



FINANSMINISTERIET

Større tryghed og mere nærhed

Finanslovforslaget 2019

August 2018

2019





FINANSMINISTERIET

Større tryghed og mere nærhed

Finanslovforslaget 2019

August 2018

2019

Større tryghed og mere nærhed – finanslovsforslaget 2019
August 2018

I tabeller kan afrunding medføre,
at tallene ikke summer til totalen.

Denne publikation er udarbejdet af
Finansministeriet
Center for udgiftspolitik og modernisering
Christiansborg Slotsplads 1
1218 København K
Telefon 33 92 33 33

Omslag: BGRAPHIC
Foto: Ritzau Scanpix
Tryk: Rosendahls a/s
Oplag: 1.000
ISBN: 978-87-93531-51-2

Elektronisk publikation:
ISBN: 978-87-93531-52-9

Publikationen kan hentes på
Finansministeriets hjemmeside
fm.dk



Forord

Danmark er inde i et stabilt økonomisk opsving med en rekordhøj beskæftigelse og en vækst på mellem 1,5 og 2 pct. om året.

Opsvinget er solidt, fordi det bygger på de reformer, som er blevet gennemført af skiftende regeringer siden 2001. Reformerne har øget arbejdsudbuddet og dermed velstanden. Vores velstand kommer af de mange borgeres arbejde – ikke af tilfældige priser på olie eller naturrigdomme. Alle skuldre bærer så meget, som de kan.

I de forløbne år har mange ældre valgt at forlænge deres arbejdsliv. Det skylder vi dem en tak for. Vi har brug for dem, og de yder et vigtigt bidrag. Det giver økonomisk vækst og flere ressourcer at disponere over, både i privatlivet og i form af offentlig service.

Men arbejde giver også selvværd og stolthed. Når man går fra ledighed til arbejde, kan man tage vare på sig selv. Samtidig får man også bedre mulighed for at støtte sine børn til den fremtid, som de har brug for.

Alt i alt har reformerne været et stort socialpolitisk fremskridt, fordi flere selvforsørgende danskere er grundlaget for engagement og medborgerskab. Danmark er et stærkt samfund, hvor alle har noget at bidrage med. Både økonomisk og menneskeligt. Vi bygger på de mange – og ikke på de få. Og det giver værdi i mere end én forstand.

Regeringerne Fogh Rasmussen øgede arbejdsudbuddet med godt 70.000 personer, den første Løkke Rasmussen-regering fortsatte kursen og bidrog med godt 90.000 personer, hvorefter Thorning-regeringerne lagde yderligere knap 30.000 oveni. Siden 2015 har vi fortsat linjen, om end i lavere tempo.

De fortsatte reformer er baggrunden for den rekordhøje beskæftigelse, vi oplever i disse år. Vi sætter dagligt nye positive rekorder og kan snart forvente en beskæftigelse, der runder de 3 millioner.

Vi har allerede plukket mange lavthængende frugter ved fx at reformere efterløn, tilbage-trækningsalder og dagpenge – for ikke at tale om sænkningerne af personskatterne – som alt sammen medvirker til et øget arbejdsudbud. Men der er fortsat potentiale for reformer, for der vil altid være frugter, som hænger lavere end andre, selvom de kan være sværere at nå. Vi har fx set en fremgang i andelen af flygtninge, som er i beskæftigelse efter tre år, men der er potentiale for at få endnu flere i arbejde. Ligeledes kan vi også øge arbejdsudbuddet ved at forbedre pensionisternes tilskyndelse til at blive på arbejdsmarkedet.

Reformerne må og skal fortsætte for at holde opsvinget på sporet. Ellers vil det tabe fart. Derfor er udfordringen i det kommende års finanslov at lægge et solidt grundlag for et fortsat opsving, samtidig med at de gode tider kommer alle til gode. Det kræver disciplin og overblik.

Regeringens forslag til finanslov for 2019 lægger op til et løft i kernevelværdien, det vil sige den offentlige service til børn, unge, ældre og syge. Vi bygger videre på de stærke økonomi-aftaler, som regeringen indgik med kommuner og regioner i forsommeren.

Samtidig udmønter vi en række fremtidsrettede initiativer på klimaområdet. Op til sommerferien indgik regeringen en historisk bred og ambitiøs energiaftale, som er en vigtig milepæl i forhold til at indfri Verdensmålene. Vi øger indsatsen for at gøre den danske energiforsyning vedvarende ved at sænke afgifterne på grøn energi og ved at udbygge vores produktion af grøn energi på en effektiv og teknologineutral måde.

Som et lille åbent land er Danmark afhængigt af et konkurrencedygtigt erhvervsliv, der kan handle globalt med udgangspunkt i et stærkt hjemmemarked. På den baggrund ønsker regeringen at fortsætte arbejdet med at forbedre vilkårene for erhvervslivet, ikke mindst i kraft af færre og lavere afgifter, som også kommer den almindelige dansker til gode.

Vores strategi giver plads til, at den private sektor kan udvikle sig, samtidig med en afdæmpet vækst i det offentlige forbrug, som giver rum til serviceforbedringer. I takt med at vores samlede velstand stiger, sikrer vi en god balance mellem offentligt og privat.

Det bør være en ambition for os alle, at opsvinget ikke går i stå, men derimod fortsætter så længe som overhovedet muligt ved at få tilført ny energi fra selvforsørgende, produktive danskere.

God fornøjelse med læsningen af forslaget til finanslov for 2019.



A handwritten signature in black ink that reads "Kristian Jensen". The signature is written in a cursive, flowing style.

Kristian Jensen
Finansminister

1. Større tryghed og mere nærhed

Dansk økonomi er stærk. Beskæftigelsen er historisk høj, og ledigheden er lav. Vi har oplevet en solid vækst igennem flere år og forventer, at den vil fortsætte i de kommende år. Det betyder, at flere kommer i arbejde og bliver i stand til at forsørge sig selv. Den økonomiske fremgang er bredt forankret i Danmark og kommer alle til gode. I alle kommuner er beskæftigelsesfrekvensen steget siden 2015, og knap en tredjedel af stigningen i beskæftigelsen de seneste 5 år kommer fra personer over 60 år.

Vi skal sikre, at de gode tider fortsætter. Det er vigtigt, at den økonomiske politik tilrettelægges, så den understøtter, at opsvinget bliver holdbart, og at kapacitetspresset dæmpes.

Efter valget i 2015 har begge regeringer arbejdet målrettet på at forbedre dansk økonomi og de offentlige finanser. Det er lykkedes. Da regeringen trådte til i 2015, lå skønnet for underskuddet på den strukturelle saldo i 2016 på 0,5 pct. af BNP – helt på grænsen i Budgetloven. Siden da er de offentlige finanser gradvist styrket og underskuddene på den strukturelle saldo reduceret. Regeringen har endvidere tilrettelagt den økonomiske politik efter, at underskuddene på de offentlige finanser reduceres løbende i de kommende år. Samtidig er der skabt plads til en moderat forbrugsvækst, der fortsat gør det muligt at prioritere centrale områder inden for rammen af et faldende udgiftstryk.

Regeringen vil med forslag til finanslov for 2019 fortsætte arbejdet med at sikre et friere, rigere og mere trygt Danmark. Regeringen vil løfte kernevelfærden, investere i uddannelse og fremtidens arbejdsmarked, gøre det billigere at være dansker og styrke miljø, klima og natur. Det sker gennem en række offensive prioriteringer på forslaget til finanslov for 2019:

- 4,2 mia. kr. prioriteres samlet set til velfærd i 2019 på forslag til finanslov for 2019 og i økonomiaftalerne med kommuner og regioner. På forslaget til finanslov for 2019 løftes kernevelfærden med 750 mio. kr. årligt, der målrettes børn, ældre og sundhed.
- 600 mio. kr. årligt til opfølgning på Disruptionrådets arbejde, stærke erhvervsuddannelser samt bedre universitetsuddannelser.
- 520 mio. kr. (fuldt indfaset) til afgiftslettelser- og erhvervsinitiativer, der gør det billigere at være dansker og nemmere at drive virksomhed.
- 260 mio. kr. årligt til initiativer, der styrker miljø, klima og natur mv.

Hovedelementerne i finanslovsforslaget for 2019 fremgår af boks 1.

Boks 1

Hovedelementerne på finanslovsforslaget for 2019: Større tryghed og mere nærhed

Et løft af velfærden

Regeringen afsætter med økonomaftalerne for kommuner og regioner i 2019 og forslag til finanslov for 2019 samlet set 4,2 mia. kr. i 2019 til et løft af velfærden. Der afsættes bl.a. 750 mio. kr. årligt i perioden 2019-2022, der målrettes sundhed, ældre og børn.

Bedre uddannelser og et robust arbejdsmarked

Regeringen afsætter en reserve på 600 mio. kr. i perioden 2019-2022 bl.a. til et nyt erhvervsuddannelsesudspil og en styrkelse af universitetsuddannelserne. Samtidig vil regeringen følge op på Disruptionrådets arbejde.

Styrket tryghed

Regeringen afsætter midler til en styrkelse af cyber- og it-sikkerhed og Politiets Efterretningstjeneste i perioden 2019-2022. Desuden er der prioriteret midler til en reform af indsatsen mod ungdomskriminalitet samt en indskrænkning i brugen af samfundstjeneste.

Lavere afgifter og bedre forhold for erhvervslivet

Regeringen prioriterer 520 mio. kr. (fuldt indfaset) til afgifts- og erhvervsinitiativer. Regeringen vil bl.a. nedsætte elvarmeafgiften for sommerhuse, forbedre mobiliteten ved at forlænge det forhøjede befordringsfradrag samt udvide fradragmulighederne for ø-boere m.m. og reducere erhvervslivets byrder.

Bedre miljø, klima og fødevarer

Regeringen prioriterer 260 mio. kr. i perioden 2019-2022 til miljø-, klima- og naturinitiativer, herunder Gastro 2025. Herudover afsætter regeringen bl.a. midler til et kommende Fødevarerforlig 4.

Initiativerne på forslaget til finanslov for 2019 er fuldt finansieret inden for ansvarlige økonomiske rammer. Underskuddet på den strukturelle saldo forventes at udgøre 0,1 pct. af BNP i 2019.

Herudover arbejder regeringen løbende for at understøtte arbejdet med FN's 17 verdensmål om at udrydde al fattigdom og skabe bæredygtig udvikling. Vi har derfor fremlagt en handlingsplan for arbejdet med verdensmålene, hvor der årligt rapporteres om fremdriften.

Regeringen har i løbet af foråret præsenteret flere ambitiøse udspil og indgået en række aftaler med en bred kreds af partier i Folketinget. Det er aftaler, som flytter Danmark markant fremad i den grønne omstilling, gør op med parallelsamfund og styrker indsatsen mod ungdomskriminalitet. Desuden er der indgået aftale om lavere skat på arbejdsindkomst mv., aftale om et nyt medieforlig og yderligere skærpselser af adgangen til indfødsret.

Boks 2

Regeringens større aftaler i foråret 2018

- Reform af indsatsen mod ungdomskriminalitet
- Energifafore
- Mediaaftale 2019-2023
- Forenkling af erhvervsfremmesystemet
- Aftaler mod parallelsamfund
- Indfødsretsafale
- Aftale om lavere skat på arbejdsindkomst og større fradrag for pensionsindbetalinger
- Forsvarsforlig 2018-2023

Med finanslovsforslaget for 2019 og aftalerne i foråret 2018 har regeringen fremlagt og gennemført en række initiativer, der drejer Danmark i den rigtige retning. Det bygger oven på en række stærke og markante resultater siden 2015:

Tryghed om danskernes økonomi

Der er sikret tryghed om boligbeskatningen. Flere flyttes fra passiv forsørgelse til job. Det er blevet mere attraktivt at gå senere på pension og spare op til egen alderdom. Dansk økonomi er stærk, beskæftigelsen er historisk høj og de offentlige finanser har kurs mod balance.

Bedre velfærd

Der er investeret massivt i bedre kræftbehandling og forbedringer af sundhedsvæsenet. Der er løbende taget initiativer til at sikre bedre forhold for de ældre. Der er satset på bedre dagtilbud.

Nemmere at være dansker og erhvervsdrivende

Det er blevet markant billigere at købe en familiebil siden 2015. Skatten på arbejde er sænket. Danskernes elregning mindskes ved en afskaffelse af PSO-afgiften og en lempelse af elvarmeafgiften. Planloven er moderniseret, og det er blevet lettere og mere attraktivt at starte og drive virksomhed.

Styrket tryghed og sikkerhed og styr på tilstrømningen

Kriminaliteten har de seneste år ligget på et lavere niveau end tidligere – særligt på områder som røveri og indbrud. Der er investeret massivt i flere ressourcer til politiet. Forsvaret er styrket markant, så det kan imødegå de nye trusler. Antallet af asylansøgere i Danmark er faldet markant siden 2015, mens antallet af tilladelser til familiesammenføring til flygtninge med opholdstilladelse i Danmark ligeledes er faldet siden 2015.

2. Finanslovsforslaget for 2019

Regeringen vil med finanslovsforslaget, *Større tryghed og mere nærhed*, prioritere en række nye initiativer, jf. boks 3.

Boks 3

Hovedprioriteringer på finanslovsforslaget for 2019

Løft af velfærden – børn, sundhed og ældre

- Bedre sundhed
- En ny, samlet plan for psykiatriens udvikling
- Styrket ældrepleje
- 1.000-dages-program
- Borgernær kernevelfærd (ØA19)
- En solid styrkelse af sundhedsområdet (ØA19)
- Indsats for socialt udsatte grupper
- Nedbringelse af sagsbehandlingstider
- Forbedret rådighedsbeløb for pensionister mv.

Sammenhængsreformen

- Bedre og mere sammenhængende offentlig sektor

Bedre uddannelser og et robust arbejdsmarked

- Disruptionrådet
- Erhvervsuddannelsesudspil
- Opfølgning på universitetsudvalget
- Fribehold for SU-modtagere
- Udspil vedr. international rekruttering og ordnede forhold
- Fortsat højt niveau for forskning mv.
- Udmøntning af forskningsreserven

Tilbageførsel af midler til undervisning, uddannelse og kultur

- Omprioriteringsbidraget reserveres til undervisning, uddannelse og kultur i 2022

Styrket tryghed

- Cyber- og it-sikkerhed
- Styrkelse af Politiets Efterretningstjeneste
- Indskrænkning i brugen af samfundstjeneste
- Reform af indsatsen mod ungdomskriminalitet
- Bedre beskyttelse når privatlivet krænkes i medierne

Lavere afgifter og bedre forhold for erhvervslivet

- Lavere skatter, afgifter og gebyrer
- Styrkelse af erhvervslivet

Boks 3 (fortsat)

Hovedprioriteringer på finanslovsforslaget for 2019

Bedre miljø, klima og fødevarer

- Miljø-, klima- og naturinitiativer
- Fødevareforlig 4
- Gastro 2025

FN's verdensmål

- En række initiativer understøtter FN's verdensmål

Stærkere beskyttelse af danske kyster

- Bedre kystbeskyttelse

Bedre sammenhæng på tværs af landet

- Landsbypulje
- Bredbåndspulje
- Oprensning af danske havne og sejlløb

Et mere aktivt Danmark i verden

- Udviklingsbistand og nærområdeindsatsen

Et nyt og stærkere skattevæsen

- Opbygning af et stærkere skattevæsen

Styrkelse af dansk kultur og mangfoldighed

- Mere og bedre kultur i hele Danmark
- Copenhagen 2021
- Dansk værtskab for Grand Départ, Tour de France

Grønland og Færøerne

- Initiativer målrettet Grønland og Færøerne

Løft af velfærden – børn, sundhed og ældre

Regeringen vil med finanslovsforslaget for 2019 og økonomiaftalerne løfte velfærden og kvaliteten af den offentlige service med 4,2 mia. kr. i 2019. Regeringen afsætter på forslag til finanslov for 2019 750 mio. kr. årligt i perioden 2019-2022 og målretter løftet børn, ældre og sundhed. Samtidig vil regeringen afsætte midler til at reducere sagsbehandlingstider i den offentlige sektor.

Initiativerne kommer oven i de ambitiøse aftaler om kommunernes og regionernes økonomi for 2019. Regeringen og KL har med aftalen om kommunernes økonomi for 2019 aftalt et løft af den kommunale servicerramme med 1,7 mia. kr. til bl.a. den nære sundhedsindsats. Samtidig er regeringen og Danske Regioner enige om et solidt økonomisk løft af sundhedsområdet på 1,0 mia. kr. i 2019, herunder 200 mio. kr. målrettet en fortsat kvalitetsudvikling af psykiatrien.

Derudover målrettes ca. 780 mio. kr. til socialt udsatte grupper som led i udmøntningen af satspuljen.

Samlet set prioriteres yderligere 4,2 mia. kr. i 2019 til at sikre et løft af velfærden, *jf. tabel 1*.

Tabel 1
Initiativer til løft af velfærden

Mia. kr.	2019
Bedre sundhed	0,2
En ny, samlet plan for psykiatriens udvikling	0,1
Styrket ældrepleje	0,2
Bedre kvalitet i de første 1.000 dage	0,3
Aftale om kommunernes økonomi	1,7
Aftale om regionernes økonomi	1,0
Indsats for socialt udsatte grupper (satspulje)	0,8
Samlet	4,2

Bedre sundhed

Et stærkt og velfungerende sundhedsvæsen er en central del af det danske velfærdssamfund.

Regeringen vil i efteråret lancere en samlet sundhedsreform, der skal sikre patienter øget sammenhæng i behandlingen. Reformen indgår også som en del af Sammenhængsreformen. Flere skal opleve nære sundhedstilbud af høj kvalitet og et velfungerende samarbejde om deres behandling mellem almen praksis, kommune og sygehus.

Derudover vil regeringen bl.a. styrke vaccinationsindsatsen og sikre, at borgere med høretab modtager en effektiv og uvildig behandling af høj kvalitet.

Der afsættes 220 mio. kr. i 2019 og 225 mio. kr. årligt i perioden 2020-2022.

En ny, samlet plan for psykiatriens udvikling

Regeringen har en ambition om, at borgere med psykiske lidelser ligestilles med borgere med fysiske lidelser. Derfor vil regeringen i efteråret præsentere en samlet plan for psykiatriens udvikling, der sætter rammerne for udviklingen af indsatsen til borgere med psykiske lidelser frem mod 2025.

Som led i planen ønsker regeringen bl.a. at iværksætte målrettede initiativer til borgere med de sværeste psykiske lidelser med henblik på at sikre en bedre sammenhæng i indsatsen, forebygge tvangsindlæggelser og nedbringe brugen af tvang i behandlingen.

Der afsættes 100 mio. kr. årligt i perioden 2019-2022. Prioriteringen skal ses i sammenhæng med, at der i økonomiaftalen for 2019 er prioriteret et løft af psykiatrien på 200 mio. kr. årligt, samt at der i regeringens oplæg til udmøntning af satspuljen 2019 lægges op til at prioritere 235 mio. kr. årligt i perioden 2019-2022, som ligeledes skal medgå til finansiering af psykiatriplanen.

Samlet set prioriteres indsatsen på psykiatriområdet således med 525 mio. kr. årligt i perioden 2019-2022.

Styrket ældrepleje

Regeringen har en ambition om, at tilværelsen for vores ældre medborgere skal være tryk og med høj livskvalitet.

Regeringen vil bl.a. styrke kommunernes arbejde med at reducere ensomhed blandt ældre. Dertil skal initiativet også understøtte kommunernes indsats med bekæmpelse af tab af livsmod, sorg og selvmord blandt ældre borgere.

Derudover vil regeringen bl.a. iværksætte initiativer, der kan imødegå udfordringer med rekruttering af SOSU-personale mv. Desuden udarbejdes en handlingsplan til bekæmpelse af vold overfor ansatte i ældreplejen.

Der afsættes 180 mio. kr. i 2019 og 175 mio. kr. årligt i perioden 2020-2022.

1.000-dages-program – *en bedre start på livet*

Børn i sårbare og udsatte familier har særligt gavn af dagtilbud af høj kvalitet og tidlige forældreindsatser med fokus på barnets trivsel og læring.

Regeringen vil derfor styrke indsatsen målrettet de første 1.000 dage for børn i sårbare familier med en række nye initiativer. Med udspillet vil regeringen styrke samspillet mellem dagtilbud, familien og sundhedsplejen. Initiativerne skal sikre dagtilbud af endnu højere kvalitet og samtidig hjælpe og vejlede sårbare og udsatte familier med små børn.

Initiativerne giver plads til, at der kan ansættes ca. 460 flere uddannede pædagoger til daginstitutioner med en stor andel af børn fra sårbare og udsatte familier. Desuden lægges der op til et markant kompetenceløft af ca. 2.500 pædagoger og 1.000 dagplejere. Initiativerne bygger videre på dagtilbudsaftalen 'Stærke dagtilbud' fra 2017 og sikrer samlet, at i alt 550 daginstitutioner (14 pct. af alle landets daginstitutioner) kan ansætte ekstra pædagoger.

Derudover afsættes der midler til forsøg med udbredelse af indsatser, hvor fagprofessionelle som bl.a. sundhedsplejen og pædagoger kan vejlede og hjælpe sårbare og udsatte småbørnsfamilier i hjemmet.

Der afsættes 250 mio. kr. årligt i perioden 2019-2022.

Borgernær kernevelværd

Regeringen og KL har med aftalen om kommunernes økonomi for 2019 løftet den kommunale serviceramme med 1,7 mia. kr. til styrket velfærd. Midlerne skal bl.a. styrke kernevelværdien, herunder sundheds- og ældreområdet. Det skal understøtte den nære sundhedsindsats og kommunernes arbejde med at yde værdig pleje og omsorg for ældre borgere.

Derudover målrettes 600 mio. kr., som bl.a. er frigjort ved moderniserings- og effektiviseringsprogrammet, til borgernær velfærd i kommunerne. Der prioriteres således i alt 2,3 mia. kr. til kommunal velfærd i 2019.

Herudover har regeringen afsat et ekstraordinært finansieringstilskud på 3½ mia. kr., som styrker likviditeten særligt i kommuner med mindre gunstige økonomiske vilkår. Samtidig etableres der en statsligt finansieret overgangsordning for de kommuner, der fra 2019 ellers ville blive ramt af tab som følge af en revision af uddannelsesstatistikken, der er gennemført i 2017. Kommunerne kompenseres fuldt ud for likviditetstab i 2019 og 2020 svarende til 1,1 mia. kr. i begge år.

En solid styrkelse af sundhedsområdet

Regeringen og Danske Regioner har med aftalen om regionernes økonomi for 2019 løftet det regionale sundhedsområde med 1 mia. kr. i 2019.

Som en del af løftet er der afsat 200 mio. kr. til en fortsat kvalitetsudvikling af psykiatrien, der bl.a. skal medgå til nedbringelse af antallet af genindlæggelser og opbygning af kapacitet i psykiatrien og en styrkelse af børne- og ungepsykiatrien.

Samtidig er der aftalt en ny styringsmodel fra 2019, der vil understøtte en bedre ressourceanvendelse på det regionale sundhedsområde, bl.a. ved at omlægge behandling af ældre medicinske patienter fra sygehusene til tilbud i det nære sundhedsvæsen, der er tættere på patienten.

Herudover kan der foretages regionale investeringer på sundhedsområdet på i alt 7¼ mia. kr. i 2019. Det sikrer finansiering til, at byggerierne af de nye supersygehuse kan realiseres efter planerne.

Indsats for socialt udsatte grupper

Regeringen har en ambition om, at de borgere i samfundet, som har det sværest, skal have den nødvendige hjælp til igen at få greb om tilværelsen.

Dette kræver, at der er et vedvarende fokus på at etablere og udvikle langsigtede og virkningsfulde indsatser for samfundets svageste. Disse indsatser har både den største effekt for borgeren og for samfundet.

Regeringen vil derfor afsætte ca. 780 mio. kr. i 2019 i regi af satspuljen til strategiske og virkningsfulde indsatser målrettet udsatte og svage grupper, *jf. boks 4*.

Boks 4

Eksempler på strategiske indsatser i regeringens prioritering af satspuljen 2019

Virksomme indsatser for socialt udsatte børn og unge

Regeringen har en ambition om, at børn og unge skal have en god opvækst. Det er afgørende for deres muligheder senere i livet. En tidlig indsats af høj kvalitet er en god investering i en bedre fremtid – ikke mindst for socialt udsatte børn. Regeringen vil derfor prioritere en del af satspuljen til at styrke vidensbaserede indsatser for socialt udsatte børn og unge.

Flere med handicap i beskæftigelse

Regeringen mener, at borgere med et handicap skal hjælpes bedst muligt og så vidt muligt i beskæftigelse. Samtidig har mange borgere med handicap et stort ønske om at kunne deltage mere på arbejdsmarkedet. Regeringen vil derfor prioritere en del af satspuljen til indsatser, der kan øge beskæftigelsen blandt mennesker med handicap.

Løft af den psykiatriske indsats

Regeringen ønsker at styrke den tidlige og forebyggende indsats for de borgere, som mistrives mentalt og er i risiko for at udvikle en psykisk lidelse. Det er samtidig regeringens ambition, at borgere med en psykisk lidelse skal opleve en øget sammenhæng i deres behandlingsforløb med færre genindlæggelser og mindre tvang. Regeringen vil derfor prioritere en del af satspuljen til et løft af den psykiatriske indsats.

Et godt ældre liv

Regeringen har et ønske om at sikre ældre borgere et godt fysisk og mentalt helbred, en høj livskvalitet og sociale relationer, så de opnår gode leveår også sidst i livet. Målet er at støtte de ældre, som pga. fysiske skavanker eller manglende socialt netværk er i øget risiko for at opleve dårlig livskvalitet. Regeringen vil derfor prioritere en del af satspuljen til indsatser, der kan bidrage til at skabe rammerne for et godt ældre liv.

Flere kvinder med indvandrerbaggrund i beskæftigelse

Regeringen har en ambition om, at flere flygtninge og indvandrere skal i beskæftigelse. Der er stadig for mange indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande med en begrænset tilknytning til arbejdsmarkedet, særligt blandt kvinder. Regeringen vil derfor prioritere en del af satspuljen til indsatser, som kan få flere kvinder med indvandrerbaggrund i beskæftigelse.

Nedbringelse af sagsbehandlingstider

Regeringen ønsker at nedbringe sagsbehandlingstider til gavn for borgere og virksomheder.

Regeringen vil bl.a. forkorte den gennemsnitlige sagsbehandlingstid i Ankestyrelsen, når borgere klager over en kommunal afgørelse på social- og beskæftigelsesområdet. I sager om sygedagpenge og sager om kontante ydelser vil der blive indført et loft over sagsbehandlingstiden. Herudover ønsker regeringen at nedbringe sagsbehandlingstiden for klager over kommunernes og regionernes afgørelser om aktindsigt.

Der afsættes 60 mio. kr. årligt i perioden 2019-2022, hvoraf 35 mio. kr. i 2019, 30 mio. kr. årligt i 2020 og 2021 og 25 mio. kr. i 2022 prioriteres til et løft af Ankestyrelsen.

Forbedret rådighedsbeløb for pensionister og fastholdelse af seniorer på arbejdsmarkedet

Regeringen ønsker at forbedre pensionisters rådighedsbeløb og forholdene for seniorer i beskæftigelse.

Med aftalerne *Flere år på arbejdsmarkedet* fra juni 2017 og *Fokusering af DR og afskaffelse af medielicensen* fra marts 2018 har regeringen og Dansk Folkeparti aftalt at styrke ældres muligheder for at blive længere på arbejdsmarkedet samt at øremærke midler til at forbedre rådighedsbeløbet for pensionister.

Der er afsat en pulje på 250 mio. kr. over perioden 2018-2025 til initiativer, som skal styrke ældres muligheder for at blive længere på arbejdsmarkedet. Heraf er der afsat 5 mio. kr. til en seniortænketaank. Derudover er der afsat 116 mio. kr. (fuldt indfaset) til forbedring af rådighedsbeløbet for pensionister.

Sammenhængsreform

Danmark har et af verdens bedste velfærdssamfund med en god og tryk velfærd. Men der er vigtige områder, hvor det ikke fungerer godt nok. Hvor medarbejderne, der yder service til borgerne, har for lidt frihed til at udføre deres arbejde, hvor systemerne spænder ben for løsningerne, og hvor nogle borgere derfor ikke får så god en kvalitet i velfærden, som de bør have.

Regeringen vil udvikle og styrke den offentlige sektor, så der skabes bedre kvalitet og sammenhæng i vores fælles velfærd. Derfor lancerer regeringen en sammenhængsreform, der indeholder seks reformspor, *jf. tabel 2*.

Tabel 2

Sammenhængsreformens seks reformspor

Sundhed	Et mere trykt og sammenhængende sundhedsvæsen. Med reformen skabes et stærkere og mere sammenhængende sundhedsvæsen tættere på borgerne. Reformen skal sikre, at patienterne oftere hjælpes af egen læge eller af kommunens tilbud. Det er særlig vigtigt for mennesker med kroniske sygdomme, ældre og andre, som ofte er i kontakt med sundhedsvæsenet. Reformen skal sikre, at kvalitet og service skal være mere ensartet for alle på tværs af landet.
Helhedsorienteret indsats	Bedre rammer for en helhedsorienteret indsats til borgere og familier med komplekse udfordringer. Med reformsporet styrkes den offentlige sektor til at tage afsæt i borgernes samlede udfordringer og styrke borgernes evne til at mestre eget liv og blive en del af arbejdsmarkedet.
Unge	Kvalitet og en sammenhængende indsats for alle unge i deres vej til en uddannelse. Reformsporet skal bl.a. sikre, at unge i højere grad vælger den rigtige uddannelse første gang og understøtte, at unge i overgangen til uddannelse og i gennemførelsen af en uddannelse mødes af en sammenhængende indsats.
Afbureaukratisering	Færre regler og mindre bureaukrati i den offentlige sektor. Med reformsporet saneres i regler og krav til medarbejdere og borgere, så der bliver mere tid til den borgernære velfærd.
Digital service	Digital offentlig service i verdensklasse. Reformsporet skal sikre en mere sammenhængende offentlig digital service, der bl.a. giver borgeren et bedre overblik og medvirker til tryk ved det offentliges brug af data.
Ledelse og kompetence	Bedre ledelse og rette kompetencer. Reformsporet skal fremme god ledelse og sikre, at medarbejderne i den offentlige sektor har de rette kompetencer. Vi skal have gode offentlige arbejdspladser med ledere og medarbejdere, der er motiverede og trives.

Bedre uddannelser og et robust arbejdsmarked

Regeringen vil med finanslovsforslaget for 2019 understøtte bedre og stærkere uddannelser og et robust arbejdsmarked. Derfor vil regeringen bl.a. afsætte midler til at følge op på Disruptionrådets arbejde, fremlægge et erhvervsuddannelsesudspil og præsentere en række initiativer til bedre universitetsuddannelser. Regeringen vil endvidere fremlægge et udspil vedr. tiltrækning af udenlandsk arbejdskraft.

Der afsættes en ramme på 600 mio. kr. årligt i perioden 2019-2022 til bedre uddannelser og et robust arbejdsmarked.

Disruptionrådet

I disse år oplever vi store teknologiske fremskridt. Det er ikke nyt, men det vil få stor betydning og medføre en stor omstilling på arbejdsmarkedet, fordi mange jobs forventeligt kan automatiseres, digitaliseres mv. Det betyder samtidig, at vi kan gøre tingene smartere, hurtigere og mere effektivt.

Regeringen ser det som en væsentlig prioritet at sikre, at vi får mest muligt ud af den teknologiske udvikling samt håndterer ændringer på arbejdsmarkedet bedst muligt. Det er vigtigt for regeringen, at ingen tabes på gulvet – hverken ufaglærte, faglærte eller personer med en videregående uddannelse.

Derfor har regeringen nedsat Disruptionrådet. Rådet afslutter sit arbejde omkring årsskiftet, og en del af rådets arbejde vil efterfølgende kunne danne grundlag for udformningen af konkrete initiativer.

Erhvervsuddannelsesudspil

Regeringen ønsker, at erhvervsuddannelserne skal være attraktive, så flere vælger og gennemfører en erhvervsuddannelse. Tallene viser, at søgningen nu går i den rigtige retning, men flere skal tage en erhvervsuddannelse.

Regeringen vil derfor til efteråret komme med et ambitiøst udspil, der skal få flere unge til at søge og gennemføre en erhvervsuddannelse.

Opfølgning på universitetsudvalget

Det er et fælles ansvar, at de offentlige udgifter til universitetsuddannelser bruges på den bedst mulige måde. Regeringen ønsker, at investeringen skal omsættes til kvalitet og værdi for samfundet.

Udvalg om bedre universitetsuddannelser offentliggjorde i foråret 2018 en række analyser og anbefalinger. Udvalgets analyser viser bl.a., at universitetsuddannelserne har en høj samfundsøkonomisk værdi og høj værdi for den enkelte.

Samtidig er der også en række udfordringer og potentialer. Mange nyuddannede fra en række universitetsuddannelser har høj ledighed eller arbejder under kompetenceniveau og til en lavere løn. Der er således potentiale for at styrke universitetsuddannelserne, så de i højere grad imødekommer kompetencebehovene på arbejdsmarkedet nu og i fremtiden. Desuden

kan universitetsuddannelserne indrettes mere hensigtsmæssigt, så de giver hurtigere veje til gode job. Samtidig kan undervisningen gøres mere motiverende og inspirerende.

Regeringen vil derfor i efteråret præsentere et universitetsudspil, der skal forbedre universitetsuddannelserne.

Fribeløb for SU-modtagere

Elever på ungdomsuddannelserne har i dag et fribeløb på 7.749 kr. pr. måned i de måneder, de modtager SU, mens studerende på videregående uddannelser har et fribeløb på 12.222 kr. pr. måned.

Regeringen ønsker at forhøje dette fribeløb med 1.000 kr. pr. måned for både studerende på ungdomsuddannelser og videregående uddannelser i de måneder, hvor de modtager SU. Det giver studerende større frihed til at arbejde mere uden at blive modregnet i SU'en.

Det forhøjede fribeløb øger den potentielle forbrugsmulighed med ca. 600-1.000 kr. om måneden afhængig af den studerendes skatteforhold.

Der prioriteres ca. 95 mio. kr. fuldt indfaset.

Udspil vedr. international rekruttering og ordnede forhold på arbejdsmarkedet

Rekruttering af international arbejdskraft og specialiserede kompetencer er vigtige for at fastholde danske virksomheders konkurrenceevne. Virksomhederne skal have adgang til den arbejdskraft, de har brug for. Ellers må de sige nej til ordrer. Det vil koste arbejdspladser og gå ud over væksten. Regeringen vil derfor fremlægge et udspil vedr. international rekruttering, der kan være med til at tiltrække veluddannet international arbejdskraft. Hvis Danmark bliver bedre til at tiltrække international arbejdskraft, kan det styrke de offentlige finanser og øge råderummet til nye initiativer.

Samtidig er det vigtigt, at der er ordnede forhold på det danske arbejdsmarked, og at både danske og udenlandske arbejdsgivere følger reglerne. Regeringen vil fremlægge konkrete initiativer, der kan understøtte ordnede forhold på arbejdsmarkedet.

Fortsat højt niveau for forskning og strategiske prioriteringer af forskningsinitiativer

Regeringen har et højt ambitionsniveau for de offentlige investeringer i forskning og udvikling, og Danmark ligger i toppen internationalt, i forhold til hvor mange midler der anvendes på området.

Med finanslovsforslaget for 2019 udgør det offentlige forskningsbudget ca. 22,9 mia. kr., svarende til 1,00 pct. af BNP. Det offentlige forskningsbudget forventes at stige med ca. 160 mio. kr. fra 2018 til 2019.

I forlængelse af den forsknings- og innovationspolitiske strategi "Danmark – klar til fremtiden" afsætter regeringen i alt 436 mio. kr. i 2019 til strategiske initiativer inden for forskning- og udvikling, *jf. tabel 3*.

Tabel 3**Strategiske forskningsinitiativer i regeringens finanslovforslag**

Mio. kr., 2019-pl	2019
Initiativer i alt	436
Pionercentre	210
ESS-fyrtårnsmiljøer	35
Fonden for Entreprenørskab ¹⁾	25
Forsknings tiltag i klimastrategi for landbruget ¹⁾	30
Nye basisforskningsmidler til CBS og ITU ¹⁾	67
Grand Challenges ¹⁾	10
Øvrige initiativer ²⁾	59

- 1) På finanslovforslaget for 2019 er der indbudgetteret midler til disse initiativer i hvert af årene 2019-2021.
- 2) Dansk medlemskab af Institut Laue-Langevin (ILL) 12 mio. kr., Internationalt forsknings samarbejde 12 mio. kr., Grundtvig Centeret 10 mio. kr., EliteForsk 10 mio. kr., EUopSTART 6 mio. kr., Early Warning 4 mio. kr., Arktisk Universitet 3 mio. kr. 1,5 pct. af midlerne anvendes til administration af initiativerne.

I 2021 foreslår regeringen derudover at afsætte 25 mio. kr. til Miljøteknologisk Udviklings- og Demonstrationsprogram (MUDP).

Regeringen foreslår desuden at afsætte 30 mio. kr. årligt i perioden 2019-2021 til forsknings tiltag som led i en klimastrategi for landbruget.

Herudover lægger regeringen op til at sikre niveauet for en fortsat 3-årig bevillingshorisont for basisforsknings- og udviklingsmidler, så de videregående uddannelsesinstitutioner og øvrige forskningsinstitutioner fortsat kan gennemføre langsigtet forskning og udvikling.

Endelig ønsker regeringen efter 2020 at øge de statslige midler til forskning, udvikling og demonstration inden for energiteknologi og klima. I løbet af perioden 2020-2024 øges indsatsen til 1 mia. kr., *jf. energiaftalen af 29. juni.*

Udmøntning af forskningsreserven

På finanslovforslaget er der afsat en forskningsreserve på 958 mio. kr., som består af provenuet fra *Aftale om en reform af førtidspension og fleksjob (FØP/Fleks)* fra 2012.

Regeringen vil i forhandlingerne om FØP/Fleks-provenuet lægge op til, at udmøntningen fokuserer på at styrke både den fri forskning og den udfordringsdrevne forskning, herunder udviklings- og demonstrationsprogrammerne, *jf. tabel 4.* Midlerne skal bl.a. afsættes til forskning inden for områder, hvor forskningen kan bidrage til at løse samfundsudfordringer og bidrage til udvikling og vækst i erhvervslivet. Regeringen vil lægge op til, at midlerne i Danmarks Innovationsfond udmøntes med udgangspunkt i grøn vækst, bedre sundhed og nye teknologiske muligheder.

Tabel 4

Forslag til udmøntning af forskningsreserven fra FØP/Fleks provenu

Mio. kr., 2019-pl	2019
Forskningsreserve til udmøntning (FØP/Fleks-provenu)	958
Danmarks Innovationsfond (grøn vækst, bedre sundhed og nye teknologiske muligheder)	400
Udviklings- og demonstrationsprogrammer (miljø, fødevarer og energi)	330
Danmarks Frie Forskningsfond (herunder forskning i digitale teknologier)	228

Anm.: 1,5 pct. af midlerne anvendes til administration af initiativerne.

Tilbageførsel af midler til undervisning, uddannelse og kultur

Statslige driftsbevillinger har i årtier været underlagt et tværgående omprioriteringsbidrag. Omprioriteringsbidraget har muliggjort, at Folketinget løbende har flyttet midler rundt mellem områder, så pengene er blevet anvendt bedst muligt – og efter en politisk prioritering.

På finanslovsforslaget for 2016 gennemførte den daværende regering et kasseeftersyn, der bl.a. viste, at der var færre penge til nye politiske prioriteringer i 2016 end ventet før valget. Samtidig udviste den strukturelle saldo selv flere år efter finanskrisen et underskud på -0,5 pct. af BNP, som er det maksimale underskud inden for Budgetlovens grænser. Det måtte regeringen tage ansvaret for.

Derfor blev omprioriteringsbidraget på undervisnings-, uddannelses- og kulturområdet indført.

Dansk økonomi er nu ved at være tilbage på sporet. Væksten er tilbage, beskæftigelsen er høj og underskuddet på de offentlige finanser er reduceret. Der vil dog fortsat være et begrænset råderum til nye initiativer i 2020 og 2021.

Regeringen afsætter derfor en reserve på 842 mio. kr. i 2022 svarende til det samlede provenu fra omprioriteringsbidraget på de pågældende områder på finanslovsforslaget for 2019.

Regeringen sender dermed et klart signal om, at midlerne fra omprioriteringsbidraget på uddannelse, undervisning og kultur ikke skal anvendes til nye initiativer på andre områder.

Senest på finanslovsforslaget for 2022 vil regeringen tage stilling til, hvorledes reserven udnyttes. Midlerne vil blive anvendt til initiativer inden for uddannelse, undervisning og kultur. Heraf vil 479 mio. kr. blive målrettet initiativer på undervisningsområdet, 288 mio. kr. målrettet initiativer på uddannelsesområdet, mens 75 mio. kr. vil blive anvendt til initiativer på kulturområdet.

Styrket tryghed

Kriminaliteten har de seneste år ligget på et lavere niveau end tidligere – særligt på områder som røveri og indbrud. Det bidrager til, at borgerne kan føle sig trygge, både når de er ude, og når de opholder sig i eget hjem.

Der er dog områder, hvor nye kriminalitetsformer vinder frem og truer vores fælles tryghed. Det gælder særligt fx it-kriminalitet og økonomisk kriminalitet. Vi kan samtidig konstatere, at trusselsbilledet løbende ændrer sig. Regeringen vil derfor afsætte midler til forbedret cyber- og it-sikkerhed og en styrkelse af PET's arbejde.

Regeringen vil samtidig styrke danskernes retsfølelse ved en hårdere kurs over for medier, der krænker uskyldige borgere, og indskrænke brugen af samfundstjeneste i sager om personfarlig kriminalitet.

Cyber- og it-sikkerhed

Danske myndigheder og virksomheder står over for en høj cybertrussel, hvor angrebene bliver stadig mere avancerede fra ressourcestærke aktører. Regeringen ønsker derfor at gøre Danmark mere modstandsdygtigt over for cyberangreb og læk af fortrolige oplysninger, der kan svække danskernes sikkerhed.

Der afsættes 35 mio. kr. i 2019, 25 mio. kr. i 2020 og 20 mio. kr. årligt i perioden 2021-2022 til en styrkelse af cyber- og it-sikkerheden i Udenrigsministeriet.

Indsatsen skal ses i sammenhæng med forsvarsforliget og den nationale strategi for cybersikkerhed, hvor der samlet set prioriteres 1,5 mia. kr. i perioden 2018-2023 til at imødegå truslen fra cyberangreb.

Styrkelse af Politiets Efterretningstjeneste

Regeringen vil styrke PET's evne og kapacitet til at forebygge, overvåge og imødegå trusler mod Danmark.

Der afsættes 43 mio. kr. årligt i perioden 2019-2022.

Indskrænkning i brugen af samfundstjeneste

Det skal have tydeligere og mærkbare konsekvenser, når kriminelle bryder loven. En lovændring fra den daværende SR-regering i 2015 om øget brug af samfundstjeneste har betydet, at der i dag bl.a. idømmes samfundstjeneste i et stort antal sager om vold. Det vil regeringen gøre op med.

Regeringen vil derfor begrænse brugen af samfundstjeneste i voldssager, så voldsmænd i flere tilfælde idømmes ubetinget fængsel, og straffen dermed kommer til at afspejle alvoren af de forbrydelser, der er begået.

Der afsættes 7 mio. kr. i 2019 og 11 mio. kr. årligt i perioden 2020-2022 til at indskrænke brugen af samfundstjeneste.

Reform af indsatsen mod ungdomskriminalitet

Når børn og unge begår kriminalitet tidligt i livet, kan det være starten på en kriminel løbebane, som kan ende med omfattende og alvorlig kriminalitet. Regeringen, Dansk Folkeparti og Socialdemokratiet har indgået en aftale om en reform af indsatsen mod ungdomskriminalitet. Aftalens 24 initiativer sætter en ny retning, der skal sikre, at der gribes tidligt og konsekvent ind med mærkbare reaktioner samt helhedsorienterede indsatser. Som et led i aftalen oprettes bl.a. et Ungdomskriminalitetsnævn og en ungekriminalforsorg. Desuden gennemføres et markant løft af den tidlige forebyggende indsats over for alle børn og unge.

Der afsættes 162 mio. kr. i 2019, 159 mio. kr. i 2020, 158 mio. kr. årligt i perioden 2021-2022 til reformen af indsatsen mod ungdomskriminalitet.

Bedre beskyttelse når privatlivet krænkes i medierne

Regeringen ønsker en hårdere kurs over for krænkelser af privatlivet bl.a. i medierne. Regeringen fremsætter derfor et lovforslag, der skærper bødestrafen markant for overtrædelse af straffelovens bestemmelser om freds- og ærekrænkelser og styrker beskyttelsen af ofre, der fx har været udsat for krænkende historier, herunder ved en markant forøgelse af tortgodtgørelsen for freds- og ærekrænkelser.

Der afsættes 7 mio. kr. årligt i perioden 2019-2022 til initiativerne.

Lavere afgifter og bedre forhold for erhvervslivet

Regeringen har en ambition om, at Danmark skal fortsætte med at være konkurrencedygtigt og nemt at drive virksomhed i. Det er de private virksomheder, der dagligt sikrer vækst og velstand i Danmark. Virksomhederne skal fortsat bidrage til vækst og udvikling i Danmark og ikke generes med bureaukratiske og uigennemskuelige regler. Samtidig skal der ikke opkræves flere penge fra borgerne end højst nødvendigt.

Regeringen vil afsætte godt 400 mio. kr. årligt til at reducere en række skatter og afgifter samt styrke erhvervslivet. Desuden vil regeringen forhøje rentesatsen ved restskat for selskaber med et fast tillæg på 2 pct.-point. De skønnede merindtægter herfra på ca. 120 mio. kr. varigt føres tilbage til borgere og erhvervsliv. Forhøjelsen vil tilskynde virksomhederne til at sikre en rettidig og korrekt afbetaling af selskabsskat. Dermed prioriterer regeringen i alt 520 mio. kr. (fuldt indfaset) til lavere afgifter og bedre forhold for erhvervslivet.

Lavere skatter, afgifter og gebyrer

Regeringen ønsker bl.a. at øge aktiviteten i sommerhusområder og styrke turismeerhvervet samt mobiliteten i bl.a. yderkommuner.

Derfor prioriterer regeringen:

- At nedsætte elvarmeafgiften for sommerhuse, så den svarer til afgiften for helårsboliger.
- At forbedre vilkårene for pendlere bosiddende i yderkommuner. Det sker ved at videreføre det forhøjede befordringsfradrag for yderkommuner, indføre et ø-fradrag i yderkommunerne samt indføre et brofradrag for pendlere over den kommende Kronprinsesse Marys bro i lighed med det fradrag, som gælder for andre pendlere, der benytter en betalingsbroforbindelse.

Desuden prioriterer regeringen:

- At skattefritage selvejende institutioner for ældre, handicappede og udsatte samt almennyttige institutioner og foreninger på kultur- og idrætsområdet med henblik på at forbedre vilkårene og mindske den administrative belastning. Det skal være en betingelse for skattefritagelsen, at overskuddet alene kan anvendes til institutionens formål.
- At der afsættes en ramme på 185 mio. kr. i 2019, 165 mio. kr. i 2020 og 140 mio. kr. fra 2021 og frem til yderligere punktafgiftslempelser mv. Heraf er en ramme på 50 mio. kr. årligt reserveret til et eventuelt offentligt finansieringsbidrag i forbindelse med afviklingen af det kommunale gebyr for erhvervsaffaldshåndtering (administrationsgebyr).

Styrkelse af erhvervslivet

Regeringen ønsker at gøre det lettere at drive virksomhed i hele Danmark – ikke mindst for de mindre virksomheder. Desuden skal den digitale omstilling og erhvervsudviklingen i en række vigtige internationalt konkurrenceudsatte erhverv styrkes. Det gælder bl.a. turisme, fødevarer, søfart, handel og de grønne erhverv.

Derfor prioriterer regeringen:

- At styrke SMV'ers og øvrige virksomheders konkurrenceevne ved at reducere deres byrder og øvrige omkostninger, bl.a. ved at afvikle administrationsgebyret for erhvervsafaldshåndtering. Indsatsen understøtter regeringens målsætning om at reducere byrderne for erhvervslivet med 4 mia. kr. i 2020.
- En stærk eksportindsats på fødevarerområdet, der bl.a. fremmer nye markedsadgange og understøtter regeringens målsætning om et stærkt fødevarerhverv.
- Udvikling af et standardkoncept for færger til ø-sejlads.
- Markedsføring af Danmark som iværksætternation og medfinansiering af større iværksætterarrangementer i Danmark.
- En ramme til styrkelse af turismen.
- Opfølgning på de kommende anbefalinger fra regeringens fire vækstteams for hhv. kreative erhverv, grøn energi- og miljøteknologi, handel og logistik samt ingrediensbranchen.

For at styrke tilliden til erhvervslivet og sikre fair og lige konkurrence for lovlige virksomheder foreslår regeringen desuden at styrke indsatsen mod brodne kar på selskabs- og regnskabsområdet ved at styrke Erhvervsstyrelsens selskabs- og regnskabskontrol.

Bedre miljø, klima og fødevarer

Regeringen vil styrke beskyttelsen af miljø, natur og klima. Luften og vandet skal være renere, naturen skal have det bedre, og udledningen af drivhusgasser skal ned. Desuden vil regeringen præsentere et udspil til et nyt fødevareforlig, der fastholder det høje niveau for fødevarerensikkerheden i Danmark.

Miljø-, klima- og naturinitiativer

Regeringen vil i efteråret præsentere en række ambitiøse initiativer målrettet:

- Miljø, bl.a. renere luft.
- Klima, bl.a. reduktion af drivhusgasser uden for den kvotebelagte sektor.
- Natur, bl.a. mere natur frem mod 2030.

Renere miljø og klima

Regeringen vil fremlæge konkrete initiativer på miljøområdet, der bl.a. reducerer luftforureningen i større byer. Regeringen vil endvidere tage initiativer, der kan reducere udledningen af drivhusgasser uden for den kvotebelagte sektor. Klimainitiativerne følger op på den ambitiøse energiaftale, som regeringen har indgået sammen med alle Folketingets partier.

Mere natur i 2030

Regeringen vil afsætte midler til indfrielse af ambitiøse naturmål frem mod 2030. Naturmålene skal sætte retning på naturbeskyttelsen i staten og hos kommunerne. Sigtet er bl.a. mere sammenhængende naturarealer, at arealer med enge og overdrev øges og beskyttes bedre samt udlægning af arealer med urørt skov.

Der afsættes 250 mio. kr. årligt i perioden 2019-2022, heraf 50 mio. kr. årligt til opfyldelse af naturmålene.

Midlerne kan ses i sammenhæng med puljen til grøn transport på 100 mio. kr. årligt i perioden 2020-2024, der indgår i *energiaftalen af 29. juni*.

Fødevareforlig 4

Borgerne skal have tillid til, at fødevarerensikkerheden er i orden. Regeringen vil præsentere et konkret udspil, der skal sikre, at det høje danske niveau for fødevarerensikkerheden fastholdes.

Udspillet vil danne grundlag for et kommende Fødevareforlig 4, der skal afløse det nuværende fødevareforlig.

Med Fødevareforlig 4 vil regeringen yderligere målrette fødevarekontrollen mod de områder, hvor risikoen for fødevarerensikkerheden er størst. Desuden vil regeringen styrke indsatsen overfor de virksomheder, som overtræder fødevarelovgivningen.

Der afsættes samlet 86 mio. kr. i 2019, 88 mio. kr. i 2020, 87 mio. kr. i 2021 og 85 mio. kr. i 2022.

Gastro 2025

Det høje niveau i dansk gastronomi kan bruges til at styrke afsætningen af danske fødevarer og udvikle bedre måltidsvaner hos børn og voksne. Regeringen vil derfor tage konkrete initiativer, der kan styrke dansk gastronomi.

Der afsættes 10 mio. kr. årligt i perioden 2019-2022.

FN's verdensmål

FN's medlemsstater vedtog i september 2015 en ambitiøs dagsorden for bæredygtig udvikling og 17 verdensmål. Målet er en verden i balance i 2030 – økonomisk, socialt og miljømæssigt. Verdensmålene er universelle og gælder udviklede lande såvel som udviklingslande.

Regeringen arbejder for at understøtte arbejdet med FN's verdensmål. Finanslovsforslaget for 2019 indeholder derfor en række initiativer, der understøtter arbejdet, *jf. boks 5*.

Boks 5

Eksempler på initiativer på finanslovsforslaget for 2019, der understøtter verdensmålene

Verdensmål 4: Kvalitetsuddannelse

Regeringen ønsker at sikre uddannelser af høj kvalitet. Regeringen vil derfor bl.a. afsætte midler til et erhvervsuddannelsesudspil og følge op på universitetsudvalgets arbejde.

Verdensmål 16: Fred, retfærdighed og stærke institutioner

Regeringen afsætter 16,4 mia. kr. til udviklingsbistand, som bidrager til at skabe vækst og stabilitet i udviklingslandene. Det er ca. 500 mio. kr. mere end i 2018.

Verdensmål 7: Bæredygtig energi

Regeringen har sammen med resten af Folketingets partier vedtaget en ny ambitiøs energiaftale. Aftalen sikrer tempo og ambition i realiseringen af den grønne omstilling. Samtidig muliggør aftalen bl.a., at danskerne kan få dækket deres elforbrug i 2030 af vedvarende energi.

Herudover vil regeringen i løbet af efteråret lancere en række initiativer, der skal være med til at reducere udledningen af drivhusgasser.

Verdensmål 15: Livet på land

Regeringen ønsker, at Danmark skal være grønnere. Derfor afsætter regeringen midler til en række konkrete miljø- og naturinitiativer, der skal være med til at styrke beskyttelsen af miljøet og sikre en bedre natur.

Verdensmål 8: Anstændige jobs og økonomisk vækst

Regeringen har en ambition om at fortsætte den økonomisk vækst. Derfor vil regeringen bl.a. lancere en række konkrete afgifts- og erhvervsinitiativer. Regeringen vil fx nedsætte elvarmeafgiften og afsætte en ramme til yderligere punktafgiftslempelser mv.

Verdensmål 14: Livet i havet

Regeringen har en ambition om at bevare og sikre en bæredygtig brug af verdens have. Regeringen afsætter derfor midler, der gør det nemmere for forbrugerne at vælge fisk, der er fanget med bæredygtige metoder.

Herudover har regeringen i juni 2018 lanceret en ny Verdensmålsfond med et kapitalgrundlag på foreløbigt 4,1 mia. kr., der forventes at mobilisere 30 mia. kr. i investeringer i bæredygtige projekter i udviklingslandene inden for energi, klima, fødevarer, industri, vand mv. Fonden er et partnerskab mellem staten, Investeringsfonden for Udviklingslande (IFU) og institutionelle

investorer. Fonden vil yde et væsentligt bidrag til udviklingslandenes opnåelse af en række verdensmål.

Regeringen har allerede indgået en række aftaler med flere af Folketingets partier, der bidrager til implementeringen af verdensmålene. Regeringen har fx aftalt en ny forberedende grunduddannelse (verdensmål 4 om kvalitetsuddannelse), mens der i perioden 2018-2021 afsættes i alt ca. 3,2 mia. kr. til at forbedre vilkårene for udsatte grupper mv. (bl.a. verdensmål 5 og 10 om hhv. ligestilling og ulighed) som følge af aftalen om satspuljen 2018. Regeringen har ligeledes indgået en aftale med samtlige partier i Folketinget om en ny energiaftale, der sikrer en ambitiøs energipolitik, der bl.a. medfører investeringer i grønne energikilder (verdensmål 13 om klimaindsats).

Stærkere beskyttelse af de danske kyster

Regeringen vil med finanslovsforslaget for 2019 forbedre beskyttelsen af de danske kyster. Regeringen vil styrke kystbeskyttelsesindsatsen på den jyske vestkyst gennem de kommende fællesaftaler ved Lodbjerg-Nymindegab, Blåvand, Lønstrup og Skagen.

Der afsættes 115 mio. kr. i 2019 til at forlænge de eksisterende fællesaftaler fra 2014-2018 og til at gennemføre VVM-undersøgelser af de kommende fællesaftaler. Derefter afsættes 185 mio. kr. årligt i perioden 2020-2024 til nye fællesaftaler. Midlerne går til en genopbygning af kysten på de strækninger, som er omfattet af fællesaftalerne.

Herudover afsætter regeringen med de kommende fællesaftaler en pulje, hvorfra kommuner og digelaug kan søge om finansiering til kystbeskyttelses- og digeprojekter. Midlerne målrettes til fælleskommunale projekter i områder, hvor risikoen for erosion er størst ifølge Kystanalyserne fra 2016. Der afsættes 30 mio. kr. årligt i perioden 2020-2021 til puljen.

Samlet set afsættes der 1,1 mia. kr. frem mod 2024 til indsatsen.

Bedre sammenhæng på tværs af landet

Regeringen vil fortsætte med at styrke sammenhængen i Danmark, så borgere og virksomheder har ensartede vilkår, uanset hvor man bor og driver erhverv. Regeringen har allerede flyttet statslige arbejdspladser fra København og ud i hele landet som led i Bedre Balance I og II. Samtidig har vi som opfølgning på flytningerne af statslige arbejdspladser igangsat en større lokaletilpasning i København, Aarhus og Odense, der forventes at reducere statens udgifter til husleje. Det er målet, at tilpasningen fuldt indfaset giver en årlig besparelse på omkring 200 mio. kr.

Landsbypulje

Regeringen ønsker at styrke udviklingen i landområderne. Der etableres derfor en pulje til nedrivning og istandsættelse af dårligt vedligeholdte boliger i landsbyer. Puljen finansieres ved at omprioritere midlerne fra det statslige tilskud til kommunal byfornyelse, der samtidig nedlægges.

Der afsættes 68 mio. kr. i 2019, 85 mio. kr. årligt i perioden 2020-2021 og 95 mio. kr. i 2022 til en landsbypulje.

Bredbåndspulje

Den danske bredbåndsinfrastruktur er blandt de bedste og mest effektive i Europa, men der er fortsat lokalområder, hvor dækningen kan være bedre. Det gælder særligt i de tyndtbefolkede områder. Regeringen vil forbedre dækningen i områder, hvor der ikke er udsigt til, at private, kommercielle aktører vil sikre bredbånd.

Der afsættes i alt 102 mio. kr. i 2019 til bedre bredbåndsdækning rundt om i landet (inkl. administration).

Oprensning af de danske havne og sejløb

Regeringen ønsker at styrke farbarheden i danske havne og sejløb. Regeringen vil prioritere oprensning mv. i og ved Esbjerg Havn samt i øvrige indsejlinger, bassiner og sejløb med statslige forpligtelser, herunder Lynæs Renden. Desuden styrkes opmålingsindsatsen i de statslige indsejlinger, sejløb og bassiner.

Der afsættes 19 mio. kr. i 2019 og 18 mio. kr. årligt i perioden 2020-2022.

Et mere aktivt Danmark i verden

Regeringen afsætter med forslag til finanslov for 2019 i alt 16,4 mia. kr. i udviklingsbistand. Det svarer til 0,7 pct. af BNI og er ca. 500 mio. kr. mere end i 2018. Danmark er dermed blandt et af de få lande i verden, der lever op til FN's målsætning.

Rammen om Danmarks udviklingsbistand er FN's verdensmål. Verdensmålene hviler på værdier og principper, som Danmark har kæmpet for internationalt i mange år.

Danmark er en stærk global fortaler for kvinder og pigers egen ret til at bestemme over eget liv, egen krop og egen seksualitet. Fremme af piger og kvinders seksuelle og reproduktive sundhed og rettigheder bidrager samtidig til at fremme økonomisk vækst og undgå, at befolkningstilvæksten overstiger udviklingen. Regeringen opprioriterer derfor indsatsen til 715 mio. kr. i 2019.

Regeringens stramme og konsekvente udlændingepolitik betyder, at der ift. tidligere år anvendes en mindre andel af udviklingsbistanden på danske asylcentre. Derfor kan mere af udviklingsbistanden anvendes i nærområderne, hvor vi kan hjælpe flest. Regeringen afsætter derfor 2,6 mia. kr. til humanitære indsatser i 2019. Det er det højeste afsatte beløb nogensinde. Dertil kommer, at der også over andre dele af udviklingsbistanden ydes betydelige midler til indsatser i nærområderne.

Regeringen ønsker endvidere, at alle skal have frihed til at skabe sig den fremtid, de ønsker, så tæt som muligt på det sted, de har hjemme. Regeringen øger derfor bistanden til Afrika med fokus på at håndtere migration og bekæmpe de grundlæggende årsager til irregulær migration samt sikre bæredygtig vækst og udvikling.

For at nå verdensmålene er det nødvendigt at inddrage private aktører. Der afsættes derfor ca. 500 mio. kr. i 2019 til Danida Business Finance, hvilket er det højeste beløb nogensinde. Dette skal anvendes til at muliggøre privat bankfinansiering af bæredygtige infrastrukturprojekter, hvor danske løsninger og kompetencer kan komme i spil.

Herudover vil regeringen bl.a. prioritere klimaindsatsen i udviklingslandene. Regeringen løfter derfor klimapuljen til 540 mio. kr. årligt – det højeste niveau nogensinde. Dermed bidrager Danmark bl.a. til, at udviklingslandene kan leve op til forpligtelserne i klimaaftalen fra Paris.

Et nyt og stærkere skattevæsen

Regeringen fortsætter arbejdet med at opbygge et driftssikkert og velfungerende skattevæsen. Regeringen vil med finanslovsforslaget for 2019 afsætte yderligere midler til at styrke skattevæsenet.

Regeringen har i forbindelse med finansloven for 2017 og finansloven for 2018 allerede afsat betydelige ressourcer til skattevæsenet. Desuden er SKAT pr. 1. juli 2018 blevet erstattet af syv nye styrelser, der er placeret over hele Danmark.

Med finanslovsforslaget for 2019 ønsker regeringen at fortsætte prioriteringen af skatteforvaltningen. Dermed videreføres det markante løft af skattevæsenet, som blev igangsat på finansloven for 2017 og 2018.

De ekstra midler betyder, at de igangværende udviklingsprojekter vedrørende nye ejendoms-vurderinger og et nyt inddrivelsessystem kan videreføres.

Derudover afsættes der midler til udbytteområdet til at behandle refusionsanmodninger og gennemføre en ny model for udbyttebeskatning.

Endelig afsættes der midler til at forberede og igangsætte en modernisering af skattevæsenets legacy-it-systemer. Midlerne anvendes bl.a. til at understøtte fortsat stabil drift af it-systemer og til at opbygge kapacitet i skattevæsenet til at påbegynde arbejdet med at modernisere it-systemer på centrale områder.

Der afsættes i alt 299 mio. kr. i 2019, 343 mio. kr. i 2020, 362 mio. kr. i 2021 og 1.098 mio. kr. i 2022. Midlerne i 2022 målrettes opfyldning af bevillingskræfter.

Styrkelse af dansk kultur og mangfoldighed

Mere og bedre kultur i hele Danmark

Der afsættes 100 mio. kr. årligt i perioden 2019-2022 til at styrke kulturen i hele Danmark. Midlerne udmøntes til en række initiativer med fokus på kulturel dannelse, kultur af højeste kvalitet og vækstlag:

- **Kultur for børn og unge i hele landet:** Der afsættes 26 mio. kr. i 2019 faldende til 10 mio. kr. i 2022 til initiativet 'Kend dit land', der bringer 4. klasses-elever rundt i Danmark.
- **Nationale kulturbærende institutioner:** Der afsættes 31 mio. kr. i 2019 stigende til 50 mio. kr. i 2022 til at sikre kulturarven, forskning og formidlingen heraf. Midlerne prioriteres bl.a. til statslige museer, biblioteker og arkiver.
- **Kunstneriske uddannelser:** Der afsættes 8 mio. kr. årligt i 2019 og 2020 samt 12 mio. kr. årligt i 2021 og 2022 til at styrke de kunstneriske uddannelser, så Danmark fortsat kan udklække nye talenter inden for kunst og kultur.
- **Teatre og orkestre af højeste kvalitet:** Der afsættes 8 mio. kr. i 2019 og 2020 og 6 mio. kr. i 2021 og 2022 til landsdelsorkestre- og scener, der skal have mulighed for at tilbyde borgere i hele landet musik og teater på højeste niveau.
- **Reformtiltag:** Der afsættes 12 mio. kr. i 2019 stigende til 13 mio. kr. i 2022 til kommende reformer på museums- og scenekunstoprådet.
- **Udsatte boligområder:** Der afsættes 5 mio. kr. årligt i 2019-2022 til kunst og kultur i udsatte boligområder.
- **Øvrige initiativer:** Der afsættes samlet 10 mio. kr. i 2019 faldende til 5 mio. kr. i 2022 til Danmarks Flygtninge Museum, folkehøjskolerne, Dansk Sprogævn, Statens Værksteder for Kunst samt Akademiraadet.

Copenhagen 2021

Danmark er et foregangsland for ligestilling og LGBTI-rettigheder. Regeringen ser derfor positivt på, at Danmark og København i 2021 er vært for verdens første samlede afholdelse af WorldPride og Eurogames under titlen "Copenhagen 2021".

Regeringen vil prioritere midler til Copenhagen 2021 i perioden 2019-2021.

Dansk værtskab for Grand Départ, Tour de France

Danmark har udarbejdet et bud på afholdelse af Tour de France Grand Départ i 2021. Danmark har gode erfaringer med at afholde større cykelløb, og Danmark bør derfor have gode muligheder for, at Tour de France Grand Départ i 2021 bliver afholdt i Danmark.

Det forventes, at der kan indledes forhandlinger med løbsarrangørerne ultimo 2018. For at understøtte arbejdet med det danske værtskab deltager staten med et bidrag på ca. 17 mio. kr. til et interessentskab for afholdelse af Tour de France Grand Départ i 2021.

Grønland og Færøerne

Regeringen ønsker et stærkt fællesskab med Grønland og Færøerne.

Derfor prioriterer regeringen også i år at afsætte midler til initiativer rettet mod Grønland og Færøerne samt herboende grønlændere og færinger.

Der afsættes 15 mio. kr. årligt i perioden 2019-2022 til initiativer målrettet Grønland og Færøerne.

Desuden samarbejder regeringen med Grønland om bl.a. grundlaget for infrastrukturinvesteringer, der kan styrke Grønlands økonomiske udvikling.

Reserve til forhandlingerne om finansloven for 2019

Regeringen har afsat en forhandlingsreserve på 1,35 mia. kr. årligt i perioden 2019-2022. Reserven kan disponeres til højt prioriterede initiativer og temaer i forhandlingerne om finansloven for 2019. Reserven disponeres sammen med aftaleparterne bag finansloven for 2019.

3. Omprioriteringer, der giver plads til nye initiativer

Finanslovsforslaget for 2019 indeholder en række omprioriteringer, der bidrager til at finansiere regeringens prioriteringer.

Fokuseret brug af offentlige midler

Der er identificeret en række områder, hvor ressourcerne i den offentlige sektor kan anvendes mere effektivt. Det drejer sig fx om:

- **Gymnasiale suppleringskurser (GSK) som fjernundervisning:** Studerende på GSK har som oftest gennemført en gymnasial uddannelse, og der er typisk tale om ressourcestærke og motiverede studerende, der vil få det samme faglige udbytte af undervisningen, selvom den udbydes som fjernundervisning. På finanslovsforslaget for 2019 omlægges godt en tredjedel af undervisningen på GSK til fjernundervisning.
- **Afskaffelse af særligt tilskud til efterskoleophold for indvandrere:** Det særlige tilskud til efterskoleophold for indvandrere og efterkommere afskaffes. Med afskaffelsen sidestilles indvandrere og efterkommere tilskudsmæssigt med etnisk danske elever.

De frigjorte midler er prioriteret til nye initiativer på finanslovsforslaget for 2019.

Omprioritering af midler fra byfornyelsesrammen

Det statslige tilskud til kommunal byfornyelse omprioriteres til oprettelsen af en landsbypulje, hvor kommunerne kan søge tilskud til nedrivning og istandsættelse af dårligt vedligeholdte boliger på landet.

Der omprioriteres midler for 68 mio. kr. i 2019, 85 mio. kr. årligt i 2020 og 2021 samt 95 mio. kr. i 2022.

Forhøjelsen af renten ved opkrævning af restskat for selskaber

Regeringen vil forhøje rentesatsen ved restskat for selskaber med et fast tillæg på 2 pct.-point. Forhøjelsen vil tilskynde virksomhederne til at sikre en rettidig og korrekt aconto betaling af selskabsskat.

De skønnede merindtægter udgør ca. 120 mio. kr. fuldt indfaset og varigt.



fm.dk