

Promilleafgiftsfonden for landbrug

Bæredygtigt Landbrug
Att.: Hans Aarestrup
E-mail: haa@baeredygtigtlandbrug.dk

19. januar 2017
LDG/RLI
Tlf. 33 39 40 34

Høring om 1) afgørelse om afslag på fristforlængelse og 2) afgørelse om delvis tilbagebetaling af tilskud vedrørende projektet: "Dansk landbrugs rammevilkår og konkurrenceevne"

Ad krav om fristforlængelse

Promilleafgiftsfonden agter at give afslag på anmodning om fristforlængelse mht. offentliggørelse af rapporten fra CBS samt aflæggelse af den faglige beretning til primo april 2017.

Ad krav om delvis tilbagebetaling af tilskud

Bæredygtigt Landbrug har modtaget det fulde ansøgte projektbeløb på kr. 1.525.000, som a conto betaling.

Promilleafgiftsfonden agter at fremsætte et tilbagebetalingskrav, som foreløbigt er opgjort til kr. 406.000 i forbindelse med, at den fase (arbejdspakke) i projektet, som vedrører udarbejdelse af rapport fra CBS, ikke er gennemført.

Tilbagebetalingskravet i forbindelse med denne del af projekt er foreløbigt opgjort på basis af følgende budgetoplysninger indeholdende de godkendte støtteberettigede udgifter i projektet:

Budget, jf. justeret projektbeskrivelse + projektforlængelsen

	Samlet 1.000 kr.	Fase 1 1.000 kr.	Fase 2 1.000 kr.
CBS	406		406
Andre eksterne universiteter i ind- og udland, DLBR, SEGES mfl.	474	474	
Projektledelse og anden ekstern bistand til deltagelse i styregruppe, følgegruppe, dataindsamling	345	345	
Køb af data	100	100	
Rejseudgifter i forbindelse med dataindsamling	135	135	
Møder og kørsel i DK	40	40	
Revision	25	25	
Udgifter i alt	1.525	1.119	406

Hertil kommer tilbagebetaling af midler, som ikke er forbrugt i forbindelse med, at Bæredygtigt Landbrug den 6. december 2016 har fået tilladelse til at reducere antallet af emner, som projektet skulle beskæftige sig med samt eventuelle andre uforbrugte midler. Disse midler er i ansøgningen af 16. november 2016 anslået til kr. 150.000.

Baggrund

Tilsagnet til projektet

Foreningen Bæredygtigt Landbrug har ved ansøgning dateret 27. august 2014 søgt støtte til projektet "Konkurrentanalyse af rammevilkår for dansk landbrug i forhold til vilkår for Nordeuropæiske sammenlignelige konkurrenter på fødevarerområdet" ("Dansk landbrugs rammevilkår og konkurrenceevne"). Det blev besluttet på bestyrelsesmøde den 29. september 2014 at give støtte til projektet med det ansøgte beløb på kr. 1.525.000.

Det fremgår af tilsagnsbrevet af 15. oktober 2014, at Bæredygtigt Landbrug som en betingelse for støtten på egen hjemmeside skal oplyse om projektets hovedindhold og formål, før aktiviteten påbegyndes. Det skal angives, hvornår de forventede resultater omtrent vil foreligge, og hvor de vil blive offentliggjort på internettet. Det skal desuden anføres, at resultaterne stilles gratis til rådighed for alle parter. Resultater skal være tilgængelige på internettet i mindst 5 år. Oplysningerne må ikke gøres tilgængelige for nogen part, før der sker fuld offentliggørelse til alle parter.

Det fremgår yderligere af tilsagnet, at Promilleafgiftsfonden, såfremt tilskuddet ikke er anvendt i henhold til tilsagnet og til gældende lovgivning, skal kræve hel eller delvis tilbagebetaling af tilskuddet.

Ændringsansøgninger i projektet

Projektet fik pga. en række uforudsete ændringer på CBS en projektførlængelse (genbevilling), hvorefter projektet skulle være afsluttet pr. 31. december 2016. Projektet fik i den forbindelse genbevilget kr. 1.075.000 for støtteåret 2016.

Projektet havde oprindeligt 4 emner, som skulle analyseres. Den 16. november 2016 modtog Promilleafgiftsfonden en anmodning fra Bæredygtigt Landbrug om at udelade to af de fire emner i projektet. Det drejer sig om analyserne vedr. 1) konsekvensen af faldende slagtesvin i DK og 2) statslig omfordeling af EU-tilskud m.m. til at fremme økologi. Denne ændringsansøgning blev bevilget 6. december 2016, hvorefter projektet kom til at bestå af to delemner. De tilbageværende emner vedrører derefter "konsekvenser for landbruget mht. produktion, rentabilitet og dansk konkurrenceevne på områderne: 1) Skatter og afgifter og 2) Vandmiljølove med gødningskvoter". Bæredygtigt Landbrug har i forbindelse med ændringsansøgningen oplyst, at der som en konsekvens af godkendelsen af ændringsansøgningen vil blive tilbagebetalt i størrelsesorden kr. 150.000 til Promilleafgiftsfonden.

A conto udbetalinger fra Promilleafgiftsfonden

Den fulde bevilling er udbetalt til Bæredygtigt Landbrug på følgende måde:

15. april 2015:	1. rate på kr. 762.500 udbetales.
7. oktober 2015:	2. rate på kr. 762.500 udbetales.
31. december 2015:	Bæredygtigt Landbrug tilbagebetaler kr. 1.075.000 til fonden, idet projektet projektførlænges ind i 2016.
6. april 2016:	Restbevilling udbetales på kr. 1.075.000

Indholdet af delleverancer/faser i projektet

Det fremgår af den godkendte ændringsansøgning af 28. juli 2015, at projektet vil blive gennemført via leverancer fra tredjeparter i form af indkøb af data og forskningsresultater fra danske og udenlandske universiteter og institutter. Disse data skulle derefter indgå i en rapport, som skulle udarbejdes af CBS. Leverancen fra CBS skulle bestå af en analyse af de indsamlede data baseret på en økonomisk teoretisk synsvinkel, som derefter skulle vidensformidles via en rapport.

Udgifterne i projektet skal ifølge det reviderede budget gå til betaling for dataindsamling fra en række forskellige kilder i ind- og udland, til betaling for projektledelse og deltagelse i styregruppe samt til betaling til CBS for udarbejdelse af rapporten.

Projektet består både oprindeligt og efter den justerede beskrivelse af 28. juli 2015 af to dele:

1. En teoretisk gennemgang af effekterne af de enkelte rammebetingelser for landbruget og disses teoretiske indvirkning på produktion og rentabilitet samt på samfundsøkonomien.
2. En litteratursøgning efter studier, der påviser de kvantitative effekter af tilsvarende regulering og – såfremt de findes – en anvendelse af disse estimater på den danske landbrugssektor.

Arbejdsformen er ikke detaljeret beskrevet i ansøgningen. Det fremgår imidlertid af materialet, at projektet består af to faser (arbejdspakker) - uagtet de ikke er navngivet som sådan -, som skal gennemføres inden for hvert emneområde:

AP1. Indkøb af data og forskningsresultater fra danske og udenlandske universiteter og institutter.

AP2. Bearbejdning og analyser af data ved CBS, som på baggrund heraf kan udarbejde rapport til brug for formidling af analysen.

Status for AP 1:

Projektleder Torben Vagn Rasmussen har ved brev af 22. februar 2016 meddelt Promilleafgiftsfonden, at modelstruktur og metodevalg er aftalt i styregruppen, og at hovedparten af den planlagte datamængde er indsamlet. Torben Vagn Rasmussen har ved foretræde for Promilleafgiftsfonden den 19. januar 2017 bekræftet, at dataindsamling er sket som en selvstændig proces, hvor metoden har været drøftet med CBS, mens selve indkøbet/indsamlingen er sket udenom CBS. Yderligere har Torben Vagn Rasmussen bekræftet, at han er i besiddelse af alle grunddata. Promilleafgiftsfonden lægger derfor til grund for denne foreløbige afgørelse, at der er oparbejdet en database, som består af den endelige samling af data, samt at Bæredygtigt Landbrug har kontrol over disse data, således at data kan offentliggøres på Bæredygtigt Landbrugs hjemmeside.

Status for AP 2:

Arbejdsplan 2 består af leverancen fra CBS.

CBS udsendte den 2. august 2016 en foreløbig rapport, som indeholdt en analyse af to af de fire oprindelige emneområder. Disse svarer til de to emneområder, som projektet består af efter ændringsgodkendelsen af 6. december 2016; Nemlig 1) Skatter og afgifter og 2) Vandmiljølove med gødningskvoter.

Lektor Troels Troelsen fra CBS har derefter i december 2016 afleveret et udkast til endelig rapport til den forskningsfaglige styregruppe, som står bag projektet.

CBS udsendte den 22. december 2016 en pressemeddelelse, hvoraf det fremgik, at projektet lukkes, uden at en endelig rapport udgives. CBS har samtidig fjernet det link til den foreløbige rapport, som lå på CBS' hjemmeside under oversigten over CBS' forskningsprojekter.

Promilleafgiftsfondens sekretariat har den 6. januar 2017 bedt projektleder, Torben Vagn Rasmussen, meddele, hvorvidt der pr. 31. december 2016 forelå en endelig rapport, som CBS vil stå som afsender af og dermed indestå for kvaliteten af, og som vil blive offentliggjort i overensstemmelse med tilsagnet. Torben Vagn Rasmussen har den 9. januar 2017 svaret, at det nok fortsat er et åbent spørgsmål, hvordan det hele kan ende. Torben Vagn Rasmussen har i forlængelse heraf anmodet om, at Promilleafgiftsfondens bestyrelse behandler to anmodninger:

1. fristforlængelse mht. offentliggørelse af rapporten til primo april 2017, idet CBS' rektor har oplyst i TV programmet Deadline, at forskningspraksisudvalget ville kunne afrapportere senest ultimo marts 2017
2. fristforlængelse mht. aflæggelse af den faglige beretning til primo april 2017.

104

Disse anmodninger om fristforlængelse vil imidlertid efter Promilleafgiftsfondens vurdering alene være relevante, hvis CBS vil være parate til at offentliggøre rapporten, hvis forskningspraksisudvalget måtte komme frem til, at rapporten har den forskningsfaglige kvalitet, som skal til, for at den ifølge CBS er egnet til offentliggørelse.

Promilleafgiftsfonden har derfor efterfølgende den 12. januar 2017 anmodet Torben Vagn Rasmussen om at undersøge, om CBS er parat til at offentliggøre rapporten, hvis forskningspraksisudvalget måtte komme frem til, at rapporten har den forskningsfaglige kvalitet, som skal til, for at den er egnet til offentliggørelse. Dette spørgsmål har Bæredygtigt Landbrug forelagt CBS samme dato pr. mail. CBS har ved mail af 16. januar 2017 meddelt, at forskningspraksisudvalget alene undersøger den foreløbige rapport fra august 2016. Forskningspraksisudvalget er ikke blevet bedt om at vurdere den faglige substans af den endelige rapport. CBS oplyser i den forbindelse, at resultatet af forskningspraksisudvalgets arbejde ikke vil påvirke den trufne beslutning om, at rapporten ikke skal offentliggøres. Det oplyses videre, at dette bl.a. er begrundet i, at rapportens færdiggørelse flere gange er blevet udsat, og at instituttet allerede har skudt betydelige ressourcer i dette arbejde.

Behandling af anmodningen fra Bæredygtigt Landbrug om fristforlængelse

Det fremgår klart af CBS' meddelelse af 16. januar 2017, at CBS' leverance til projektet ikke vil blive færdiggjort. Da sikkerhed for, at der vil ske en færdiggørelse og offentliggørelse af rapporten, er en forudsætning for at søge fristforlængelse, vil der ikke være saglige grunde til at give den anmodede fristforlængelse.

Promilleafgiftsfonden agter derfor at give afslag på fristforlængelse.

Behandling af spørgsmålet om eventuelt tilbagebetalingskrav

Det følger af Promilleafgiftsfondens vejledning pkt. 9, at alene udgifter, som er direkte forbundet med projektet og nødvendige for projektets gennemførelse, er tilskudsberettigede. Er en aktivitet ikke gennemført, har udgifterne forbundet med aktiviteten ikke været nødvendige i vejledningens forstand.

I forbindelse med spørgsmålet om størrelsen på tilbagebetalingskravet er det væsentligt, om der er tale om en uafsluttet aktivitet, som kan udskilles, således at de gennemførte aktiviteter kan stå alene. Er dette tilfældet, vil bestyrelsen alene skulle kræve tilbagebetaling af udgifter, som er knyttet til den ikke-afsluttede aktivitet.

For så vidt angår arbejdspakke 2 bestående af rapport fra CBS, er der ifølge oplysningerne i sagen udarbejdet et udkast til endelig rapport inden 31. december 2016. CBS har imidlertid senest ved mail af 16. januar 2017 bekræftet, at rapporten ikke vil blive offentliggjort.

Det står dermed klart, at CBS' leverance til projektet ikke vil blive offentliggjort, hvorfor denne arbejdspakke ikke er afsluttet.

Hvis 1) Promilleafgiftsfonden kan lægge til grund, at arbejdspakke 1 bestående af dataindsamling mv. – som oplyst af Torben Vagn Rasmussen d. 19. januar - er afsluttet, vil denne del af projektet være gennemført.

Hvis 2) de indsamlede data findes i en form, som kan offentliggøres på Internettet, vil Bæredygtigt Landbrug have mulighed for at opfylde den betingelse om offentliggørelse, som er indeholdt i tilsagnet. Arbejdspakke 1 vil i så fald kunne stå alene.

Hvis ovennævnte to forudsætninger bekræftes, agter Promilleafgiftsfonden at fremsætte et tilbagebetalingskrav, som svarer til de udgifter, som er knyttet til den fase (arbejdspakke 2) i projektet, som vedrører udarbejdelse af rapport fra CBS, og som ikke er gennemført. Dette beløb er foreløbigt opgjort til kr. 406.000 baseret på de budgetterede udgifter.

Høringsfrist

Inden Promilleafgiftsfonden træffer afgørelsen, opfordres Bæredygtigt Landbrug til at komme med bemærkninger til sagen. Bæredygtigt Landbrug skal i den forbindelse bekræfte, at der findes en database eller lignende med de indkøbte data, og at denne database kan offentliggøres. Promilleafgiftsfonden vil i bekræftende fald betinge en endelig afgørelse af, at disse data er offentliggjort senest samtidig med indsendelse af afrapportering.

Bæredygtigt Landbrug skal samtidig bekræfte, at det fremgår klart af det endelige regnskab, hvilke udgifter, som kan henføres til henholdsvis arbejdspakke 1 (indsamling af data mv.) og hvilke som kan henføres til arbejdspakke 2 (udarbejdelse af rapport fra CBS) og på den baggrund oplyse i høringsvaret, hvilke udgifter, som vedrører arbejdspakke 2. Regnskabet skal vedlægges høringsvaret.

Bæredygtigt Landbrugs bemærkninger skal være modtaget af Promilleafgiftsfonden senest den 10. marts 2017, hvor også regnskabet skal foreligge.

Lovgrundlag

Afgørelsen om krav om delvis tilbagebetaling vil være baseret på § 8, stk. 5 i landbrugsstøtteleven (lovbekendtgørelse nr. 1586 af 14. december 2015 om administration af Det Europæiske Fælles-

136

skabs forordninger om ordninger under Den Fælles Landbrugspolitik finansieret af Den Europæiske Garantifond for Landbruget m.v.) og § 3, stk. 1, jf. bekendtgørelse nr. 1099 af 21. september 2010 om administration og revision af promille- og produktionsafgiftsfonde m.v. inden for jordbrugs- og fiskeriområdet.

Med venlig hilsen

Michael Brockenhuus-Schack
Formand

Vagn Jelsø
Næstformand

E.B.


Lars Daugaard