investere og drive virksomhed i Danmark. Dermed styrkes vækstvilkårene for hele den private sektor. Regeringen har et stort fokus på at forbedre vilkårene for de virksomheder, som konkurrerer med udlandet. Det gælder navnlig industrivirksomheder, som endvidere tilgodeses med lempelserne af energifgifterne, der mindsker industriens produktionsomkostninger.

Med de første konkrete skatte- og afgiftsnedsættelser understøtter regeringen allerede på kort sigt virksomhedernes jobskabelse og styrker samtidig det fremtidige vækspotentiale. Lempelserne for erhvervslivet skønnes isoleret set at føre til en forøgelse af BNP med 6 mia. kr. frem mod 2020 i kraft af øgede investeringer i kapitalapparat mv., som løfter arbejdsproduktiviteten i virksomhederne. Derved indfries knap en tredjedel af målet i den samlede vækstplan på i alt 20 mia. kr. for bidrag til den økonomiske vækst gennem reformer af erhvervslivets rammevilkår frem mod 2020.

Det er et første markant skridt i Vækstplan DK, men regeringen lægger op til en vedvarende og mere vidtgående tilgang, hvor der skal gennemføres yderligere tiltag i de kommende år.

Disse tiltag vil blive konkretiseret løbende. Fælles for tiltagene er, at de vil sigte på en generel forbedring af erhvervslivets vilkår på tværs af brancher inden for fire centrale indsatsområder, *jf. boks 2.5*.

**Boks 2.5****Reformspor 1: Indsatsområder for at styrke vilkårene for det private erhvervsliv**

**Konkurrencedygtige og stabile rammer for erhvervsbeskatning.** Nedsættelse af selskabsskatten og lempelser af erhvervslivets afgifter kan understøtte virksomhedernes konkurrenceevne og øge investeringerne i danske arbejdspladser. Regeringen vil ikke pålægge erhvervslivet nye generelle forhøjelser af skatter og afgifter. Der skal være plads til fornuftige omlægninger af skatter og afgifter, ligesom skatte- og afgiftsstigninger, der allerede er vedtaget, besluttet eller udmeldt af regeringen, vil blive gennemført. EU-lovgivningen kan desuden give anledning til ændringer af de danske skatte- og afgiftsregler.

**Øget konkurrence og bedre regulering.** Initiativer, som styrker konkurrencen, fx ved at lette markedsadgangen for nye aktører, understøtter et effektivt og innovativt erhvervsliv og fremmer derigennem en højere produktivitet, samtidig med at der sikres billigere varer og tjenester. Udbudsreglerne skal være mere effektive, og der skal udvikles nye markeder gennem offentligt-private samarbejdsprojekter. Indsatsen har blandt andet fokus på en række hjemmemarkedsorienterede erhverv, herunder detailhandel og byggeri, hvor der kan være særligt potentiale for at øge produktiviteten. Der skal desuden gøres op med regulering, som gør det unødigt dyrt og vanskeligt at drive virksomhed i Danmark.

**Erhvervsvenlig offentlig sektor.** En hurtigere og mere løsningsorienteret sagsbehandling i den offentlige sektor kan være med til at understøtte danske virksomheders konkurrence- og omstillingsevne.

**Moderne infrastruktur og en velfungerende og effektiv forsyningssektor.** En moderne infrastruktur er et centralt rammevilkår for vækst. Det er samtidig væsentligt for virksomhederne, at ydelserne på forsyningsområdet fremstilles så effektivt og billigt som muligt.

Vækstplanens fokus på rammevilkår bygger videre på den offensive erhvervs- og vækstpolitik, som allerede er sat i værk.

Regeringen har nedsat otte vækstteams, som i tæt dialog med erhvervslivet foretager et eftersyn af vækstvilkårene på større, internationalt orienterede erhvervsområder, hvor danske virksomheder har styrker og potentialer. Formålet er at pege på konkrete tiltag, som kan forbedre virksomhedernes produktivitet og udviklingsmuligheder og derigennem bidrage til at fastholde arbejdspladser i Danmark. Regeringens indsats på de enkelte erhvervsområder tager udgangspunkt i anbefalingerne fra de forskellige vækstteams.

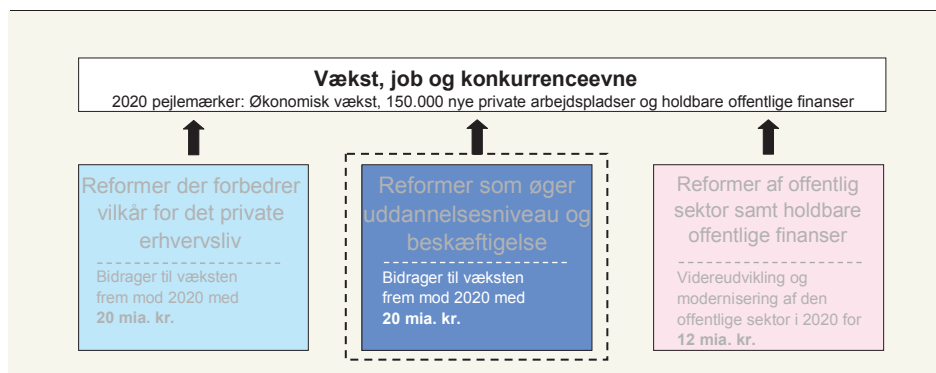
Indsatsen for at styrke vækstvilkårene i den private sektor understøttes samtidig af regeringens ny innovationsstrategi "*Danmark – Løsningernes Land*" fra december 2012. Den ny innovationsstrategi skal sikre, at flere af Danmarks styrkepositioner inden for viden og erhvervsliv omsættes til ny vækst og jobskabelse.

Regeringen har endvidere nedsat en produktivitetskommission, som skal kortlægge årsagerne til den relativt lave danske produktivitetsvækst siden midten af 1990'erne. Kommissionens anbefalinger vil være en del af grundlaget for regeringens kommende tiltag for at hæve produktivitetsvæksten fremadrettet. Regeringen har endvidere fremlagt et konkurrencepolitisk udspil, der skal styrke konkurrencen herunder i de hjemmemarkedsorienterede erhverv.

Regeringens politik vil desuden understøtte rammerne for, at Danmark kan blive et *grønt viden- og produktionssamfund*, men også sørge for, at de konkurrenceudsatte og energiintensive virksomheder får tid til at tilpasse sig.

### 2.3.2 Reformspor 2: Øget uddannelsesniveau og højere beskæftigelse

Det andet reformspor i regeringens vækstplan er reformer, som forbedrer uddannelserne og øger beskæftigelsen.



Fremtidens danske arbejdsstyrke skal have de bedst tænkelige kompetencer. Det er et hovedfokus for regeringen. Sådan har det været fra regeringens første dag. Og sådan er det fortsat.

En arbejdsstyrke med de rigtige kompetencer stiller Danmark gunstigt i den globale konkurrence og skaber grundlag for, at en høj andel af befolkningen er i arbejde. Et højt niveau i hele uddannelsessystemet er nødvendigt for at udvikle og fastholde de talenter og kvalifikationer, som på sigt kan producere ny viden, innovation og udvikling i Danmark.

Arbejde og uddannelse er for langt de fleste nøglen til et godt og selvstændigt liv. Relevant uddannelse medfører større erhvervsdeltagelse og højere lønninger til gavn for den enkelte borger. Samtidig er et fokus på høj kvalitet i hele uddannelsessystemet med til at bevare den sociale balance og de relativt små indkomstforskelle, der karakteriserer det danske samfund.



**Boks 2.6****Reformspor 2: Indsatsområder for at øge uddannelsesniveaet og den strukturelle beskæftigelse**

**Folkeskolereform.** En bedre folkeskole, der giver alle børn mulighed for at lære så meget som muligt og få et højere fagligt udbytte af undervisningen og giver børnene lyst til og forudsætninger for at gennemføre en ungdomsuddannelse.

**Ambitiøse uddannelsesmålsætninger.** Det er regeringens mål, at 95 pct. af en ungdomsårgang skal gennemføre mindst en ungdomsuddannelse i 2015. Samtidig skal 60 pct. gennemføre en videregående uddannelse, og 25 pct. skal gennemføre en lang videregående uddannelse i 2020.

**Styrkelse af erhvervsuddannelser og efteruddannelse.** Det er også regeringens mål, at flere unge skal gennemføre en erhvervsuddannelse, samt at flere ufaglærte skal gennemføre en kompetencegivende uddannelse. Regeringen vil derfor i 2013 fremlægge et udspil til reform af erhvervsuddannelserne, blandt andet med henblik på at flere vælger en erhvervsuddannelse efter folkeskolen, og at flere færdiggør en påbegyndt uddannelse.

**Reformer af skat, førtidspension og fleksjob.** Regeringen har allerede i 2012 indgået aftaler om hhv. en skattereform og en reform af førtidspension og fleksjob, som øger den strukturelle beskæftigelse og styrker de offentlige finanser.

**Bedre igennem uddannelserne.** Der er potentiale for, at danske unge færdiggør deres uddannelse tidligere. Herved vil samfundet og de unge selv kunne drage nytte af de erhvervede kompetencer gennem en større del af arbejdslivet.

**Kontanthjælpsreform.** En reform af kontanthjælpssystemet, herunder en forstærket indsats for at få flere unge uden erhvervskompetencegivende uddannelse til at gennemføre en uddannelse, kan understøtte, at personer på kanten af arbejdsmarkedet i højere grad kommer i beskæftigelse.

**Yderligere reformer, som øger arbejdsudbuddet.** Der er et potentiale for yderligere reformer, som øger den strukturelle beskæftigelse. I *"Danmark i Arbejde"* har regeringen peget på mulige reformer vedrørende blandt andet international rekruttering, integration, forebyggelse og sygefravær.

Kompetencerne i den danske arbejdsstyrke skal først og fremmest opbygges i uddannelses-systemet. Både erhvervsuddannelser, andre ungdomsuddannelser og videregående uddannelser skal bidrage til en arbejdsstyrke i international topklasse. Samtidig skal der i løbet af arbejdslivet ske en løbende, målrettet kompetenceudvikling, herunder gennem voksen- og efteruddannelse.

Regeringens vækstplan har som et centralt element at øge beskæftigelsen i Danmark. Det kan blandt andet ske gennem en god og relevant uddannelse og gennem reformer, der sikrer, at et øget antal danskere med de rigtige kompetencer står til rådighed for arbejdsmarkedet.

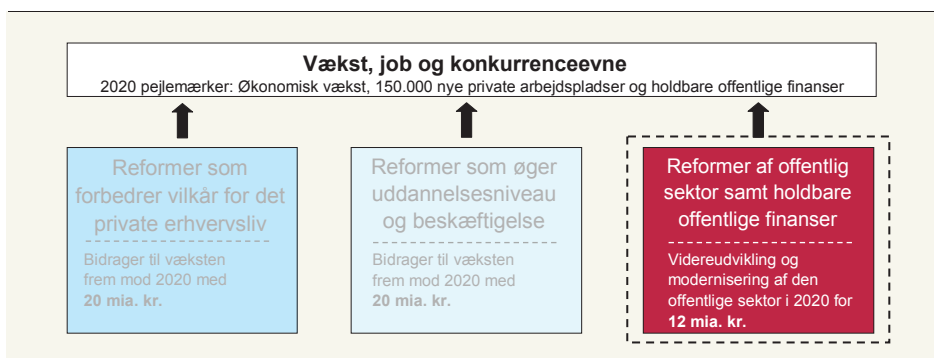
Med skattereformen og reformen af førtidspension og fleksjob er der allerede gennemført tiltag, der øger den strukturelle beskæftigelse med 16-17.000 personer i 2020 og op mod 30.000 flere beskæftigede på langt sigt.

Med det fremlagte udspil til en reform af SU-systemet "Bedre igennem uddannelserne" og udspillet til en reform af reglerne for kontanthjælp "Alle kan gøre nytte" vil beskæftigelsen samlet kunne øges med omkring 8.000 personer på sigt. Regeringen vil fortsætte ad reformvejen de kommende år, jf. boks 2.6.

De reformer, der allerede er aftalt, og de foreliggende konkrete reformudspil vil tilsammen kunne indfri ca. 15 mia. kr. af målet på i alt 20 mia. kr. for bidrag til den økonomiske vækst gennem reformer, som øger uddannelsesniveau og beskæftigelse frem mod 2020.

### 2.3.3 Reformspor 3: Modernisering af den offentlige sektor og holdbare offentlige finanser

Det tredje reformspor i regeringens vækstplan er reformer af den offentlige sektor samt holdbare offentlige finanser.



Danmark er det land i OECD, som bruger den største andel af BNP på offentlige udgifter. Det forpligter os til at sikre effektiv ressourceudnyttelse.

Den offentlige sektor er til for borgere og virksomheder i Danmark. Den offentlige sektor skal levere offentlig service af høj kvalitet til alle, der har behov. Og den offentlige sektor skal understøtte og skabe gode rammevilkår for dansk erhvervsliv og dermed produktivitet, vækst og høj beskæftigelse. OECD's største offentlige sektor skal også være den bedste, mest effektive og mest servicemindedede offentlige sektor.

De finanspolitiske mål om strukturel budgetbalance i 2020 og holdbare offentlige finanser er fortsat kernen i planlægningen af finanspolitikken. Det skal også ses i lyset af, at sunde offentlige finanser og en stabil makroøkonomi udgør en central rammebetingelse for erhvervslivet, helt på linje med et erhvervsvenligt skatte- og afgiftssystem.

Den fremadrettede balancerede vækst i det offentlige forbrug skal gå til de områder, hvor der er størst behov. Den forventede udgiftsvækst er imidlertid kun en del af grundlaget for fortsat kvalitet og udvikling i den offentlige sektor. Kvaliteten af velfærdsservicen skal også forbedres gennem nytænkning og modernisering af den offentlige sektor. Vi skal udnytte ressourcerne bedre og dermed fortsat udvikle højt prioriterede områder som uddannelse, forskning og

sundhed. Dette krav til den offentlige sektor om fortsat modernisering og bedre ressourceudnyttelse modsvarer det tilsvarende krav om øget produktivitetsvækst i den private sektor.

Opgaverne i den offentlige sektor udvikler og forandrer sig hele tiden. Der opstår derfor konstant nye udfordringer og nye muligheder for at løse opgaverne bedre og mere effektivt. De muligheder skal vi gribe. Regeringen vil skabe rammerne for en dynamisk offentlig sektor, der konstant tilpasser sig og kanaliserer ressourcerne derhen, hvor behovet er størst.

Den offentlige sektor skal derfor have fokus på forandring og resultater. Billedet af den offentlige sektor må ikke være, at borgere og virksomheder skal udfylde blanketter for blanketternes skyld. I en moderne offentlig sektor skal borgere og virksomheder let og gerne med digitale løsninger kunne komme i kontakt med myndighederne.

Regeringen vil understøtte en fortsat kulturforandring med det sigte at gøre den offentlige sektor endnu mere serviceorienteret i forhold til såvel borgere som erhvervsliv. En velfungerende offentlig sektor er ikke kun fundamentet for et samfund med gode muligheder for alle, men også for vækst og beskæftigelse i den private sektor.

Regeringens moderniseringsdagsorden har blandt andet fokus på effekter og resultater, digitalisering og velfærdsteknologi, arbejdstidsregler og arbejdsforhold i det offentlige, offentlig-privat samarbejde, bedre regulering og målretning samt et styrket fokus på kapacitetsudnyttelse, økonomistyring, ledelse og bedre offentlige indkøb, *jf. boks 2.7*.

Det er regeringens mål, at arbejdet med modernisering af den offentlige sektor skal frigøre 12 mia. kr. frem mod 2020. Regeringen har således hævet ambitionsniveauet for moderniseringen af den offentlige sektor med 7 mia. kr. i forhold til regeringens 2020-plan fra maj 2012.

**Boks 2.7****Reformspor 3: Modernisering af den offentlige sektor frem mod 2020**

**Fokus på effekter, resultater og gensidig læring.** Regeringen vil sætte fokus på at øge den eksisterende viden om effekter, resultater og best practice. Offentlige institutioner i stat, regioner og kommuner skal lære af hinanden og hele tiden have fokus på at anvende de bedste og mest effektive metoder.

**Digitalisering.** Regeringen har igangsat en ambitiøs indsats for at fremme digitaliseringen af den offentlige sektor. Digitalisering kan frigøre administrative midler og reducere antallet af tunge, rutineprægede opgaver for medarbejderne, samtidig med at borgere og virksomheder modtager en mere fleksibel og effektiv service.

**Brug af velfærdsteknologi.** Regeringen vil modernisere og nytænke serviceproduktionen i den offentlige sektor gennem øget brug af velfærdsteknologi. Det skal medføre, at arbejdsgange effektiviseres, borgerne gøres mere selvhjulpne, arbejdsmiljøet for de offentlige ansatte forbedres, og kvaliteten af den offentlige service forbedres.

**Serviceminded offentlig sektor.** Regeringen vil understøtte en fortsat kulturforandring med det sigte at styrke "service-genet" i den offentlige sektor, så den fremmer det, vi gerne vil på andre områder. En velfungerende offentlig sektor er ikke kun fundamentet for et samfund med gode muligheder for alle, men også for vækst og beskæftigelse i den private sektor.

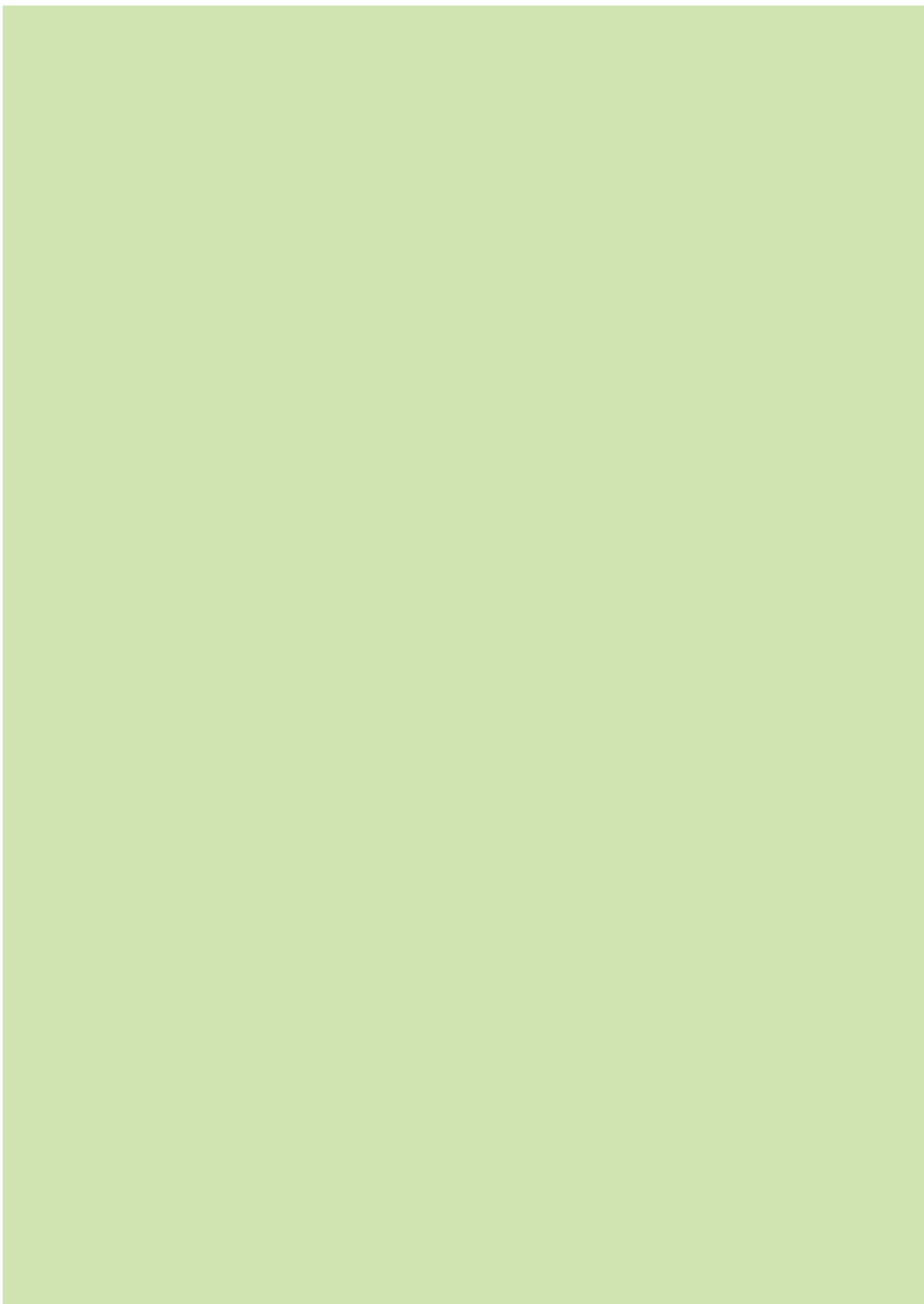
**Arbejdstidsregler og arbejdsforhold i det offentlige.** Rammerne for den offentlige opgavevaretagelse ændrer sig hele tiden. Det er vigtigt, at arbejdstidsregler, ansættelsesformer og lønsystemer understøtter en fleksibel anvendelse af ressourcerne og en løbende forbedring af produktiviteten.

**Offentlig-privat samarbejde.** Øget samarbejde med private aktører kan medvirke til at udfordre, nytænke og effektivisere den offentlige opgaveløsning. Regeringen vil gennem blandt andet bedre rammevilkår understøtte, at den offentlige sektor bliver bedre til at drage fordel af de private virksomheders styrker og kompetencer.

**Bedre regulering og målretning.** Regeringen vil anlægge en ambitiøs tilgang, hvor opgaver og regler, der tager tid fra de offentlige kerneopgaver, afskaffes, og hvor der gennem afbureaukratisering af detail- og proceskrav sættes fokus på resultater. Samtidig skal den offentlige opgaveløsning målrettes, så den gør størst gavn.

**Styrket fokus på kapacitetsudnyttelse, økonomistyring, ledelse og bedre offentlige indkøb.** Regeringen vil øge de offentlige institutioners fokus på bedre kapacitetsudnyttelse og omkostningsbevidsthed. Det skal blandt andet ske ved at styrke gennemsigtighed i økonomistyringen, udbrede anvendelsen af benchmark og sætte fokus på god ledelse i hele den offentlige sektor.





## 3. Stærke virksomheder, flere job

Med Vækstplan DK sætter regeringen en ambitiøs reform- og moderniseringsdagsorden frem mod 2020.

Vækstplanens tre reformspor sætter rammen for at løse de grundlæggende udfordringer ved for det første at forbedre vilkårene for private virksomheder, for det andet at forøge uddannelsesindsatsen og øge beskæftigelsen samt for det tredje at modernisere og effektivisere den offentlige sektor.

Vækstplan DK sættes i gang med en markant indsats her og nu. Regeringen vil ruste Danmark bedst muligt til et kommende opsving. Regeringen fremlægger derfor en række konkrete forslag, der skal sætte kursen og understøtte privat jobskabelse.

Regeringen vil for det første sikre omfattende lempelser for erhvervslivet, så det bliver mere attraktivt at investere og drive virksomhed i Danmark. For det andet vil regeringen øge aktiviteten gennem blandt andet nye offentlige investeringer. Og for det tredje vil regeringen styrke indsatsen for bedre uddannelse af borgerne. Samtidig vil regeringen sikre fortsat udvikling af den offentlige sektor gennem modernisering og fortsat balanceret forbrugsvækst.

Vækstplan DK indeholder samlet set nye skatte- og afgiftslempelser og offentlige investeringer mv. for ca. 10 mia. kr. i 2014 stigende til ca. 15 mia. kr. i 2020, *jf. tabel 3.1.*

**Tabel 3.1**

**Vækstplan DK – konkrete lempelser, investeringer og uddannelse**

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
<b>Mia. kr., 2014-priser</b>							
Bedre vilkår for produktion og beskæftigelse <sup>1)</sup>	3,8	7,0	9,6	9,7	10,1	10,0	10,3
Offentlige investeringer mv.	5,8	2,2	2,9	2,6	3,3	3,8	4,8
Mere og bedre voksen- og efteruddannelse	0,1	0,3	0,3	0,3	-	-	-
<b>I alt</b>	<b>9,8</b>	<b>9,5</b>	<b>12,7</b>	<b>12,5</b>	<b>13,4</b>	<b>13,8</b>	<b>15,1</b>

1) Indeholder mulighed for prioritering af nye initiativer i takt med, at adfærdseffekterne forbedrer den strukturelle saldo, *jf. afsnit 3.1.15.*

Vækstplan DK gør det samlet set mere attraktivt at investere og drive virksomhed i Danmark. Det vil bidrage til at skabe fornyet tro på fremtiden og vil bidrage til at sætte fornyet gang i vækst og beskæftigelse. De konkrete initiativer gennemgås nedenfor.

## 3.1 Bedre vilkår for produktion og beskæftigelse

Regeringen vil forbedre erhvervslivets vilkår for produktion og beskæftigelse gennem en række konkrete initiativer, *jf. boks 3.1*.

### Boks 3.1

#### Initiativer til forbedring af erhvervslivets vilkår for produktion og beskæftigelse

- Selskabsskattesatsen og skattesatsen i virksomhedsordningen nedsættes gradvist fra de nuværende 25 pct. til 22 pct.
- En balanceret reduktion af virksomhedernes produktionsrelaterede afgifter på blandt andet energi
- Den vægtbaserede emballageafgift afskaffes
- Skatte kreditten for forsknings- og udviklingsaktiviteter øges
- Momsfradraget for virksomheders hotelovernatninger i Danmark øges fra 50 til 75 pct.
- Bedre forhold for erhvervsdrivende fonde ved overtagelse af virksomheder (skattemæssig succession)
- Store virksomheders omkostninger til spildevandsafledning reduceres
- Kørselsafgifter for lastbiler vil ikke blive indført jernbanegodstransporten støttes
- Ro og stabilitet om den fremadrettede erhvervsbeskatning
- Finansiering gennem erhvervsobligationer og mulighed for nye EKF-eksportgarantier for op til 15 mia.kr.
- Styrket indsats for vækst på erhvervsområder med international konkurrencekraft
- Bedre tiltrækning af udenlandsk arbejdskraft

Initiativerne skal bidrage til at gøre Danmark attraktivt som produktionsland og tiltrække investeringer i kapital og arbejdspladser fra både danske og udenlandske virksomheder.

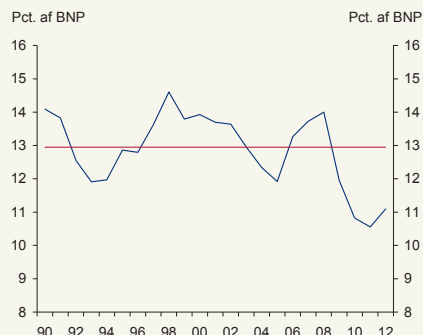
### 3.1.1 Lavere selskabsskat – flere investeringer og job

I en globaliseret verden afhænger placeringen af investeringer i det ene land frem for det andet i høj grad af de vilkår for at drive virksomhed, som investorerne møder i de enkelte lande. Den fysiske placering af produktionen i forhold til de markeder, hvor varerne skal afsættes, er ofte ikke længere så afgørende, blandt andet fordi transportomkostningerne er lavere end tidligere. Danmark er derfor i tæt konkurrence med store dele af verden om at tiltrække investeringer og vellønnede arbejdspladser. Derfor er vi nødt til at sammenligne vilkårene for fremstillingsvirksomheder i Danmark med vilkårene i andre lande.

De private erhvervsinvesteringer er faldet meget i Danmark i forbindelse med den økonomiske krise, *jf. figur 3.1*. Samtidig er udlandets investeringer i Danmark stagneret, og virksomhederne har gennem de senere år opbygget en betydelig opsparing, som blandt andet afspejler tilbageholdenheden med at investere. Størrelsen på selskabsskattesatsen er blandt de faktorer, som har betydning for, om det er attraktivt at investere i og drive virksomhed i Danmark.



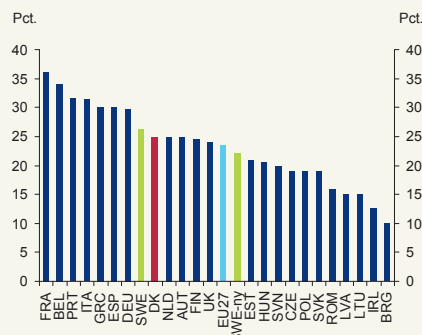
**Figur 3.1**  
Erhvervsinvesteringer, pct. af BNP



Anm.: Den vandrette streg angiver gennemsnit for perioden 1990-2011, tal for 2012 er skøn.

Kilde: Opdateret 2020-førløb.

**Figur 3.2**  
Selskabsskattesatser i EU



Anm.: I figuren indgår alle EU-lande, bortset fra Malta, Cypern og Luxembourg.

Kilde: Eurostat.

Det primære argument for en reduktion af den danske selskabsskattesats er, at det skal være attraktivt at investere i danske virksomheder, og at det danske skattegrundlag skal beskyttes. Den danske selskabsskattesats ligger i dag lidt over gennemsnittet i EU, *jf. figur 3.2*. Og nogle af de lande – Sverige og Storbritannien – som vi konkurrerer mest med om etablering af internationalt mobile virksomheder har allerede besluttet at sætte selskabsskatten ned til et niveau under det danske, *jf. boks 3.2*.

### Boks 3.2

#### Aktuelle nedsættelser af selskabsskattesatser i andre lande

- **Sverige:** Med virkning fra 2013 har Sverige nedsat selskabsskattesatsen fra 26,3 pct. til 22 pct.
- **Storbritannien.** Med virkning fra 2014 har Storbritannien besluttet at nedsætte selskabsskattesatsen fra 26 pct. til 21 pct. Samtidig indfører Storbritannien en særlig lav beskatning af indtægter i forbindelse med intellektuelle rettigheder (en såkaldt "patentboks")
- **Norge:** I Norge vil der blive nedsat en arbejdsgruppe, der skal undersøge muligheden for at justere selskabsbeskatningen i lyset af den internationale tendens til at nedsætte selskabsskatten

Disse nylige eksempler på lempelser ligger i forlængelse af en mangeårig tendens i retning af, at landene i EU og OECD har sænket selskabsskattesatsen. Denne tendens findes også i Danmark, hvor skiftende regeringer igennem de seneste årtier har sænket selskabsskattesatsen, *jf. boks 3.3*.

**Boks 3.3****Historisk udvikling i selskabsskattesatsen siden 1985**

Fra 1985 til 2012 er den danske selskabsskattesats blevet gradvist nedsat fra 50 pct. til det nuværende niveau på 25 pct., *jf. tabel a*. Det er blandt andet sket med henvisning til, at Danmark skal være et attraktivt land at investere i og for at beskytte dansk skattegrundlag. Satsnedsættelser er i et vist omfang blevet finansieret ved udbredelse af skattebasen fx via mindre lempelige afskrivningsregler og reduktion af erhvervsstøtte gennem skattesystemet.

**Tabel a****Historisk udvikling i selskabsskattesatsen**

	1985	1990	1991	1992	1999	2001	2005	2007
<b>Selskabsskattesats (pct.)</b>	50	40	38	34	32	30	28	25

Kilde: Skatteministeriet og Danmarks Statistik.

Udviklingen mod bredere baser og lavere satser har været den samme i en lang række andre lande. I takt med de faldende selskabsskattesatser er selskabsskattegrundlaget generelt steget gennem perioden. Dog er der sket et markant fald i selskabsskattegrundlaget under de senere års svage konjunkturer.

En reduktion af selskabsskattesatsen vil samtidig sætte gang i flere investeringer samt skabe nye virksomheder og flere arbejdspladser, *jf. boks 3.4*. Når virksomhederne investerer i nyt og bedre udstyr, stiger arbejdsproduktiviteten. Hver ansat kan producere mere per arbejdstime. På lidt længere sigt vil den højere produktivitet betyde, at lønningerne stiger tilsvarende. Og den højere produktivitet medvirker til yderligere at styrke den strukturelle og faktiske beskæftigelse.

**Boks 3.4****Gevinster ved at sænke selskabsskatten**

Der er cirka 52.000 selskaber i Danmark, der betaler selskabsskat og dermed drager fordel af den lavere selskabsskattesats. Omkring halvdelen af statens indtægter fra selskabsskatten kommer fra virksomheder, der betaler mindre end 100 mio. kr. i skat, og godt 49.000 selskaber betaler under 1 mio. kr. i skat.

I en globaliseret verden har selskabsskattelettelser tre gunstige effekter:

1. **Udenlandske investeringer i Danmark stiger.** Det bliver mere attraktivt for udenlandske virksomheder at etablere sig i Danmark frem for i andre lande. Det skaber job i disse virksomheder, og deres overskud beskattes i Danmark
2. **De private erhvervsinvesteringer stiger.** Lavere selskabsskat øger afkastet af egenkapitalfinansierede investeringer i maskiner og andet udstyr, bygninger samt forskning og udvikling
3. **Det bliver mere attraktivt for internationale virksomheder at lade indkomst beskattes i Danmark.** Det skyldes, at fx transfer pricing og tynd kapitalisering, det vil sige hvor interne afregningspriser eller lån i internationale koncerner anvendes til at føre skattepligtig indkomst ud af Danmark, bliver mindre lønsomt

Samtidig betyder en nedsættelse af selskabsskatten, at virksomhederne tilskyndes til at nedbringe deres gæld, fordi en lavere selskabsskat gør det mindre fordelagtigt at finansiere sig med gæld. En lavere gældsandel gør virksomhederne mere robuste over for fx udsving i afsætningen og rentestigninger.

Skattesatsen i virksomhedsskatteordningen sænkes parallelt med selskabsskatten. Dette giver bedre muligheder for, at disse virksomheder kan konsolidere sig og derved øge vækstmulighederne.

Regeringen foreslår derfor en gradvis nedsættelse af selskabsskattesatsen og skattesatsen i virksomhedsordningen fra de nuværende 25 pct. til 22 pct. Det svarer til niveauet i Sverige. Når Danmark følger med for at sikre en attraktiv selskabsbeskatning, vil det bidrage til at øge virksomhedernes investeringslyst og derved forløse det potentiale for flere investeringer, der er til stede som følge af virksomhedernes betydelige opsparing.

I forbindelse med nedsættelsen af selskabsskattesatsen hæves lønsumsafgiften for den finansielle sektor. Stigningen modsvarer den lavere selskabsskattebetaling for sektoren under et. Samtidig øges aktieindkomstskatten med 1 procentenhed for udbytter og kursgevinster over progressionsgrænsen på 48.300 kr. (2013-niveau). Det sker for at sikre, at nedsættelse af selskabsskatten ikke giver utilsigtede skattefordele til at udbetale aktieudbytte i stedet for løn. Nedsættelsen af selskabsskatten vil ikke omfatte overskud ved indvinding af olie- og naturgas, *jf. afsnit 3.1.2 nedenfor*.

Den samlede forbedring af vilkårene for privat produktion og beskæftigelse ved nedsættelsen af selskabsskatten (ekskl. indvinding af olie- og naturgas) og forøgelserne af lønsumsafgiften og aktieindkomstskatten udgør i alt ca. 1,2 mia. kr. i 2014 stigende til ca. 4,1 mia. kr. i 2020.

Regeringen vil i de kommende år nærmere vurdere behovet for yderligere lempelser af beskatningen af danske virksomheder, *jf. også boks 3.5*.

**Boks 3.5****Analyser af behovet for tilpasning af beskatningen af immaterielle rettigheder**

En række europæiske lande har i de senere år indført særlige regler for lempelig beskatning af immaterielle rettigheder – fx i form af en såkaldt "patentboks". Regeringen vil iværksætte et analysearbejde med henblik på at undersøge de konkrete muligheder for, at Danmark evt. kan gennemføre en lignende ordning.

### 3.1.2 Nordsøen

Olien og naturgassen i Nordsøen er en værdifuld ressource for det danske samfund. Det er for regeringen vigtigt, at disse ressourcer udnyttes hensigtsmæssigt, og at der er en rimelig fordeling af værdien mellem samfundet og de selskaber, der på kommercielt grundlag påtager sig de risici, der er forbundet med efterforskning efter og produktion af olie og naturgas.

Regeringen igangsatte i 2012 et eftersyn af vilkårene for kulbrinteindvinding, der er blevet gennemført af et tværministerielt udvalg med inddragelse af eksterne eksperter. Eftersynet er nu afsluttet.

Regeringen finder på baggrund af udvalgsarbejdet, at Nordsøaftalen af 29. september 2003 med tillæg af 18. oktober 2004 har sikret en mere hensigtsmæssig udnyttelse af ressourcerne i Nordsøen, en stigning i statens indtægter og et mere robust provenu. Statens andel af overskuddet fra DUC's aktiviteter i Nordsøen er som følge af aftalen steget fra ca. 40 pct. til over 60 pct.

Regeringen anser på den baggrund de aftalte økonomiske rammevilkår i Nordsøaftalen for at være balancerede og holdbare.

Den foreslåede nedsættelse af selskabsskatten betyder som udgangspunkt, at DUC-selskaberne i lighed med de andre olie- og naturgasproducenter vil få en gevinst, mens samfundets andel af den fremtidige værdiskabelse vil blive reduceret.

Regeringen foreslår derfor, at nedsættelsen af selskabsskattesatsen fra 25 pct. til 22 pct. ikke skal omfatte overskud ved indvinding af olie- og naturgas.

Regeringen har noteret sig, at A. P. Møller - Mærsk og de øvrige DUC-selskaber giver afkald på kompensation efter Kompensationsaftalen – der er en del af Nordsøaftalen – for nedsættelsen af selskabsskattesatsen fra 25 pct. til 22 pct., selv om den påtænkte nedsættelse af selskabsskattesatsen for erhvervslivet til 22 pct. ikke vil omfatte overskud ved indvinding af olie og gas. Kompensationsaftalen forbliver uændret gyldig.

Regeringen vil endvidere i samarbejde med branchen arbejde på, at der laves en langsigtet strategi for på kommercielt grundlag at gennemføre en optimering af indvindingen af olie og naturgas fra felterne i Nordsøen.

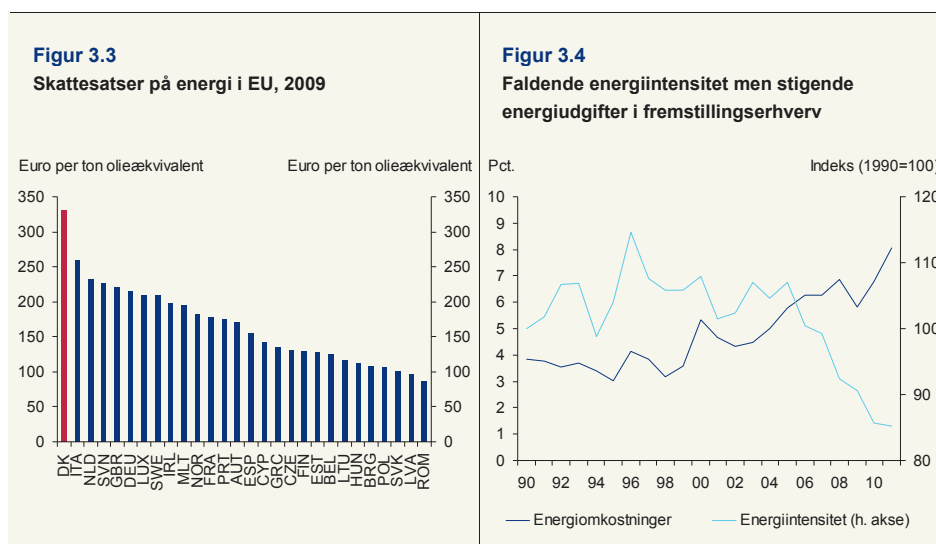
Som en integreret del af en langsigtet strategi for at forøge indvinding og indtjening fra den danske del af Nordsøen er DUC-partnerne parate til at oprette og finansiere et nyt dansk forskningscenter, som skal samarbejde med danske og udenlandske forskningsmiljøer. Den

intensiverede forsknings- og udviklingsindsats i regi af centret skal være direkte møntet på forbedret dansk produktion og indtjening til glæde for selskaberne såvel som staten.

### 3.1.3 Lavere produktionsrelaterede afgifter til energi mv.

Det er centralt for regeringen at skabe gode rammer for Danmark som grønt viden- og produktionssamfund. Vi skal udnytte vores førerposition på det grønne område. Men vi skal også sørge for, at de konkurrenceudsatte og energiintensive virksomheder får tid til at tilpasse sig.

Internationalt set har Danmark høje energifgifter, *jf. figur 3.3*. Det har bidraget til, at danske virksomheder er blandt de mest energieffektive, og det bidrager til at opfylde målene i miljø- og klimapolitikken, *jf. figur 3.4*.



Anm.: I figuren til højre er energiomskostninger beregnet som andel af produktionsværdien. Energiintensiteten beregnes som energiforbruget divideret med bruttoværditilvæksten (BVT).

Kilde: Eurostat, Danmarks Statistik og egne beregninger.

Regeringen er optaget af at ramme den rigtige balance, så Danmark både nu og i fremtiden bliver ved med at være et grønt og energieffektivt foregangsland, samtidig med at det sikres, at virksomhedernes energiomskostninger understøtter en konkurrencedygtig produktion. Den danske afgiftspolitik skal derfor sammensættes således, at miljø- og klimahensyn varetages, samtidig med at virksomhedernes omkostninger ikke forøges unødigt.

Regeringen ønsker på denne baggrund at gennemføre en række balancerede lempelser af virksomhedernes produktionsrelaterede afgifter på blandt andet energi:

- Afgiftslempelser på procesenergi, der blev aftalt i energiaftalen fra maj 2012, fremrykkes, så virksomhederne allerede i 2014 opnår den fulde lempelse.
- Virksomhedernes betaling af energispareafgiften (CO<sub>2</sub>-afgift) på elektricitet afskaffes, så produktionsomkostningerne nedbringes.
- Virksomhedernes betaling af eldistributionsbidraget bortfalder, så produktionsomkostninger og administrative omkostninger ved betaling af eldistributionsbidraget nedbringes.
- Lavere omkostninger på affaldsområdet, der blandt andet sikrer kapaciteten til behandling af farligt affald.

Initiativerne forbedrer samlet set vilkårene for privat produktion og beskæftigelse med ca. 1,8 mia. kr. i 2014 faldende til ca. 1,5 mia. kr. i 2020, *jf. tabel 3.2.*

**Tabel 3.2**  
Lavere produktionsrelaterede afgifter

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
<b>Mio. kr., 2014-priser</b>							
Afgifter på energiforbrug til proces	210	160	120	80	50	40	0
Afskaffelse af energispareafgift (CO <sub>2</sub> -afgift på el)	1.400	1.390	1.375	1.370	1.355	1.345	1.335
Bortfald af eldistributionsbidraget	160	155	150	150	145	140	140
Lavere omkostninger vedrørende affald	45	70	70	70	70	70	70
<b>I alt</b>	<b>1.815</b>	<b>1.775</b>	<b>1.715</b>	<b>1.670</b>	<b>1.620</b>	<b>1.595</b>	<b>1.545</b>

Forbedringerne for virksomhederne er størst i 2014. Det betyder, at der på kort sigt sker en betydelig lempelse af produktionsrelaterede omkostninger for særligt de energiintensive virksomheder.

Regeringens forslag til lempelser af virksomhedernes produktionsrelaterede afgifter kan derfor bidrage til at understøtte Danmarks konkurrenceevne, ny vækst og nye danske arbejdspladser og hjælpe konjunkturgenopretningen på vej i de kommende år.

### 3.1.4 Afskaffelse af vægtbaseret emballageafgift

Den vægtbaserede emballageafgift er en væsentlig belastning for erhvervslivet, fordi den både hæver produktionsomkostningerne direkte og indebærer betydelige administrative byrder. Afgiften begrænser derfor virksomhedernes mulighed for at skabe vækst og beskæftigelse. Regeringen vil derfor med virkning fra 2015 afskaffe den vægtbaserede emballageafgift.

Den vægtbaserede emballageafgift pålægges udvalgte helt almindelige dagligvarer så som sennep, olie, sæbe, parfume mv., mens andre dagligvarer, der har præcis samme emballage, men et andet indhold, ikke pålægges afgiften.

Det er derfor kompliceret og tidskrævende for virksomhederne, når de skal opgøre deres afgiftsgrundlag. Der er i alt 12 forskellige satser, og i en del tilfælde skal emballagerne skilles ad, og de enkelte dele vejes, for at kunne beregne afgiften. I alt er ca. 1.000 virksomheder registreret for den vægtbaserede emballageafgift. Det er relativt mange sammenlignet med andre afgifter.

Afskaffelsen af den vægtbaserede emballageafgift betyder, at virksomhederne ikke længere skal kende emballagens vægt og sammensætning, og at det fremadrettet alene vil være indholdet i emballagen, som er afgørende for, om der skal betales afgift eller ej.

Kun en lille andel af emballageforbruget er dækket af den vægtbaserede emballageafgift. Den øvrige del af emballageafgiften, som omfatter den volumenbaserede afgift på emballager til en lang række drikkevarer, afgift på bæreposer, engangsservice og PVC-folier, bibeholdes uændret. Samtidig er forureningskilder i forbindelse med produktion og forbrug af emballager i meget stort omfang reguleret ved andre afgifter på fx energi, CO<sub>2</sub>, svovl, NO<sub>x</sub>, spildevand og affald.

Danmark er blandt de bedste i OECD til at behandle og udnytte ressourcerne i affald. Regeringen lægger vægt på, at Danmark fastholder en høj kvalitet i håndteringen af affald, og vil løbende tilpasse og modernisere affaldssektoren.

Initiativet medfører en forbedring af vilkårene for privat produktion og beskæftigelse svarende til 460 mio. kr. årligt fra 2015 og frem.

### 3.1.5 Skattecredit for forsknings- og udviklingsaktiviteter

Virksomheder kan i dag få en såkaldt skattecredit for forsknings- og udviklingsaktiviteter. Med skattecreditten kan virksomhederne få udbetalt skatteværdien (25 pct.) af underskud, der kan henføres til udgifter i forbindelse med forsknings- og udviklingsaktiviteter.

Der er i dag en øvre grænse på 5 mio. kr. for udbetaling af skatteværdien af et underskud. Det svarer til, at en virksomhed kan få udbetalt 1,25 mio. kr.

Skattecreditter understøtter innovation. Det gør sig ikke mindst gældende for nyetablerede og små og mellemstore virksomheder, der sikres en kapitalindsprøjtning til forsknings- og udviklingsindsatsen.

Regeringen vil fremme virksomhedernes forsknings- og udviklingsaktiviteter og foreslår derfor, at grænsen for udbetaling af skatteværdien af underskud hæves til 25 mio. kr.

Initiativet medfører en forbedring af vilkårene for privat produktion og beskæftigelse svarende til ca. 300 mio. kr. i 2014 faldende til ca. 150 mio. kr. i 2020.

### 3.1.6 Øget momsfradrag for hotelovernatninger

Regeringen vil sikre bedre forhold for danske hoteller og conferencecentre. Der er hård international konkurrence for dansk turismeerhverv, og der er en række eksempler på, at store konferencer og begivenheder placeres uden for Danmark.

Regeringen vil derfor forbedre danske hoteller og konferencecentres mulighed for at tiltrække danske og udenlandske kunder. Regeringen foreslår konkret, at momsfradrag for virksomheders hotelovernatninger i Danmark øges fra 50 til 75 pct.

Ved at øge momsfradraget understøttes et erhverv, der er vigtigt for beskæftigelsen blandt faglærte og ufaglærte. Det sker både direkte gennem beskæftigelsen på hotellerne, men også gennem de afledte effekter på omsætning og beskæftigelse i butikker, restaurationer og andre tilknyttede erhverv, når flere virksomheder beslutter at lægge konferencer i Danmark.

De ændrede fradragregler vil styrke det danske turismeerhverv med i alt 220 mio. kr. årligt i 2014 og frem.

### 3.1.7 Succession til erhvervsdrivende fonde

Erhvervsdrivende fonde spiller en central rolle i dansk erhvervsliv. De er blandt andet med til at skabe stabile ejerforhold for en række af de største og mest succesrige virksomheder.

Erhvervsfundsudvalget anbefalede i sin betænkning fra december 2012, at skattereglerne for fonde blev overvejet nærmere særligt i forbindelse med overdragelse af virksomheder til fondseje. Det vil sige typisk, når der i forbindelse med generationsskifte eller arv stiftes en fond, som skal overtage en virksomhed, der hidtil har været i familiens eje.

Regeringen ønsker at forbedre forholdene for erhvervsdrivende fonde, så overtagelse af virksomheder kan ske med skattemæssig succession. Det betyder, at der med virkning fra 2015 ikke skal betales aktieindkomstskat af avancen hos den hidtidige ejer, når denne donerer virksomheden til fonden.

Der afsættes en ramme på 300 mio. kr. årligt fra 2015 og frem til dette formål. Det forventes, at der er stor variation i tabet af skatteindtægter fra år til år. Lempelsen for overdragelse til erhvervsdrivende fonde gennemføres, så den i gennemsnit holder sig inden for den afsatte ramme.

### 3.1.8 Lavere spildevandsomkostninger for store virksomheder

Virksomheder med stort vandforbrug betaler i dag en højere pris for afledning af spildevand end de faktiske omkostninger ved spildevandshåndteringen. Små vandforbrugere betaler alt andet lige mindre end de faktiske omkostninger.

Regeringen foreslår derfor, at spildevandsbetalingerne for store vandforbrugere, herunder store konkurrenceudsatte virksomheder, lettes med 700 mio. kr. årligt. Lettelsen gennemføres over de kommende 5 år ved, at effektiviseringer i spildevandssektoren målrettes store vandforbrugere. Mindre vandforbrugere vil alt andet lige ikke blive stillet dårligere end i dag. Initiativet vil skabe større sammenhæng mellem omkostningerne ved spildevandshåndteringen og brugernes betalinger.

Lettelserne for store vandforbrugende virksomheder vil reducere virksomhedernes omkostninger og derigennem understøtte konkurrenceevnen. Det er også anbefalet af regeringens vækstteams.



Initiativet medfører en forbedring af vilkårene for privat produktion og beskæftigelse på ca. 140 mio. kr. i 2014 stigende til ca. 700 mio. kr. årligt fra 2018 og frem.

### 3.1.9 Kørselsafgifter for lastbiler vil ikke blive indført

Kørselsafgifter for lastbiler vil indebære en betydelig belastning af transporterhvervene. Afgiften vil også ramme transporterhvervenes kunder, fx detailbranchen. Kørselsafgifter vil påføre erhvervslivet øgede omkostninger og kunne trække i retning af en forringelse af konkurrenceevnen i en i forvejen vanskelig situation for dansk erhvervsliv.

I den nuværende situation, hvor en styrkelse af erhvervslivets rammevilkår er centralt, vil det ikke være hensigtsmæssigt at pålægge erhvervslivet denne ekstra byrde. Samtidig er kørselsafgiftssystemet teknisk komplekst, og administrations- og driftsomkostningerne udgør en betydelig del af det samlede forventede provenu.

Regeringen har derfor besluttet, at kørselsafgifter for lastbiler ikke vil blive indført.

Hvis det på et senere tidspunkt viser sig muligt at indføre kørselsafgifter for lastbiler uden væsentlige økonomiske omkostninger, kan det igen være relevant at overveje at indføre kørselsafgifter. Det kan fx være i lyset af den teknologiske udvikling eller i takt med, at andre lande opnår erfaringer med kørselsafgifter for lastbiler.

Initiativet forbedrer vilkårene for privat produktion og beskæftigelse med ca. 0,9 mia. kr. i 2015 og i størrelsesordenen 1,5 mia. kr. årligt i 2016 og frem.

Godstogenes betaling for at benytte baneinfrastrukturen er forudsat justeret i lyset af kørselsafgiftssystemet for lastbiler.

Beslutningen om ikke at indføre kørselsafgifter for lastbiler ville således isoleret set indebære, at transport af gods på vej ville blive favoriseret i forhold til på jernbanen. Regeringen er optaget af at sikre, at konkurrenceevnen for jernbanegodstransport ikke forringes.

Regeringen vil derfor opretholde miljøstøtten til transport af gods på bane samt imødegå nye baneafgifter. Dermed støttes jernbanegodstransport med 20 mio. kr. i 2015 stigende til ca. 55 mio. kr. i 2020.

### 3.1.10 Ro og stabilitet om den fremadrettede erhvervsbeskatning

Med Vækstplan DK foretager regeringen markante lempelser af virksomhedernes skatter og afgifter. Det bidrager til at forbedre virksomhedernes rammevilkår og konkurrenceevne og til at gøre det mere attraktivt at investere i Danmark.

Regeringen sender samtidig et klart signal til erhvervslivet om, at de mere gunstige rammevilkår vil blive opretholdt fremadrettet. På den måde sikres ro og stabilitet omkring skatte- og afgiftspolitikken for erhvervslivet. Det sikrer tillid til fremtiden og giver grobund for langsigtede investeringer.

Regeringen vil derfor ikke pålægge erhvervslivet nye generelle forhøjelser af skatter og afgifter. Der skal være plads til fornuftige omlægninger af skatter og afgifter, ligesom skatte- og

afgiftsstigninger, der allerede er vedtaget, besluttet eller udmeldt af regeringen, vil blive gennemført. EU-lovgivningen kan desuden give anledning til ændringer af de danske skatte- og afgiftsregler.

### 3.1.11 Bedre adgang til finansiering

Den finansielle og økonomiske krise har gjort det vanskeligere for navnlig små og mellemstore virksomheder at opnå finansiering til nye investeringer og projekter. Det betyder færre arbejdspladser i Danmark.

Regeringen har med blandt andet Kreditpakken fra efteråret 2012 gennemført en række initiativer, der vil lette adgang til finansiering for navnlig de små og mellemstore virksomheder.

Regeringen vil nu gennemføre to yderligere initiativer, der vil understøtte jobskabelsen.

For det første ønsker regeringen at styrke markedet for udstedelse af erhvervsobligationer i Danmark. Erhvervsobligationer anvendes i andre lande væsentligt mere som et markedsbaseret alternativ til bankfinansiering.

Regeringen vil derfor i efteråret 2013 fremsætte lovforslag, der vil muliggøre anvendelsen af repræsentanter ("trustees") i forbindelse med obligationsudstedelser. Anvendelsen af repræsentanter betyder, at erhvervsobligationer bliver et relevant alternativ for flere virksomheder.

Regeringen vil endvidere skabe mulighed for, at bankerne kan udstede obligationer på grundlag af en portefølje af erhvervsudlån ("sekuritisering"). Det vil gøre det mere attraktivt for bankerne at låne ud til erhvervslivet.

For det andet vil regeringen styrke Eksport Kredit Fondens (EKF) garantikapacitet. Danske eksportvirksomheder oplever fortsat, at deres kunder har vanskeligt ved at opnå finansiering. Der er derfor en stor efterspørgsel efter garantier fra EKF.

Regeringen vil sikre, at efterspørgslen efter garantier også i de kommende år kan imødekommes, og de danske eksportvirksomheder dermed ikke mister ordrer som følge af deres kunders manglende adgang til finansiering.

På den baggrund vil regeringen styrke EKF's garantikapacitet ved at nedjustere EKF's kapitalbånd.

Dette vil isoleret set give EKF mulighed for at udstede nye eksportgarantier for 10-15 mia. kr. i de kommende år og dermed understøtte dansk eksport.

### 3.1.12 Styrket indsats for vækst på erhvervsområder med international konkurrencekraft

Regeringen vil sikre, at Danmark fortsat kan være hjemsted for internationalt førende virksomheder. Derfor styrkes opfølgningen på de otte vækstteams, som regeringen har nedsat for de større erhvervsområder, hvor danske virksomheder har international konkurrencekraft, *jf. boks 3.6*.

**Boks 3.6****Vækstteams**

- **Det Blå Danmark:** Det Blå Danmark står for en betydelig del af verdenshandlen målt i værdi og rummer en stærk maritim udstyrsindustri. Fastholdelse af denne styrkeposition kræver en særlig indsats.
- **Kreative erhverv · design:** De kreative erhverv har de senere år været i betydelig international vækst. Danmark har et godt udgangspunkt for at få del i denne vækst, fordi vi har erhvervsmæssige styrkepositioner inden for mode, møbler samt kompetencer inden for bl.a. design, arkitektur og film.
- **Vand, bio & miljøløsninger:** Vand, bio og miljøløsninger er centrale områder i den grønne omstilling. Forbedrede vækstvilkår vil styrke Danmarks position som et grønt foregangsland, hvor det er attraktivt at placere udvikling og produktion af fremtidens grønne løsninger.
- **Sundheds- og velfærds løsninger:** Danmark står over for store udfordringer på sundheds- og velfærdsområdet. Samtidig er det forventningen, at nye vækstlande vil udgøre store markeder. Der er på den baggrund udsigt til et betydeligt globalt vækspotentiale for sundheds- og velfærds løsninger.
- **Energi og klima:** Den stigende globale efterspørgsel efter energi skærper behovet for at effektivisere energiforbruget. Det er en udfordring, som danske virksomheder har stærke kompetencer til at løse.
- **Fødevarer:** Den globale befolknings- og velstandsvækst medfører et stigende behov for en øget og mere differentieret fødevarerproduktion og dermed et større behov for en ressourceeffektiv produktion.
- **Turisme og oplevelsesøkonomi:** I de seneste år er der sket en betydelig vækst i den internationale turisme, hvilket blandt andet skyldes en voksende global middelklasse. Konkurrencen om de købestærke turister er imidlertid hård. Skal Danmark have del i væksten, kræves et skærpet fokus på vilkårene i branchen.
- **Informations- og kommunikationsteknologi og digital vækst:** Danmarks digitale økonomi er vokset betydeligt i de senere år. Samtidig øger digitalisering erhvervslivets produktivitet og innovation.

De første vækstteams har afrapporteret til regeringen, og på baggrund heraf har regeringen udarbejdet planer med konkrete tiltag, der skal styrke væksten og beskæftigelsen. Med Vækstplan DK løftes en række af de strukturelle tiltag, som vækstteams har peget på. Det gælder for eksempel effektivisering af vandsektoren, som kan fremme innovation og teknologiuudvikling, samtidig med at det muliggør lavere spildevandsomkostninger for store virksomheder.

Regeringen vil samtidig sikre den fremadrettede opfølgning på de øvrige vækstteams' kommende anbefalinger og afsætter derfor i alt 75 mio. kr. årligt i 2014 og 2015 til en markant styrkelse af den erhvervsrettede indsats i regi af de nedsatte vækstteams.

Puljen vil blive udmøntet på de berørte områder i forbindelse med, at regeringen over det kommende år fremlægger planer som opfølgning på vækstteams' anbefalinger. Indsatsen kommer både nystartede virksomheder og iværksættere samt etablerede virksomheder, herunder virksomheder med eksportambitioner, til gavn.

### 3.1.13 Styrkelse af eksport- og investeringsfremmeindsatsen på de nye vækstmarkeder

Regeringen vil styrke indsatsen på de nye vækstmarkeder, så der sikres en øget dansk udnyttelse af eksport- og investeringspotentialerne til gavn for dansk vækst og erhvervsliv.

Regeringen har iværksat et målrettet arbejde for at styrke danske virksomheders adgang til de nye vækstmarkeder, herunder i BRIK-landene samt en række øvrige højtvekstlande. Regeringen lancerede i maj 2012 en vækstmarkedsstrategi, og arbejdet med udmøntningen af denne videreføres og styrkes i 2014 og 2015.

Regeringen afsætter i alt 25 mio. kr. årligt i 2014 og 2015 til det igangsatte strategiske arbejde for eksport- og investeringsfremme i BRIK-landene samt øvrige højtvekstlande.

### 3.1.14 Styrket indsats for tiltrækning af udenlandsk arbejdskraft

Velkvalificeret udenlandsk arbejdskraft kan bidrage til at øge produktiviteten og dermed væksten i de danske virksomheder. Det er derfor en central prioritet for regeringen at styrke indsatsen for at tiltrække udenlandsk arbejdskraft.

Regeringen vil derfor styrke rammevilkårene for tiltrækning af velkvalificeret udenlandsk arbejdskraft gennem udvidelse af den særlige Green Card ordning for studerende, gode skole- og pasningstilbud, bedre vilkår for udenlandske forskere og nøglemedarbejdere, revision af visumreglerne og mere smidige regler for ombytning af kørekort, *jf. boks 3.7*.

**Boks 3.7****Initiativer for bedre tiltrækning af udenlandsk arbejdskraft**

- **Udvidelse af den særlige Green Card ordning for studerende.** Udenlandske studerende, der afslutter en videregående uddannelse i Danmark, skal have bedre muligheder for at etablere et efterfølgende arbejdsliv. Regeringen vil derfor udvide den særlige Green Card ordning for studerende, der afslutter en kandidat- eller ph.d.-grad i Danmark, så der automatisk gives en opholdstilladelse på 3 år efter afslutningen af studiet mod de nuværende 6 måneder.
- **Gode internationale skoletilbud.** Kommunerne har i dag mulighed for at etablere dagtilbud med international profil. Tilsvarende muligheder eksisterer ikke på folkeskoleområdet. Regeringen vil derfor skabe mulighed for, at kommunerne kan indføre internationale linjer og særskilte internationale skoler allerede fra børnehaveklassen. Forslaget indgår som et element i regeringens udspil til en folkeskolereform.
- **Bedre vilkår for udenlandske forskere og nøglemedarbejdere.** Allerede i dag eksisterer en ordning, der sikrer udenlandske forskere og nøglemedarbejdere gunstige skattevilkår i Danmark. Ordningen indeholder imidlertid visse begrænsninger for de personer, der efter et ophold uden for Danmark ønsker at vende tilbage til den samme danske arbejdsgiver. Regeringen ønsker at afskaffe denne uhensigtsmæssige begrænsning og afsætter derfor 5 mio. kr. årligt hertil.
- **Revision af visumreglerne.** Regeringen har nedsat en arbejdsgruppe, der i øjeblikket undersøger, om en revision af de danske visumregler vil kunne styrke danske virksomheders og dansk turisterhvervs konkurrenceevne. I forlængelse af anbefalingerne fra arbejdsgruppen vil regeringen fremlægge forslag til revision af de danske visumregler.
- **Ombytning af kørekort.** Regeringen ønsker, at reglerne for ombytning af kørekort skal være så smidige så muligt og fuldt ud konkurrencedygtige med reglerne i vores nabolande. Regeringen nedsætter derfor en arbejdsgruppe, der i sommeren 2013 skal komme med anbefalinger hertil.

Samtidig med disse konkrete initiativer vil regeringen nedsætte en arbejdsgruppe, der skal foretage en dybdegående belysning af mulighederne for at gennemføre øvrige initiativer, der kan styrke den internationale rekruttering. Det kan blandt andet være gennem forenkling af regler og administration for opnåelse af erhvervs- og studieopholdstilladelser.

Arbejdsgruppen skal afrapportere til regeringen i sommeren 2013, hvorefter regeringen vil komme med forslag til en samlet indsats til styrkelse af den internationale rekruttering.

### 3.1.15 Samlede forbedringer af vilkår for privat produktion og beskæftigelse

Regeringens initiativer til forbedring af vilkårene for privat produktion og beskæftigelse svarer samlet set til ca. 3,8 mia. kr. i 2014 stigende til ca. 10,3 mia. kr. i 2020, *jf. tabel 3.3.*

**Tabel 3.3**  
Initiativer til forbedring af vilkår for privat produktion og beskæftigelse

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
<b>Mio. kr., 2014-priser</b>							
Nedsættelse af selskabsskatten <sup>1)</sup>	1.220	2.660	4.115	4.125	4.140	4.060	4.055
Lempelser af produktionsrelaterede afgifter	1.815	1.775	1.715	1.670	1.620	1.595	1.545
Afskaffelse af vægtbaseret emballageafgift	0	460	460	460	460	460	460
Skattecredit for forskning og udvikling	300	260	230	210	190	170	150
Øget momsfradrag for hotelovernatninger	220	220	220	220	220	220	220
Succession til erhvervsdrivende familiefonde	0	300	300	300	300	300	300
Lavere spildevandsomkostninger	140	280	420	560	700	700	700
Kørselsafgifter for lastbiler indføres ikke <sup>2)</sup>	0	895	1.625	1.575	1.535	1.510	1.490
Baneafgifter	0	20	30	35	40	50	55
Regeringens vækstteams	75	75	0	0	0	0	0
Eksport- og investeringsfremme	25	25	0	0	0	0	0
Tiltrækning af udenlandsk arbejdskraft	5	5	0	0	0	0	0
<b>I alt</b>	<b>3.800</b>	<b>6.975</b>	<b>9.115</b>	<b>9.155</b>	<b>9.205</b>	<b>9.065</b>	<b>8.975</b>
Yderligere initiativer i takt med adfærdseffekter	0	0	500	500	900	900	1.300
<b>I alt inklusiv yderligere initiativer</b>	<b>3.800</b>	<b>6.975</b>	<b>9.615</b>	<b>9.655</b>	<b>10.105</b>	<b>9.965</b>	<b>10.275</b>

- 1) I nedsættelsen af selskabsskatten (ekskl. Nordsøen) er modregnet merprovener fra stramningen af lømsafgiften for den finansielle sektor og forøgelsen af aktieindkomstsikringen, der gennemføres parallelt med nedsættelsen af selskabsskatten.
- 2) Lempelsen vedrører dansk erhvervsliv.

Forbedringerne af vilkårene for privat produktion og beskæftigelse vil have en række dynamiske effekter på produktivitet, realløn og offentlige finanser som følge af ændret adfærd hos virksomhederne. En lavere selskabsskattesats indebærer, at virksomhederne i højere grad placerer nye investeringer i Danmark, og at produktiviteten øges via det højere kapitalapparat. Samtidig placeres en større del af virksomhedernes overskud i danske selskaber og en mindre del i udenlandske.

De midler, der frigøres fra de nævnte adfærdseffekter vil ud fra en forsigtighedsbetragtning ikke blive brugt til finansiering på den korte bane. Regeringen vil i stedet prioritere midlerne til yderligere lempelser for erhvervslivet i takt med, at adfærdseffekterne forbedrer den strukturelle offentlige saldo.

## 3.2 Investeringer i Danmark – øgede offentlige investeringer mv.

Investeringer har en positiv effekt på beskæftigelsen på kort sigt. Investeringer er derfor et centralt redskab til at holde hånden under beskæftigelsen i krisetider. Det er baggrunden for, at regeringen fra første dag har haft fokus på at understøtte vækst og beskæftigelse gennem høje offentlige investeringer og et højt investeringsniveau i både offentligt regulerede selskaber og almene boliger.

Offentlige investeringer mv. kan samtidig understøtte konkurrenceevne og vækst på længere sigt. Det kan for det første ske gennem en mere moderne infrastruktur, der kan reducere transporttid og -omkostninger for virksomheder, offentlige institutioner og privatpersoner. For det andet kan veltilrettelagte investeringer bidrage til at reducere fremadrettede driftsudgifter til blandt andet el, varme og bygningsvedligehold. Og for det tredje kan investeringer i digital infrastruktur bidrage til en højere grad af digitalisering og automatisering i dansk erhvervsliv.

Regeringen vil gennemføre en række initiativer, så Danmark både på kort og langt sigt kan nyde godt af de positive effekter ved investeringer, *jf. boks 3.8*.

### Boks 3.8

#### Investeringer i Danmark – øgede offentlige investeringer mv.

- Forøgelse af de planlagte offentlige investeringer med 2 mia. kr. i 2014 og 4 mia. kr. i 2020. I 2014 vil det øgede rum til offentlige investeringer konkret blive prioriteret til investeringer i kommunerne
- Forøgelse af investeringerne i renovering af almene boliger med i alt 4 mia. kr.
- BoligJobordning med fuld virkning i 2013 og 2014 til 1,5 mia. kr. årligt
- Pulje til yderligere fremme af vækst og beskæftigelse
- Nye grønne klimatiltag vedrørende fjernafleste elmålere og energirenovering i statslige bygninger
- Investeringer i grøn energi gennem en ny grøn boligkontrakt
- Fremrykning af aktivitet ved Femernbælt-forbindelsen
- Bedre bredbåndsdækning på Bornholm
- Investeringer i yderområderne gennem en ny pulje til bygningsfornyelse og nedrivning samt fortsat kystbeskyttelse ved Vesterhavet
- Hurtigere byggesagsbehandling og ensrettet gebyrmodel

### 3.2.1 Forøgelse af de planlagte offentlige investeringer

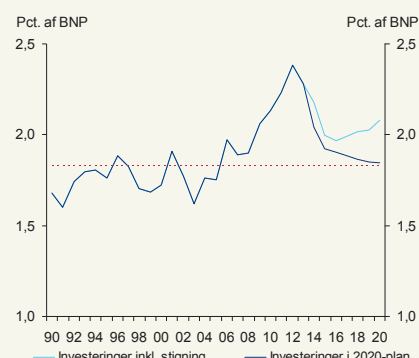
Regeringen foreslår, at de offentlige investeringer øges i forhold til det planlagte med 2 mia. kr. i 2014 stigende til 4 mia. kr. i 2020, *jf. tabel 3.4*. Dermed vil de offentlige investeringer og så efter 2013 bidrage væsentligt til at understøtte vækst og beskæftigelse.

**Tabel 3.4**  
Øgede offentlige investeringer frem mod 2020

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
<b>Mia. kr., 2014-priser</b>							
Forøgelse af planlagte offentlige investeringer	2,0	1,0	1,0	1,8	2,5	3,0	4,0
Nyt niveau for offentlige investeringer	41,8	39,0	39,4	40,8	42,2	43,4	45,3

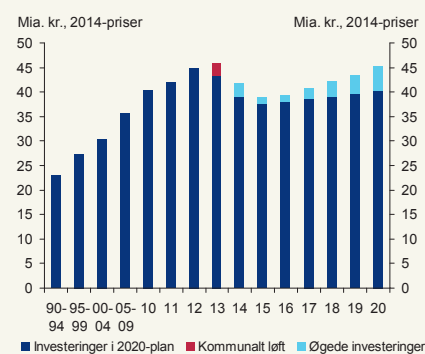
Forøgelsen af de planlagte offentlige investeringer indebærer, at de offentlige investeringers andel af samfundsøkonomien vil udgøre over 2 pct. af BNP i 2020, jf. figur 3.5 og 3.6. Det er en markant forøgelse i forhold til det hidtil planlagte niveau på omkring 1,8 pct. af BNP i 2020. De offentlige investeringer vil således ligge på et meget højt niveau i historisk perspektiv frem mod 2020.

**Figur 3.5**  
Offentlige investeringer, pct. af BNP, 1990-2020



Kilde: Danmarks Statistik, *Danmark i arbejde – Udfordringer for dansk økonomi mod 2020* samt egne beregninger.

**Figur 3.6**  
Offentlige investeringer i mia. kr., 1990-2020



Kilde: Danmarks Statistik, *Danmark i arbejde – Udfordringer for dansk økonomi mod 2020* samt egne beregninger.

I 2014 vil regeringen prioritere det øgede råderum til offentlige investeringer til kommunerne. Det ligger i forlængelse af den aftale, som regeringen og KL indgik i januar, hvor der var enighed om at øge de kommunale anlægsinvesteringer med 2 mia. kr. udover det budgettede niveau i 2013. Regeringen og KL er således enige om at videreføre det aftalte løft af de kommunale investeringer fra 2013 til 2014, hvilket vil understøtte gode fysiske rammer for den borgernære service i kommunerne, herunder i skoler, dagtilbud og på ældreområdet.

Prioriteringen af det øgede råderum til investeringer i 2015 og frem skal ses i sammenhæng med det arbejde, der er igangsat i regeringens *Udvalg om strategi for offentlige investeringer*. Udvalget kommer i løbet af 2013 med anbefalinger til en samlet investeringsstrategi frem mod 2020.



Regeringen vil i forlængelse af udvalgets arbejde fastlægge en plan for, hvordan det øgede investeringsråderrum bedst prioriteres, så investeringerne understøtter en fortsat modernisering af den offentlige sektor samt vækst og jobskabelse i den private sektor.

### 3.2.2 Almene boliger

Renovering af almene boliger er et væsentligt redskab i forhold til at sikre attraktive og tidsvarende almene boliger. Endvidere øger renoveringsarbejdet efterspørgslen efter arbejdskraft inden for blandt andet bygge- og anlægssektoren.

På den baggrund blev det med boligaftalen for 2011 aftalt at fremrykke 5,5 mia. kr. af Landsbyggefondens renoveringsramme fra perioden 2013-2016 til 2011. Med boligaftalen 2012 blev det endvidere aftalt at forøge rammen i 2012 med 4,1 mia. kr. Landsbyggefonden har udmeldt hele rammeforøgelsen til konkrete projekter, og der er således sat gang i en betydelig renoveringsaktivitet i sektoren.

I tillæg til de øgede offentlige investeringer vil regeringen desuden hæve Landsbyggefondens renoveringsramme med 4 mia. kr. i 2013. Det vil øge aktiviteten frem til 2016 og bidrage til beskæftigelsen i byggeriet. Aktivitetseffekten af forøgelsen af renoveringsrammen forventes at udgøre 0,4 mia. kr. i 2013 og 1,2 mia. kr. årligt i perioden 2014-2016, *jf. tabel 3.5*.

**Tabel 3.5**

**Aktivitetseffekt af forøgelse af Landsbyggefondens renoveringsramme**

	2012	2013	2014	2015	2016
<b>Mia. kr., 2014-priser</b>					
Landsbyggefondens renoveringsramme	6,9	2,0	2,0	2,0	2,0
Forøgelse af renoveringsrammen i 2013	-	4,0	-	-	-
<i>Aktivitetseffekt af forøgelse</i>	-	0,4	1,2	1,2	1,2

### 3.2.3 BoligJobordning i 2013 og 2014

BoligJobordningen har fra 1. juni 2011 til og med udgangen af 2012 givet husholdningerne hjælp til vedligeholdelse og istandsættelse af boligen og bedre mulighed for at betale sig fra tidskrævende dagligdagsopgaver som fx rengøring, vinduespudsning og havearbejde.

Med henblik på at bidrage til øget vækst og beskæftigelse i den private sektor ønsker regeringen at videreføre BoligJobordningen i 2013 og 2014. Ordningen bidrager særligt til efterspørgslen efter arbejdskraft i små og mellemstore håndværks- og servicevirksomheder.

Med BoligJobordningen bliver det mere sandsynligt, at danskerne vil få fagfolk til at udføre vedligeholdelse og serviceydelser i hjemmet. Det giver en bedre arbejdsdeling i samfundet. Og en bedre arbejdsdeling er lig med højere produktivitet. Ordningen vil samtidig bidrage til energirenovation i de danske hjem. Det bidrager til bedre energieffektivitet. Endelig kan ordningen få færre til at vælge sort arbejde og gør-det-selv-løsninger.

BoligJobordningen genindføres som en to-årig ordning for 2013 og 2014. For at sikre størst mulig aktivitet i 2013 genindføres ordningen med fuld virkning i 2013. Ordningen genindføres uændret med fradragsberettigede udgifter på højest 15.000 kr. pr. person.

Provenuvirkningen ved initiativet er efter tilbageløb og adfærdseffekter 1,5 mia. kr. årligt i 2013 og 2014.

### 3.2.4 Pulje til yderligere fremme af vækst og beskæftigelse

Regeringen afsætter en pulje på 600 mio. kr. i 2015 stigende til 800 mio. kr. i 2017 og frem til initiativer til yderligere fremme af vækst og beskæftigelse.

Puljen vil kunne anvendes til vækst- og beskæftigelsesfremmende initiativer i forlængelse af udløbet af boligjob-ordningen.

### 3.2.5 Grønne klimatiltag

Regeringens økonomiske politik ledsages af ambitiøse mål om grøn omstilling af Danmark. Regeringens klimadagsorden indeholder blandt andet en målsætning om, at Danmarks udslip af drivhusgasser i 2020 reduceres med 40 pct. i forhold til niveauet i 1990. Med energiaftalen fra foråret 2012 har vi allerede taget et stort skridt i den rigtige retning. Regeringen vil i 2013 fremlægge en klimaplan, der peger frem mod indfrielse af dette mål.

Nu og her vil regeringen gennemføre to konkrete klima- og energipolitiske tiltag, der bidrager til at reducere Danmarks energiforbrug og udledning af drivhusgasser, *jf. boks 3.9*.

#### Boks 3.9

##### Grønne klimatiltag

###### Fjernaflyste elmålere

Ca. 50 pct. af husstandene har i dag fået installeret en fjernaflyst elmåler, eller der er planer herom. Regeringen vil stille krav om, at der udrulles fjernaflyste elmålere til hele landet. Fjernaflyste elmålere styrker konkurrencen på elmarkedet. Samtidig opnår forbrugerne bedre information om deres energiforbrug, hvilket kan fremme energibesparelser.

###### Energirenovering af statslige bygninger

Der er stadig et betydeligt uudnyttet potentiale for energioptimering i statens kontor- og universitetsbygninger. Dette potentiale skal udnyttes i umiddelbar sammenhæng med den almindelige vedligeholdelsesindsats – fx efterisolering i forbindelse med en tagudskiftning. Der afsættes 50 mio. kr. årligt i 2014 og 2015 til fremrykket vedligehold af statens kontor- og universitetsbygninger. Midlerne prioriteres til bygninger, hvor der kan gennemføres samtidige energioptimeringer.

Regeringen vil endvidere på baggrund af en analyse overveje, om der kan opnås yderligere CO<sub>2</sub>-gevinster gennem bedre udnyttelse af overskudsvarme fra virksomheder.

### 3.2.6 Grøn boligkontrakt – investeringer i grøn energi

Der er store potentialer i at effektivisere energianvendelsen i private bygninger. Energiforbruget i bygninger kan reduceres til gavn for klimaet, samtidig med at den enkelte boligejer op-

når lavere energiudgifter. Som påpeget af regeringens vækstteam for energi og klima udnyttes mange energibesparelspotentialer imidlertid ikke. Det skyldes blandt andet usikkerhed og manglende information hos bygningsejere.

Regeringen vil gøre det lettere at få gennemført energibesparelser. Inspireret af den engelske Green Deal model vil regeringen derfor indføre et dansk energisparekoncept, som skal bidrage til at effektivisere vores energispareindsats.

Konceptet består af to faser. Første fase omhandler etableringen af en såkaldt "one stop shop", mens anden fase handler om at fremme finansiering af energibesparelserprojekter, *jf. boks 3.10.*

Der afsættes med Vækstplan DK i alt 25 mio. kr. i 2013, 15 mio. kr. i 2014 og 10 mio. kr. i 2015 til initiativet.

#### **Boks 3.10**

##### **Mere effektiv energispareindsats**

###### **Fase 1: "One stop shop"**

Der udarbejdes i løbet af 2013 et enkelt koncept, hvor en "grøn aktør" kan give et tilbud til bygningsejere med en samlet pakke med forslag til energibesparende tiltag. Pakken skal i ét tilbud samle rådgivning, projektudarbejdelse, kontakt til finansieringsinstitution, tilbud fra byggefirmaer mv. og garanti for det udførte arbejde. De "grønne aktører" skal sikre en let tilgængelig, kvalificeret og samlet rådgivning. En samlet pakke vil gøre det lettere for de enkelte bygningsejere at gennemføre energirenoveringer og vil derfor kunne effektivisere energianvendelsen i private bygninger. Modellen indebærer blandt andet, at Energistyrelsen opretter en hjemmeside, der skal formidle kontakt mellem bygningsejere og "grønne aktører", samle erfaringer mv.

###### **Fase 2: Finansieringsfremme**

Der gennemføres en analyse af mulighederne for at fremme finansiering via realkredit og bankvirksomhed, herunder 1) om boligmarkedet er tilstrækkelig transparent, så prisdannelsen afspejler bygningernes energitilstand og dermed sikrer, at rentable energirenoveringer bevarer deres værdi, når ejendommen skal sælges, 2) om energiforhold kan inddrages bedre i banker og realkreditinstitutters lånerådgivning og værdifastsettelse af ejendomme og 3) om det ville være muligt at indgå aftaler om i større omfang end i dag at betale investeringen i energirenovering over energiregningen.

### **3.2.7 Nedrivning og istandsættelse i landdistrikterne**

Regeringen vil med Vækstplan DK understøtte vækst og beskæftigelse i Danmark. Landdistrikterne er her særligt udfordret, idet der sker en betydelig bevægelse fra land til by.

Den demografiske udvikling kan ikke grundlæggende ændres. Men der skal være fornuftige vilkår for vækst og muligheder for et godt liv i alle dele af landet. Landdistrikterne skal være levedygtige og attraktive.

Flytningen fra land til by medfører, at en række huse står tomme i landdistrikterne. Tomme, misligholdte og ubrugelige huse giver grobund for boligspekulanter og skæmmer nærmiljøet. Det kan gøre det svært at tiltrække ressourcerstærke beboere til landområderne.

Der er tidligere gennemført en omfordeling af byfornyelsesrammen, så flere midler målrettes område- og bygningsfornyelse i små byer. Der vil således fremadrettet være 52 mio. kr. mere til de mindre byer, der bl.a. kan anvendes til nedrivning.

Regeringen vil gennemføre en yderligere, markant styrkelse af denne indsats og afsætte en ny pulje til nedrivning og istandsættelse af dårlige boliger på landet. Puljen vil udgøre 200 mio. kr. årligt i 2014 og 2015. Det vil sikre betydelig bedre muligheder for at imødegå de problemer, som faldefærdige huse indebærer, og bidrage til en helhedsorienteret og fremadrettet indsats. Hermed skabes rammerne for omstilling og udvikling i de danske landdistrikter.

For yderligere at afhjælpe udfordringen med tomme huse i landdistrikterne arbejder regeringen samtidig på at sikre mere fleksible rammer for benyttelse af helårsboliger. Regeringen har således fremsat lovforslag, der præciserer kommunernes muligheder for at give tilladelse til, at helårsboliger kan anvendes som fritidsboliger. Med en sådan tilladelse vil det være op til ejeren, om boligen benyttes som fritids- eller helårsbolig.

### 3.2.8 Fremrykning af Femern Bælt-forbindelsen

Forberedelserne af Femern Bælt-forbindelsen er i fuld gang. Med forbindelsen, der forventes at stå færdig i 2021, vil der blive skabt en bedre forbindelse mellem Skandinavien og resten af Europa, der styrker den trafikale forbindelse til Danmarks store eksportmarkeder til gavn for den økonomiske vækst og beskæftigelsen. Den faste forbindelse vil samtidig give regionerne på begge sider af Femern Bælt udviklingsmuligheder, der ikke eksisterer i dag.

Regeringen vil i forbindelse med Femern Bælt-projektet fremrykke aktiviteter på op til godt 1 mia. kr. fra 2015-2016 til 2013-2014.

Fremrykningen vedrører blandt andet en række foranstaltninger i forhold til den kommende produktion af tunnelelementer mv. Herudover vil der på jernbanestrækningen Ringsted-Rødby blive fremrykket en række aktiviteter, blandt andet forhøjelse af broer på Lolland og Falster.

Fremrykningen vil indebære et løft i investeringerne i 2013 og 2014. Det vil understøtte beskæftigelsen – særligt på Lolland-Falster – her og nu. En anden fordel ved fremrykningen er, at tidsplanen for hele Femern Bælt-projektet bliver mere robust.

Fremrykningen forventes konkret at øge aktiviteten med op til 350 mio. kr. i 2013 og 750 mio. kr. i 2014. Det modsvares af en lavere aktivitet på 1.000 mio. kr. i 2015 og 100 mio. kr. i 2016.

### 3.2.9 Bedre bredbåndsdækning på Bornholm

Anvendelse af digitale løsninger rummer store muligheder for borgere, virksomheder og det offentlige. En god digital infrastruktur er samtidig et fundament for blandt andet erhvervsudvikling, bosættelse, velfærdsteknologi og undervisning.

Danmark har en digital infrastruktur, der er på linje med de bedste i Europa. Regeringen har en målsætning om, at alle husstande og virksomheder skal have adgang til en bredbåndsfor-

bindelse på mindst 100 Mbit/s download i 2020. Målsætningen skal sikre, at danskere har god adgang til den digitale infrastruktur, uanset hvor i landet de bor.

Der er fortsat områder, hvor virksomheder og forbrugere ikke kan få den ønskede bredbåndshastighed. Dette gælder specielt på Bornholm, hvor adgangen til bredbånd med høje hastigheder på hele øen er langt under gennemsnittet.

Der afsættes i 30 mio. kr. årligt i 2014 og 2015 til sikring af bedre dækning af højhastighedsbredbånd på Bornholm. Det vil endvidere indgå i regeringens kommende udspil om bedre mobil- og bredbåndsdækning i hele landet

### 3.2.10 Investeringer i fortsat kystbeskyttelse

Regeringen vil understøtte den fortsatte kystbeskyttelsesindsats på den jyske vestkyst, så oversvømmelser og nedstyrtning af huse forebygges. Havnene på vestkysten er desuden centrale erhvervsområder, og det er vigtigt for blandt andet fiskeriet og erhvervslivet på vestkysten, at der fortsat sker en effektiv oprensning i havneindsejlinger og sejlløb, så disse er farbare.

Regeringen vil derfor afsætte 100 mio. kr. årligt til den fortsatte kystbeskyttelses- og oprensningsindsats på den jyske vestkyst.

Kystbeskyttelsesindsatsen vedrører primært kyststrækningen på ca. 110 km mellem Lodbjerg og Nymindegab, der er den mest sårbare del af den jyske vestkyst. Endvidere omfatter fællesaftalerne mellem kommunerne på vestkysten og staten kystbeskyttelsesindsatsen ved Skagen, Lønstrup og Blåvand. De statslige forpligtelser til oprensning omfatter de tidligere statshavne i Esbjerg, Rømø, Hvide Sande, Thorsminde, Thyborøn og Hanstholm.

### 3.2.11 Hittidige investeringer i vækst og beskæftigelse

Regeringen har fra første dag haft fokus på at understøtte vækst og beskæftigelse gennem øgede investeringer. Forøgelsen af de planlagte investeringer i regeringens vækstplan kommer således i forlængelse af en lang række tiltag, som regeringen har gennemført med henblik på at sikre høje offentlige investeringer og et højt investeringsniveau i både offentligt regulerede selskaber og almene boliger under den økonomiske krise.

Som noget af det første igangsatte regeringen en kickstart med henblik på at understøtte dansk økonomi. Regeringen fremrykkede offentlige investeringer i blandt andet infrastruktur, bygninger og energi for i alt 17¼ mia. kr. i 2012 og 2013. Hertil kommer en række tiltag, som yderligere løfter de offentlige investeringer, *jf. boks 3.11*.

**Boks 3.11****Investeringer til understøttelse af vækst og beskæftigelse**

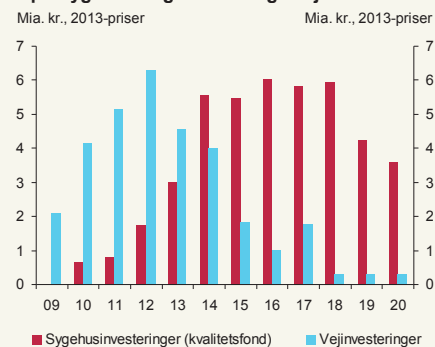
- **Flere kommunale investeringer.** Med forøgelsen af det kommunale anlægsloft med 2 mia. kr. i 2013 er der skabt plads til en yderligere forbedring af de fysiske rammer for den borgernære velfærd i kommunerne.
- **Nye supersygehuse.** Etableringen af nye supersygehuse bidrager til samlede investeringer i regionerne i 2013 på 5,2 mia. kr. Der er fremadrettet afsat en låneramme på samlet 1 mia. kr. for at muliggøre, at byggeriet opføres med fremtidssikrede energistandarder.
- **Bedre boliger.** Det bliver billigere for kommunerne at opføre nye almene boliger. Samtidig er Landsbyggefondens ramme til renovering af boliger hævet til 4,1 mia. kr. i 2012, hvilket navnlig bidrager til vækst og beskæftigelse i 2013.
- **Bedre og billigere kollektiv trafik.** Med aftalen om bedre og billigere kollektiv trafik fra juni 2012 er der aftalt investeringer for i alt ca. 0,9 mia. kr. i 2012 og 2013 i blandt andet nye toge, flere afgang i metroen og etablering af supercykelstier.
- **Historisk omfattende energiaftale.** Med energiaftalen fra foråret 2012 skønnes de private og offentlige investeringer i energi og klima forøget med samlet set ca. 90-150 mia. kr. frem mod 2020. Det vil bidrage til at skabe grøn vækst og beskæftigelse.
- **Ambitiøs klimatilpasning.** Med kommuneaftalen for 2013 igangsættes en ambitiøs klimatilpasningsindsats blandt andet i form af investeringer på spillevandsområdet for 2,5 mia. kr. i 2013.

Regeringens indsats for at øge de offentlige investeringer betyder, at investeringerne i 2012 skønnes at udgøre omkring 43 mia. kr. svarende til ca. 2,4 pct. af BNP. Det er det højeste niveau for de offentlige investeringer i 30 år. I 2013 vil de offentlige investeringer i udgangspunktet udgøre 40 mia. kr.

For at hæve de offentlige investeringer yderligere i 2013 har regeringen aftalt med KL, at kommunerne inden for en uændret samlet økonomisk ramme kan hæve anlægsudgifterne med 2 mia. kr. i 2013. Dette indebærer, at de offentlige investeringer i 2013 forventes at udgøre ca. 42½ mia. kr. i 2013, hvilket næsten er på niveau med det rekordhøje investeringsniveau i 2012.

Planlagte og forventede investeringsprojekter udfylder allerede en stor del af den nuværende investeringsramme frem til 2020. Disse omfattende fremadrettede investeringer vedrører blandt andet nye sygehuse med kvalitetsfondsstøtte og en række statslige vejprojekter, *jf. figur 3.7.*

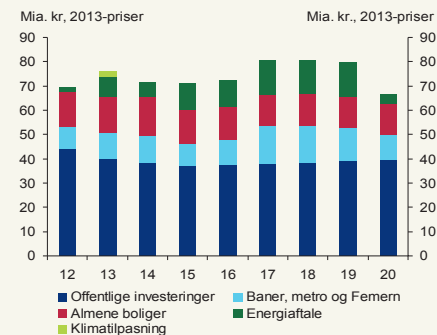
**Figur 3.7**  
Planlagte offentlige investeringer i nye supersygehuse og det statslige vejnet



Anm.: Sygehusinvesteringerne er baseret på foreløbige indberetninger fra Danske Regioner og er behæftet med usikkerhed. Vejinvesteringer omfatter kun statslige vejprojekter, som er indbudgetteret på finansloven.

Kilde: Sundhedsministeriet og Transportministeriet.

**Figur 3.8**  
Offentlige investeringer mv. før Vækstplan DK



Anm.: Investeringerne i baner, metro og Femern samt i klimatilpasning foretages af offentlige virksomheder og selskaber og indgår derfor ikke i de offentlige investeringer i nationalregnskabet. Det samme er tilfældet for investeringer afledt af energiaftalen, hvoraf størstedelen foretages af private selskaber og husholdninger.

I tillæg til de planlagte og forventede offentlige investeringer frem mod 2020 skal der i de kommende år gennemføres en række meget store infrastrukturprojekter i bl.a. banenettet, Metro Cityringen og Femern Bælt-forbindelsen, der gennemføres af offentlige virksomheder og selskaber. I de igangværende forhandlinger i den grønne transportforligskreds lægger regeringen endvidere op til blandt andet at anlægge en ny Storstrømsforbindelse til 3,9 mia. kr.

Hertil kommer markante investeringer i almene boliger, på energiområdet og i en særlig klimatilpasningsindsats i kommunerne. På disse områder foretages investeringerne af offentlige og private selskaber og husholdningerne, men fremmes af offentlige tiltag og politiske beslutninger. Med Energiaftalen for 2012 vil der således ske en markant omlægning af den danske energisektor gennem store investeringer i energibesparelser og vedvarende energi. De offentlige og øvrige nævnte investeringer forventes at udgøre omkring 70 mia. kr. i 2012 og ventes at stige yderligere i 2013, *jf. figur 3.8*.

### 3.2.12 Hurtigere byggesagsbehandling og ny ensrettet gebyrmodel

Der er generelt en tendens til længere sagsbehandlingstider og større gebyrer for byggesagsbehandling. Sammenligning på tværs af kommuner viser meget store forskelle i gebyrernes størrelser og sagsbehandlingstider. Virksomheder oplever en uensartet og ugenomsagelig praksis på tværs af kommuner, idet kommunerne selv bestemmer, hvordan gebyret beregnes.

Regeringen vil derfor arbejde for en mere effektiv og ensartet byggesagsbehandling, *jf. boks 3.12*. Det primære formål hermed er at sikre større gennemsigtighed på byggesagsbehand-

lingsområdet, øge mulighederne for benchmarking mellem kommunerne og dermed skabe pres for rimelige gebyrer og sagsbehandlingstider. Det vil forbedre virksomhedernes rammevilkår.

### Boks 3.12

#### Effektivisering af byggesagsbehandlingen og ny ensrettet gebyrmodel

##### Gebyrmodel

Omkostninger til byggesagsbehandling kan helt eller delvist gebyrfinansieres. Samtidig bestemmer kommunerne selv, hvordan gebyret skal beregnes. Gebyret kan opkræves som ét fast gebyr, et gebyr, der afhænger af størrelsen eller prisen på bygningen, eller et gebyr, der er fastsat på anden vis. Visse beregningsmåder kan føre til uforholdsmæssigt store gebyrer. Samtidig betyder den uens praksis, at de enkelte virksomheder bliver mødt af meget forskellige vilkår på tværs af kommunerne.

Regeringen foreslår derfor, at der oprettes en ensrettet gebyrmodel. Udgangspunktet skal være, at kommunerne opkræver gebyr efter tidsforbrug, men at kommunerne selv har mulighed for at fastsætte timeprisen. Erhvervslivet vil herved opleve en højere grad af gennemskuelighed og et mere ensartet niveau for gebyrerne.

##### Effektivisering

I dag varetages byggesagsbehandling i hver enkelt kommune. Det stiller krav til kommunernes ressourcer og kompetencer. Samtidig kan sagsbehandlingen styrkes ved øget brug af digitale systemer. Der er derfor betydelige muligheder for effektivisering og hurtigere sagsbehandling gennem fx omorganisering og øget digitalisering.

Regeringen vil i forbindelse med udarbejdelsen af en byggepolitisk strategi afdække muligheder for at omorganisere byggesagsbehandlingen. Det kan fx være gennem etablering af større tværkommunale centre med mulighed for at samle ensartede sager i samme center. Regeringen vil også følge op på det kommunale arbejde med et digitalt ansøgningsmodul for byggesager, som er under implementering. Endelig vil regeringen undersøge mulighederne for etablering af digitale værktøjer, som kan lette selve sagsbehandlingen.

**3.2.13 Samlede investeringer i Danmark – offentlige investeringer mv.**  
Regeringens initiativer til investeringer i Danmark svarer samlet set til ca. 5,8 mia. kr. i 2014 og 4,8 mia. kr. i 2020, *jf. tabel 3.6.*



**Tabel 3.6**  
Initiativer til øgede offentlige investeringer mv.

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
<b>Mio. kr.</b>							
Forøgelse af planlagte offentlige investeringer	2.000	1.000	1.000	1.750	2.500	3.000	4.000
Aktivitetseffekt fra renovering af almene boliger	1.200	1.200	1.200	0	0	0	0
BoligJobordning i 2013 og 2014	1.500	0	0	0	0	0	0
Pulje til vækst- og beskæftigelsesinitiativer	0	600	750	800	800	800	800
Energirenovation af statslige bygninger	50	50	0	0	0	0	0
Grøn boligkontrakt – investeringer i grøn energi	15	10	0	0	0	0	0
Nedrivning og istandsættelse i landdistrikterne	200	200	0	0	0	0	0
Fremrykning af aktiviteter i Femern Bælt	750	-1.000	-100	0	0	0	0
Bedre bredbåndsdækning på Bornholm	30	30	0	0	0	0	0
Kystbeskyttelse	100	100	0	0	0	0	0
<b>I alt</b>	<b>5.845</b>	<b>2.190</b>	<b>2.850</b>	<b>2.550</b>	<b>3.300</b>	<b>3.800</b>	<b>4.800</b>

### 3.3 Bedre uddannelse

Et centralt element i den langsigtede og robuste forbedring af Danmarks konkurrenceevne er det danske uddannelsesniveau. Derfor vil regeringen øge arbejdsstyrkens kvalifikationer gennem bedre uddannelse i hele uddannelsessystemet.

Regeringen har meget ambitiøse og konkrete målsætninger på uddannelsesområdet:

- 95 pct. af en årgang skal gennemføre mindst en ungdomsuddannelse.
- 60 pct. af en årgang skal gennemføre en videregående uddannelse.
- 25 pct. af en årgang skal gennemføre en lang videregående uddannelse.
- Flere unge skal gennemføre en erhvervsuddannelse.
- Flere ufaglærte skal gennemføre en kompetencegivende uddannelse.

Uddannelse bidrager til at øge arbejdsstyrkens kvalifikationer og er dermed en afgørende forudsætning for stærk konkurrenceevne, høj beskæftigelse, vækst, sammenhængskraft og velstand. En god og relevant uddannelse sikrer samtidig, at den enkelte både kan nå sine ambitioner og sit potentiale og på bedst mulig vis bidrage til fællesskabet. Bedre uddannelse er derfor en investering i Danmarks fremtid.

#### 3.3.1 Mere og bedre voksen- og efteruddannelse

Regeringen vil sætte en ambitiøs uddannelsesdagsorden, som understøtter vækst og velstand. Regeringen afsætter derfor en pulje på 1 mia. kr. til et markant kompetenceløft af ar-

bedsstyrken, som blandt andet skal understøtte, at produktionsvirksomheder og arbejdspladser kan fastholdes i Danmark, *jf. boks 3.13*.

Det er et fælles ansvar for regeringen og arbejdsmarkedets parter at sikre en stærk dansk konkurrenceevne. Regeringen vil derfor i dialog med arbejdsmarkedets parter skabe et bedre voksen- og efteruddannelsessystem, som har større fokus på arbejdsmarkedets behov, og som understøtter en bedre og mere effektiv udnyttelse af de private og statslige ressourcer til voksen- og efteruddannelse.

Regeringen vil sammen med arbejdsmarkedets parter igangsætte et fælles arbejde, der i foråret 2014 skal munde ud i en fælles møderække om anbefalinger til et uddannelsesløft, der skal forbedre produktivitet og vækst i Danmark.

Det er nødvendigt at virksomheder, medarbejdere og staten i fællesskab løfter kompetencerne i arbejdsstyrken, fordi Danmark er en del af en global økonomi og et globalt arbejdsmarked. Det skærper kravene til både virksomheder og ansatte. Den internationale konkurrence indebærer, at det er vigtigt at vedligeholde og videreudvikle de kompetencer, som virksomhedernes ansatte har. Det skal være med til sikre, at produktionen og arbejdspladserne kan fastholdes i Danmark. En højt kvalificeret arbejdsstyrke er samtidig centralt for høj beskæftigelse, vækst og velstand i samfundet.

**Boks 3.13****Et markant kompetenceløft af arbejdsstyrken**

En højt kvalificeret arbejdsstyrke er en forudsætning for en stærk konkurrenceevne i erhvervslivet samt høj beskæftigelse og velstand i samfundet. Voksen- og efteruddannelsesindsatsen er et vigtigt element i at sikre, at virksomhederne har adgang til kvalificeret arbejdskraft med relevante kompetencer, så deres produktion i Danmark kan bevares. Der igangsættes et fælles arbejde mellem regeringen og arbejdsmarkedets parter, som skal komme med anbefalinger til fremtidens voksen- og efteruddannelsessystem:

- **Flere ufaglærte voksne skal løftes til faglært niveau.** Arbejdsmarkedet efterspørger i stigende grad arbejdskraft med bedre personlige og faglige kompetencer, samtidig med at ufaglærte arbejdspladser flytter til udlandet. Der er derfor behov for, at flere voksne opnår en kompetencegivende uddannelse.
- **Flere faglærte skal løftes til videregående niveau.** Skift i efterspørgslen på arbejdsmarkedet skaber behov for løbende opkvalificering og uddannelse af hele arbejdsstyrken. Mulighederne for, at personer med en faglært uddannelse kan løftes til videregående niveau skal derfor styrkes.
- **Mere kvalitet i erhvervsrettet voksen- og efteruddannelse.** Ufaglærte og faglærtes kompetencer skal styrkes som led i en generel kvalificering af arbejdskraften i takt med nye krav på arbejdsmarkedet. Samtidig skal det størst mulige afkast af de betydelige offentlige og private investeringer i voksen- og efteruddannelse sikres. Der skal bl.a. ses på, hvordan midlerne i AMU-systemet kan anvendes mere effektivt. Derudover skal erfaringer fra de overenskomstaftalte kompetencefonde inddrages.
- **Øget arbejdsudbud, vækst og konkurrenceevne.** En forstærket indsats på voksen- og efteruddannelsesområdet skal på sigt sikre et større arbejdsudbud, og aktiviteterne skal understøtte den overordnede målsætning om at udvide arbejdsstyrken frem mod 2020. Samtidig skal voksen- og efteruddannelsesindsatsen forbedres og rettes mod arbejdsmarkedets behov, så indsatsen understøtter øget vækst og konkurrenceevne.

### 3.3.2 Bedre erhvervsuddannelser

Veluddannet faglært arbejdskraft er en væsentlig forudsætning for at fastholde og udvikle produktionsarbejdspladser i Danmark. Erhvervsuddannelserne står imidlertid over for udfordringer med vigende søgning af elever direkte fra grundskolen og vedvarende højt frafald, der blandt andet skyldes mangel på praktikpladser.

Regeringen tog med *Aftale om en forstærket indsats for flere praktikpladser i 2012* første skridt mod bedre erhvervsuddannelser og styrket uddannelsesgaranti ved at afsætte i alt 2,6 mia. kr. i 2012-15 til at skaffe flere praktikpladser til elever i erhvervsuddannelserne. Med finanslovsaftalen for 2013 tog regeringen næste skridt og afsatte i alt 3,1 mia. kr. i 2013-16 til at løfte kvaliteten af erhvervsuddannelserne og styrke uddannelsesgarantien, så elever, der påbegynder en erhvervsuddannelse, ikke risikerer at falde fra, fordi de ikke kan finde en praktikplads.

Tredje skridt tages i 2013, hvor regeringen blandt andet i forlængelse af Erhvervsuddannelsesudvalgets anbefalinger vil fremlægge et ambitiøst udspil til en reform af erhvervsuddannelserne, der skal bidrage til, at flere elever vælger en erhvervsuddannelse direkte efter grundskolen, og at flere elever gennemfører en påbegyndt erhvervsuddannelse, *jf. boks 3.14*.

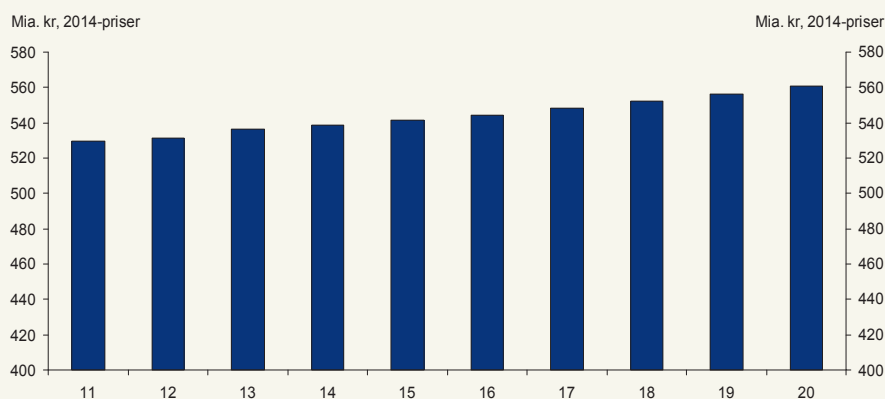
**Boks 3.14****Elementer i regeringens udspil til reform af erhvervsuddannelserne**

- Justering af struktur og indhold i erhvervsuddannelserne for at skabe et stærkere klassefællesskab, sikre bedre grundlag for valg af hovedforløb og fortsat hjælpe eleverne med at finde en praktikplads
- Måltrening af erhvervsuddannelserne mod unge under 25 år for blandt andet at frigøre praktikpladser til de unge i denne aldersgruppe
- Sikre bedre muligheder for opkvalificering til faglært niveau i VEU-systemet for personer over 25 år
- Oprettelse af en fleksuddannelse til unge, der ikke har forudsætninger for at gennemføre en almindelig ungdomsuddannelse for at understøtte målgruppens overgang og varige tilknytning til arbejdsmarkedet

### 3.4 Fortsat udvikling af den offentlige sektor

For at skabe flere private job afdæmpes væksten i den offentlige sektor i de kommende år. Regeringen prioriterer således en del af det økonomiske råderum til de konkrete initiativer i Vækstplan DK. Det muliggør en balanceret vækst i det offentlige forbrug på ca. 1,0 pct. i 2013, 0,4 pct. i 2014, 0,5 pct. i 2015, 0,6 pct. i 2016, 0,7 pct. i 2017 og  $\frac{3}{4}$  pct. årligt i 2018-2020.

Forbrugsvæksten i de kommende år skal ses i lyset af, at mindreforbruget i hele den offentlige sektor i 2012 har skabt et vist handlerum i de førstkommande år. Derfor er det muligt med en ekstraordinær lav vækst i 2014 og 2015. Med regeringens Vækstplan DK er der sikret plads til en balanceret forbrugsvækst frem mod 2020, *jf. figur 3.9*.

**Figur 3.9****Offentligt forbrug i mia. kr., 2011-2020**

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

Den forventede udgiftsvækst er kun en del af grundlaget for fortsat kvalitet og udvikling i den offentlige sektor. Herudover er der store muligheder for at udvikle den offentlige service gennem fortsat modernisering af den offentlige sektor.

Et af regeringens mål i Vækstplan DK er, at arbejdet med modernisering af den offentlige sektor skal frigøre 12 mia. kr. frem mod 2020. Den øgede reformambition for den offentlige sektor skal sikre, at den hidtil planlagte udvikling af den offentlige service kan fastholdes frem mod 2020. Regeringen har derfor hævet ambitionsniveauet for moderniseringen af den offentlige sektor med 7 mia. kr. frem mod 2020.

Den ambitiøse moderniseringsreform skal bl.a. realiseres gennem øget fokus på effekter og resultater, digitalisering og velfærdsteknologi, arbejdstidsregler og arbejdsforhold i det offentlige, offentlig-privat samarbejde, bedre regulering og et styrket fokus på kapacitetsudnyttelse, økonomistyring, ledelse og bedre offentlige indkøb.

## 3.5 Finansiering

De finanspolitiske mål om strukturel budgetbalance i 2020 og holdbare offentlige finanser er kernen i regeringens overordnede finanspolitik. Derfor er det en central prioritet for regeringen, at Vækstplan DK er finansieret og ikke efterlader et hul i statskassen.

Initiativerne er finansieret gennem følgende tiltag:

- Regeringen og KL har aftalt, at kommunerne inden for en uændret budgetramme kan hæve anlægsinvesteringerne med 2 mia. kr. i 2013. Det skal ses i sammenhæng med en forventning om, at kommunerne vil have lavere serviceudgifter i 2013, hvilket giver plads til at øge anlægsinvesteringerne. Regeringen og KL har indgået en konstruktiv forståelse om, at kommunernes serviceudgifter fastholdes fra 2013 til 2014, hvilket frigør 2 mia. kr. i 2014.
- Regeringen foreslår, at den offentlige forbrugsvækst afdæmpes til 0,4 pct. i 2014, 0,5 pct. i 2015, 0,6 pct. i 2016 og 0,7 pct. i 2017 og ¾ pct. om året i 2018-2020. Det skal ses i sammenhæng med det handlerum, der er skabt med mindreforbruget i hele den offentlige sektor i 2012, samt de betydelige muligheder for at udvikle den offentlige service gennem fortsat modernisering af den offentlige sektor. Den afdæmpede forbrugsvækst frigør ca. 1,9 mia. kr. i 2014, ca. 3,0 mia. kr. i 2015, ca. 4,0 mia. kr. i 2016, og ca. 4,2 mia. kr. årligt i 2017 og frem. Udviklingen i det offentlige forbrug og dermed frigørelsen af finansieringen sikres ved, at der i forlængelse af vedtagelsen af budgetloven skal fastsættes udgiftslofter for stat, kommuner og regioner i 2014-2017.
- Regeringen har foreslået en reform af SU-systemet. Reformen skal understøtte, at elever og studerende i højere grad færdiggør ungdomsuddannelserne og de videregående uddannelser inden for den normerede tid. Reformen lægger op til, at der skabes et bedre grundlag for, at de studerende kommer hurtigere gennem uddannelserne. Reformen skal øge den strukturelle beskæftigelse og styrke de offentlige finanser med 2 mia. kr. frem mod 2020.

- Regeringen har foreslået en reform af kontanthjælpssystemet, der blandt andet indeholder en forstærket indsats for at få flere unge i uddannelse og job. Reformen skal øge den strukturelle beskæftigelse og styrke de offentlige finanser med 0,4 mia. kr. i 2014 stigende til knap 1,1 mia. kr. i 2020.
- Der tilvejebringes et midlertidigt finansieringsbidrag til Vækstplan DK på 1 mia. kr. i 2014 fra en forlængelse af den særlige rabatordning knyttet til fremrykningen af beskatningen af kapitalpensioner, så den også omfatter 2014.
- Lønudviklingen på det private arbejdsmarked har været lavere end forventet. På den baggrund foretages en regulering af de offentlige lønninger, der frigør 1,5 mia. kr. årligt i 2013 og frem.

# Vækstplan DK

## Stærke virksomheder, flere job

2012/13:18

**Henvendelse om udgivelsen kan i øvrigt ske til**

Finansministeriet  
Christiansborg Slotsplads 1  
1218 København K

Tlf. : 33 92 33 33  
E-mail: [fm@fm.dk](mailto:fm@fm.dk)

**ISBN**

978-87-92985-19-4

**Elektronisk publikation**

978-87-92985-20-0

**Design af omslag**

e-Types & India

**Foto**

Nordicphotos/Thomas Tolstrup

**Tryk**

Rosendahl Schultz Grafisk A/S

**Web**

Publikationen kan hentes på  
[fm.dk](http://fm.dk)



