

1. En landespecifik beløbsordning

Den nuværende beløbsgrænse på ca. 418.000 kr. er en barriere for, at danske virksomheder kan rekruttere udlændinge fra tredjelande, der ville have kunnet yde et positivt bidrag til dansk økonomi. Regeringen ønsker at understøtte, at danske virksomheder har adgang til den arbejdskraft, som de har brug for. Det er nødvendigt, hvis danske virksomheder skal kunne klare sig i den internationale konkurrence.

Samtidig ønsker regeringen at understøtte investeringer i Danmark og danske investeringer i udlandet. Såvel udenlandske investeringer i Danmark som danske investeringer i udlandet har en positiv effekt på dansk økonomi. Det skaber både arbejdspladser og gælder produktiviteten.

Det foreslås, at der etableres en beløbsordning, hvor beløbsgrænsen sænkes til 330.000 kr. for investeringslande (dvs. en lantedifferentieret beløbsordning), hvorefter arbejdstagere, som er statsborgere i et tredjeland, der fremgår af listen over top 30 lande målt på summen af ud- og indgående investeringer, kan få adgang til Danmark efter den lavere beløbsgrænse. Beløbet vil på samme måde som den nuværende beløbsordning blive reguleret årligt. Top 30 landene vil blive opgjort årligt som et 3-årigt glidende gennemsnit. Top 30 landene repræsenterer således til enhver tid lande, hvor der er særlige danske økonomiske interesser.

Forslaget vil understøtte ind- og udgående investeringer i lande på top 30-listen og samtidig sikre virksomhederne styrkede muligheder for rekruttering af kvalificeret arbejdskraft.

Forslaget vil pt. inkludere følgende 12 tredjelande (opgjort på baggrund af tal fra 2014-2016 – 2016 er pt. senest tilgængelige år): USA, Singapore, Kina (inklusive Hongkong), Australien, Canada, Japan, Brasilien, Malaysia, Indien, Thailand, Mexico og Rusland. De øvrige lande på top 30 er EU/EØS-lande og er derfor ikke relevante.

I 2017 udgjorde 70 pct. af de meddelte opholdstilladelser på beløbsordningen ansøgere fra de tredjelande, som Danmark har flest ind- og udgående direkte investeringer med. Se bilag om top 30 investeringslande.

1.1. Bilag over top 30 investeringslande (tredjelande)

Nedenstående skema angiver tredjelande i top 30 målt på summen af ud- og indadgående investeringer (opgjort som gennemsnit af årene 2014-2016¹). Bemærk, at de øvrige lande på top 30 er EU/EØS-lande og derfor ikke er relevante.

<i>Investeringslande (tredjelande)</i>	<i>Nr. på listen over top 30-investeringslande</i>
USA	4
Singapore	8
Kina (inkl. Hong Kong)	12
Australien	16
Canada	19
Japan	20
Brasilien	21
Malaysia	23
Indien	24
Thailand	25
Mexico	27
Rusland	28

Nedenstående skema angiver antallet af opholdstilladelser, der i 2017 er meddelt efter beløbsordningen fordelt på tredjelande, der indgår på top 30-listen og øvrige tredjelande. I alt er der i 2017 meddelt 2.586 tilladelser.

<i>Investeringslande</i>	<i>Antal nye opholdstilladelser på beløbsordningen (2017)</i>
Indien	876
Kina, inkl. Hong Kong	361
USA	235
Australien	74
Brasilien	65
Rusland	63
Canada	54
Japan	22
Thailand	20
Mexico	20
Singapore	13
Malaysia	12
I alt, lande på top-30	1.815 (ca. 70 pct. af tilladelserne på beløbsordningen)
Øvrige lande (uden for landelisten)	771
I alt på beløbsordningen	2.586

¹ Investeringslisten er opgjort med udgangspunkt i den årlige beholdningsstatistik for direkte investeringer efter indenlandsk branche, post, type, princip, land og tid (summen af ud- og indgående investeringer for Danmark). 2016 er pt. senest tilgængelige år.

1.2. Provenuvirkning af en sænkelse af beløbsgrænsen til 330.000 kr. for investeringslande

Det foreslås at sænke beløbsgrænsen fra ca. 418.000 kr. (2018-niveau) til 330.000 kr. gældende for udlændinge fra "investeringslande" (dvs. en lantedifferentieret beløbsordning), målt ud fra listen over top 30 lande for Danmarks ind- og udgående investeringer. Beløbsgrænsen vil blive reguleret årligt svarende til den nuværende beløbsordning. Forslaget vil styrke virksomhedernes muligheder for rekruttering af kvalificeret arbejdskraft og skønnes at bidrage positivt til de offentlige finanser. Udlændinge på beløbsordningen bidrager i dag positivt til de offentlige finanser, viser analyser fra Finansministeriet.

Hvis det som regneeksempel antages, at den lavere beløbsgrænse på 330.000 kr. for "investeringslande" *på sigt* resulterer i 800 ekstra personer på beløbsordningen, skønnes det, at de offentlige finanser *på sigt* vil blive styrket med omkring 60-90 mio. kr. afhængigt af, hvilke beregningstekniske forudsætninger der lægges til grund for medfølgende familiedlemmer.¹ Det må endvidere forventes, at stigningen i antallet af personer på den nye beløbsordning vil ske gradvist. Hvis det som regneeksempel antages, at der det første år kommer 200 ekstra personer, skønnes de offentlige finanser at blive styrket med ca. 20 mio. kr. efter første år.

Da der er betydelig usikkerhed forbundet med provenuskønnet, bør et provenu fra en lavere beløbsgrænse først udmøntes, når effekter har vist sig. Danmarks Statistik frigiver kvartalsvise registre for indvandreres midlertidige opholdsgrundlagsstatus og lønmodtageres indkomst. Efter forslaget vedtagelse vil det således være muligt at skønne over provenueffekten ved udgangen af 1. kvartal året efter, aftalen træder i kraft på baggrund af antallet af personer på beløbsordningen med en indkomst i intervallet mellem den nuværende beløbsgrænse og den foreslåede beløbsgrænse.²

Usikkerheden forbundet med at skønne over effekten på de offentlige finanser af en lavere beløbsgrænse skal ses i lyset af, at personers nettobidrag kun kan iagttages for personer med en indkomst over beløbsgrænsen. Den samlede effekt på de offentlige finanser afhænger af, hvor mange ekstra personer, der vil benytte ordningen, disses lønfordeling, og hvor mange ekstra familiedlemmer, der bringes med.

I 2017 udgjorde ca. 70 pct. af de meddelte opholdstilladelser på beløbsordningen ansøgere fra de tredjelande, som Danmark har flest ind- og udgående direkte investeringer med.

¹ Spændet over den skønnede effekt på de offentlige finanser afspejler om personer på øvrige erhvervsordningers familiestruktur ligger til grund for beregningerne, eller om familiestrukturen blandt personer på beløbsordningen i lønindkomstintervallet 400-500.000 kr. ligger til grund. Endvidere er der tale om en relativt lille gruppe af personer, og ordningen har eksisteret i en kortere årrække, hvorfor det ikke er givet, at antallet af personer på beløbsordningen har nået sin ligevægt. I skønnet for merindvandringen indgår også personer på fast track-ordningens beløbsspor.

² Det skal bemærkes, at det ikke kan udelukkes, at nogle af personerne med indkomster i intervallet mellem den foreslåede beløbsgrænse og den nuværende grænse, alligevel vil have kommet til landet på andre erhvervsordninger. Ligeledes kan indførelsen af den lavere beløbsgrænse betyde, at nogle personer vil få tilbudt en lavere løn end hvis den nuværende beløbsgrænse havde været gældende.

2. Modernisering af positivlisten

Positivlisten består af en række stillingsbetegnelser inden for forskellige erhvervsområder, hvor der er mangel på højt kvalificeret arbejdskraft. Det er en betingelse for at få opholdstilladelse efter positivlisten, at udlændingen har en (relevant) uddannelse på minimum bachelorniveau, og at ansættelsen sker på sædvanlige løn- og ansættelsesvilkår. Listen opdateres halvårligt på baggrund af Beskæftigelsesministeriets arbejdsmarkedsbalancemodel, hvor ca. 14.000 virksomheder spørges til deres arbejdskraftsbehov.

Positivlisten har siden 2008 været benyttet i meget begrænset omfang i størrelsesordenen ca. 100 tilladelser årligt mellem 2008 og 2016. På det seneste er der dog sket en mindre stigning (177 tilladelser i 2017 og 76 tilladelser i første kvartal 2018).

For at sikre større aktualitet, bedre samklang med efterspørgslen på arbejdskraft samt bedre rekrutteringsmuligheder, foreslås det, at positivlisten moderniseres via en række initiativer. Det vil fortsat være en betingelse, at løn- og ansættelsesvilkår er sædvanlige efter danske forhold.

Det foreslås som et supplement til den landsdækkende positivliste, der udarbejdes halvårligt på baggrund af arbejdsmarkedsbalancen, at:

- *De regionale arbejdsmarkedsråd (RAR) kan supplere listen med stillingsbetegnelser*
Det foreslås, at de regionale arbejdsmarkedsråd i enighed kan indføre supplerende stillingsbetegnelser på positivlisten – også på faglært niveau. De stillingsbetegnelser, der tilføjes af et regional arbejdsmarkedsråd gælder kun i det område (de kommuner), der er underlagt det enkelte råd.
- *De fagligt afgrænsede a-kasser kan supplere listen med stillingsbetegnelser*
Det foreslås, at de fagligt afgrænsede a-kasser – efter konsultation med den eller de relevante arbejdsgiverorganisationer – får mulighed for at indføre supplerende stillingsbetegnelser på positivlisten på alle uddannelsesniveauer inden for den enkelte a-kasses faglige område, som vil gælde for hele landet.

Fælles for de to modeller vil være, at de supplerende stillingsbetegnelser vil blive indført på samme tidspunkt, som den landsdækkende positivliste i øvrigt bliver offentliggjort, dvs. 1. januar og 1. juli hvert år. Der vil dog være mulighed for at indføre en supplerende stillingsbetegnelse i løbet af året ved akut mangel. Når en stillingsbetegnelse ønskes indført på positivlisten, skal det enkelte arbejdsmarkedsråd eller a-kasse samtidig træffe beslutning om, hvorvidt beslægtede stillingsbetegnelser også skal indføres på listen. Når det enkelte arbejdsmarkedsråd eller a-kassen vil supplere den landsdækkende positivliste med en stillingsbetegnelse, skal det samtidig beslutte, hvornår den skal udgå igen – dog med en minimumsperiode på 2 år. Når udløbsfristen nærmer sig, kan stillingsbetegnelsen forlænges, hvis der fortsat vurderes at være arbejdskraftmangel på området.

I forhold til den landsdækkende positivliste foreslås følgende justeringer:

- *Stillingsbetegnelser kan tidligst udgå efter 2 år*
Det foreslås, at stillingsbetegnelser, der kommer på positivlisten via arbejdsmarkedsbalancen, tidligst kan udgå efter en minimumsperiode på 2 år. Det vil sikre virksomhederne større forudsigelighed og bedre tid til rekruttering.
- *Listen udvides med beslægtede stillingsbetegnelser*
Det foreslås, at positivlisten fremover automatisk udvides med beslægtede stillingsbetegnelser, når en stillingsbetegnelse tilføjes, hvis fx stillingsbetegnelsen elektronikingeniør tilføjes vil stillingsbetegnelserne: radioingeniør, røntgeningeniør, sikringsingeniør og svagstrømingeniør automatisk også blive tilføjet på positivlisten. Kategoriseringen af beslægtede stillingsbetegnelser baseres på DISCO-08, som er den officielle danske version af den internationale fagklassifikation.
- *Forbedring af opgørelsesmetode*
Det undersøges, om en ny opgørelsesmetode bag arbejdsmarkedsbalancen med real-time data kan bruges som grundlag for hyppigere opdatering af den landsdækkende positivliste.

2.1. Bilag – Positivlisten pr. 1. juli 2018

Der er følgende 47 jobfunktioner på den nuværende positivliste.

Ledelse inden for økonomifunktioner

- Regnskabschef

Administrativ ledelse i den offentlige sektor

- Afdelingschef

Ledelse af salg og marketing

- Key account manager
- Salgschef

Ledelse af hovedaktiviteten inden for fremstillingsvirksomhed (undtagen landbrug, skovbrug og fiskeri)

- Produktionschef

Ledelse af hovedaktiviteten inden for detailhandel

- Butikschef

Arbejde inden for naturvidenskab og ingeniørvirksomhed

- Statistiker
- Aktuar
- Maskiningeniør
- Produktionsingeniør
- Bygningskonstruktør
- Bygningsingeniør
- Ingeniør, design og innovation
- Elektroingeniør

Arbejde inden for sundhedsområdet

- Lægekonsulent
- Læge
- Sygehuslæge
- Overlæge
- Anæstesisygeplejerske
- Sygeplejerske
- Tandlæge
- Kiropraktor

Undervisning og pædagogisk arbejde

- Friskolelærer
- Folkeskolelærer
- Efterskolelærer
- Pædagog

- Socialpædagog
- Tale-hørelærer
- Støttepædagog

Arbejde inden for økonomi, administration og salg

- Revisor
- Businesscontroller
- Økonomicontroller

Arbejde inden for informations- og kommunikationsteknologi

- IT-arkitekt
- IT-ingeniør
- IT-projektleder
- IT- konsulent
- IT-kvalitetsmedarbejder
- Programmør og systemudvikler

Arbejde inden for jura, samfundsvidenskab og kultur

- Advokat
- Advokatfuldmægtig
- Dommerfuldmægtig
- Jurist
- Politifuldmægtig
- Nationaløkonom / samfundsøkonom
- Socialrådgiver

Teknikerarbejde og assisterende arbejde inden for sundhedsområdet

- Radiograf
- Tandplejer

2.2. Bilag – Udvidelse af positivlisten med beslægtede stillinger

Her gives en række eksempler på stillingskategorier der er tæt beslægtede med stillinger på den nugældende positivliste. I kolonne 2 vises eksempler på de nye samlebetegnelser for beslægtede stillinger.

Nuværende positivliste	Udvidet positivliste med beslægtede stillinger	
Stilling	Ny samlebetegnelse	Beslægtede stillinger
Bygningsingeniør	Ingeniørarbejde vedrørende bygninger og anlæg	Anlægsingeniør, Bygningsingeniør, Bygningskonsulent, Civilingeniør - infrastruktur, Distriktsvejningeniør, Havneingeniør, Ingeniør - infrastruktur, Vejningeniør, Vejinspektør, VVS ingeniør
Elektroingeniør	Ingeniørarbejde inden for elektronik	Civilingeniør - svagstrøm, Elektronikingeniør, Ingeniør - svagstrøm, Radioingeniør, Røntgeningeniør, Sikringsingeniør, Svagstrømsingeniør
Lægekonsulent Overlæge	Speciallægearbejde	Bedriftslæge, Børnelæge, Centerpsykiater, Fodlæge, Første Reservelæge, Halslæge, Hudspecialist, Idrætsfysiolog, Kirurg, Lægekonsulent, Narkoselæge, Narkoseoverlæge, Nernelæge, Overkirurg, Overlæge, Patolog, Psykiater, Radiolog, Reservelæge, Speciallæge, Toksikolog, Øjenlæge, Ørelæge
IT-Arkitekt IT-ingeniør	Systemanalytikerarbejde	Entreprise Architect, Entreprise forretningsarkitekt, Forretningsarkitekt, IT systemanalytiker, IT-arkitekt, Software arkitekt, Solution Architect, Systemanalytiker, Arbejde med overordnet IT-arkitektur, Forretningsudvikler (it), It Business Analyst, Proceskonsulent (It), Solution Architect, Design af IT-systemer og analyse af forretningsprocesser
Bygningskonstruktør	Teknikerarbejde inden for byggeri- og anlæg	Anlægskonduktør, Anlægskonstruktør, Anlægstekniker, Byggeanlægstekniker, Byggeleder, Byggetekniker, Bygningskonduktør, Bygningskonstruktør, Bygningstekniker, Entreprenørtekniker, Jernbanearbejder, Konduktør, Landinspektørassistent,

		Landmåler, Landmålerassistent, Landmålingstekniker, Malerkonduktør, Murerkonduktør, Snedkerkonduktør, Tagkonduktør, Tagtekniker, Tømrerkonduktør, Vejkonduktør
Aktuar	Arbejde med matematiske, aktuariske og statistiske metoder og teorier	Aktuar, Chefaktuar, Chefstatistiker, Forsikringsmatematiker, Matematiker, Statistiker
Maskinmester	Teknikerarbejde inden for andre mekaniske områder (ikke VVS)	Dieseltekniker, Gastekniker, Instrumenttekniker, Konstruktor, Kraftværkstekniker, Maskininspektør, Maskinkonstruktor, Maskintekniker, Rotaprinttekniker, Rotationstekniker, Rørkonsulent, Varmetekniker, Værktøjskonstruktor, Værktøjstekniker
Tandplejer	Arbejde med tandpleje	Dentalassistent, Tandklinikassistent, Tandplejeassistent, Tandplejer

Stillingskategorierne på positivlisten er baseret på DISCO-08, som er den officielle danske version af den internationale fagklassifikation, International Standard Classification of Occupations. ISCO udarbejdes af International Labour Organisation (ILO).

2.3. Bilag – Udvidelse af positivlisten med beslægtede stillinger (faglært)

Her gives en række eksempler på faglærte stillinger, der er beslægtede med stillinger, hvor der ifølge den nugældende arbejdsmarkedsbalance er mangel på arbejdskraft. I kolonne 2 vises eksempler på de nye samlebetegnelser for beslægtede stillinger. Eksemplerne kan anvendes ved vurdering af en udvidelse af positivlisten med faglærte stillinger udvalgt af de Regionale Arbejdsmarkedsråd og A-kasserne.

Mangel ifølge arbejdsmarkedsbalancen	Positivlisten tilføjet faglærte stillinger	
Stilling	Ny samlebetegnelse	Beslægtede stillinger
Murer	Murer- og brolægningssarbejde	Facadepudser, Flisemurer, Fugemontør, Kedelmurer, Kirkemurer, Murer, Murermester, Ovnbygger, Ovmurer, Skorstensbygger, Murerarbejde, Bro lægger, Brolægningssarbejde
Tømrer	Tømrer- og bygnings-snedkerarbejde	Bygningssnedker, Bygningssnedker-mester, Bygningstømrer, Hustømrer, Inventarsnedker, Parketsnedker, Snedker, Tømrer, Tømrer- og snedkerarbejde (byggeri), Bådebygger, Bådebyggermester, Skibssnedker, Skibstømrer, Skibstømrerformand, Skibstømrermester, Tømrer- og snedkerarbejde (skibe)
Elektriker	Elektrikerarbejde	Belysningsmontør, Chefelektriker, Elektriker, Elektrikermester, Industri- elektriker, Jernbanearbejder, Relætekniker, Serviceelektriker, Sikringsleder, Skibselektriker, Stærkstrøms elektriker, Elektrikerarbejde
Kleinsmed	Værktøjsmagerarbejde	Bøssmager, Kleinsmed, Kleinsmedemester, Knivmager, Låsesmed, Modelsmed, Vægtsmed, Værktøjsarbejder, Værktøjsmager, Værktøjsmagermester, Værktøjssmed, Værktøjsmagerarbejde
Vvs-Montør	VVS-arbejde	Aut. gas og vandmester, Blikkenslager, Blikkenslagermester, Blytækker, Gasmester, Gasmontør, Kedelmontør, Oliefyrsmontør, Oliemontør, Pejsemontør, Rørlægger, Rørlæggermester, Rørskærer, Rørsmed, Varmemontør, Varmesmed, Ventilatormontør, VVS montør, VVS rørsmed, VVS smed, VVS svend, VVS-arbejde

Social- og sundhedsassistent (i det offentlige)	Omsorgsarbejde på institutioner og hospitaler (ekskl. Plejehjem)	Handicapmedhjælper på institutioner og hospitaler, Sygehjælper, Social og sundhedshjælper, Social- og sundhedsarbejde på institutioner og hospitaler (medhjælpere), Aftensygehjælper, Social og sundhedsassistent, Social- og sundhedsarbejde på institutioner og hospitaler (assistenter), Hospitalsportør, Portør - hospitalsportør, Sygehusportør, Portørarbejde på institutioner og hospitaler, Andet omsorgsarbejde på institutioner og hospitaler
Social- og sundhedsassistent (i det private)	Social- og sundhedsarbejde i private hjem (inkl. plejehjem)	Handicapmedhjælper private, Hjemmehjælper, Hjemmesygehjælper, Kommunal Hjemmehjælper, Plejehjemsmedhjælper, Plejemedhjælper, Social og sundhedshjælper, Social- og sundhedsarbejde i private hjem (medhjælpere), Hjemmeplejeassistent, Hjemmeplejer, Plejhjemsassistent, Social- og sundhedsassistent, Soc. og sundhedsassistent, Social- og sundhedsarbejde i private hjem (assistenter)

Stillingskategorierne på positivlisten er baseret på DISCO-08, som er den officielle danske version af den internationale fagklassifikation, International Standard Classification of Occupations. ISCO udarbejdes af International Labour Organisation (ILO).

3. En mere fleksibel fast track-ordning

Fast track-ordningen giver certificerede virksomheder med minimum 20 fuldtidsansatte i Danmark mulighed for at ansætte højt kvalificerede udlændinge uden at skulle afvente sagsbehandling af opholds- og arbejdstilladelse og med mulighed for, at medarbejdere kan arbejde skiftevis i Danmark og udlandet uden, at tilladelsen mistes.

Det er i dag en betingelse for certificering, at virksomheden ikke inden for de seneste to år gentagne gange, eller med en bøde på min. 20.000 kr., er blevet straffet efter udlændingeloven. Hvis en certificeret virksomhed ikke længere opfylder betingelserne, inddrages certificeringen og kan først generhverves efter en karantæneperiode på to år.

Den nuværende certificeringsordning opleves som meget restriktiv, og der er risiko for, at virksomheder, der gør, hvad de kan for at efterleve reglerne, alligevel udelukkes pga. mindre fejl (fx to måneder, hvor en studerende har arbejdet mere end de tilladte 20 timer om ugen).

Det foreslås at gennemføre en række tiltag, der skal sikre en mere smidig og balanceret fast-track ordning:

Forslag 1 – kortere karantæneperiode: Perioden, hvor en virksomhed ikke må være straffet efter udlændingeloven, sænkes fra to til ét år. Karantæneperioden ved inddragelse forkortes tilsvarende fra to til ét år.

Forslag 2 – mindre fejl skal ikke føre til inddragelse eller nægtelse af certificering: Reglerne om inddragelse eller nægtelse af certificering ved bødestraf lempes således, at der enten skal være tale om tre bøder inden for et år (præcisering af ”gentagne gange”) eller en bødestraf på mindst hhv. 60.000 kr. for små- og mellemstore virksomheder (under 250 fuldtidsansatte) og 100.000 kr. for store virksomheder. Desuden inddrages certificering ikke ved idømt bøde på grund af simpel uagtsomhed, hvis virksomheden ikke tidligere er idømt straf.

Forslag 3 – antal fuldtidsansatte: Betingelsen vedr. krav til antal fuldtidsansatte sænkes fra 20 til 5 fuldtidsansatte i Danmark.

Forslagene fastholder hensigten om en ordning for velordnede virksomheder, men sikrer en højere grad af proportionalitet, hvor virksomheder ikke uforvarende mister retten til certificering i meget lange perioder.

Nedsættelsen af antallet af fuldtidsansatte imødekommer mindre virksomheders ønske om at gøre brug af ordningen og åbner op for, at f.eks. forholdsvis nystartede virksomheder også får bedre mulighed for den særligt hurtige sagsbehandling.

4. Kravet om dansk bankkonto afskaffes

Et flertal i folketinget udenom regeringen vedtog i 2017 en ændring af beløbsordningen samt beløbssporet på fast track-ordningen, hvorefter løn op til og med beløbsgrænsen skal udbetales til en dansk bankkonto. Ændringen har vist sig at give virksomhederne store udfordringer ved ansættelse af højtlønnede udenlandske medarbejdere.

Hertil kommer, at der er særlige problemer med udbetaling af løn til en dansk bankkonto ved udstationering. F.eks. er det i nogle lande ikke tilladt at overføre løn til en dansk konto ved udstationering, og opretholdes ansættelse og løn ikke i hjemlandet, kan det gå ud over anciennitet, pension og social sikring i hjemlandet. Kravet svækker dermed i væsentlig grad virksomhedernes muligheder for en fleksibel brug af beløbsordningen og særligt fast track-ordningen.

Det foreslås derfor at fjerne beløbsordningens krav om, at løn skal udbetales til en dansk bankkonto. Kravet spænder snubletråde ud for virksomhederne samt de udlændinge, der kommer til landet for at arbejde, og opleves både som bureaukratisk og uproportionalt.

Det nuværende krav giver i særlig grad problemer i de første 3 måneder fra indrejsedatoen og for fast track-ordningens beløbsspor, hvor medarbejdere indstationeres i en række kortere perioder i Danmark over en periode på fx 2 år.

En afskaffelse af kravet vil fjerne en administrativ belastning fra virksomhederne.

Det er en grundlæggende forudsætning for at få opholds- og arbejdstilladelse i Danmark efter erhvervsordningerne, at løn- og ansættelsesvilkår er sædvanlige efter danske forhold. Ud over at kontrollere kravet i forbindelse med, at en ansøgning behandles, foretager SIRI efterfølgende kontrol af, om betingelserne i forhold til lønnen er overholdt. Det sker hovedsageligt med brug af eIndkomst, men hvis der ikke optræder indkomst i eIndkomst kan det også ske ved, at SIRI anmoder om at få indsendt lønsedler på den pågældende medarbejder som dokumentation for lønudbetalingen til den pågældende. Dette gælder uanset, om den udenlandske medarbejder modtager løn fra Danmark eller fra udlandet.

5. Styrkede muligheder for start-up virksomheder

Start-Up Denmark er den eneste opholdsmulighed for udenlandske selvstændige erhvervsdrivende. Den retter sig mod nye innovative virksomheder, men omfatter fx ikke virksomhedsejere, der vil oprette en filial af en eksisterende virksomhed i Danmark eller allerede har etableret en virksomhed i Danmark.

Nystartede iværksættervirksomheder har svært ved at rekruttere dygtige udlændinge, da de ikke kan tilbyde beløbsordningsløn, når for eksempel bonus og optioner ikke må tælle med i lønnen.

Det foreslås derfor, at der nedsættes en arbejdsgruppe bestående af Erhvervsministeriet, Uddannelses- og Forskningsministeriet, Beskæftigelsesministeriet og Udlændinge- og Integrationsministeriet, der skal komme med oplæg om, hvorvidt Danmark skal indføre mulighed for:

At udenlandske stiftere af succesfulde virksomheder, der ønsker at etablere og drive virksomheden, eller en filial heraf i Danmark, kan få opholdstilladelse til at drive virksomheden.

At udlændinge, der har stiftet en selvstændig succesfuld virksomhed i Danmark – fx mens udlændingen havde et andet opholdsgrundlag – skal have mulighed for opholdstilladelse til at drive virksomheden.

At nystartede iværksættervirksomheder (fx virksomheder med op til 10 års levetid) under visse betingelser får mulighed for at rekruttere udlændinge, der som en del af deres aflønning får fx bonus og optioner, selvom den ordinære løn ikke ligger over beløbsgrænsen.

Arbejdsgruppen skal opstille modeller, betingelser og afdække fordele og ulemper ved disse.

Det vil skulle afgrænses, hvilke virksomheder der skal kunne aflønne med bonus og optioner for at sikre, at det ikke blot bliver en måde at omgå beløbsordningen.

6. Øget fleksibilitet ved stillingsskifte internt i en virksomhed

Opholds- og arbejdstilladelser til udlændinge gives på baggrund af et bestemt job hos en bestemt arbejdsgiver. Ændringer i jobbet indhold, som fx en ny jobfunktion eller tilde-
ling/fratagelse af lederansvar, kræver derfor en ny ansøgning og en helt ny arbejdstilladel-
se.

Virksomheder og medarbejdere oplever det som unødigt bureaukratisk, at en udenlandsk
medarbejder, der fx forfremmes til leder, skal igennem hele sagsbehandlingen på ny, lige-
som det kan være vanskeligt for virksomhederne at vurdere, hvornår en ændring i jobbet
kræver en ny tilladelse.

Det foreslås derfor, at udlændinge med ophold efter beløbsordningen eller fast track-
ordningen altid kan skifte stillingsindhold inden for samme virksomhed uden at skulle
ansøge om en ny arbejdstilladelse. Det forudsætter dog, at løn- og ansættelsesvilkår er
sædvanlige efter danske vilkår, og at et evt. beløbskravet fortsat er overholdt.

Hvis der er tale om forringelser i løn- og ansættelsesvilkår, skal SIRI orienteres for at
sikre, at forholdene fortsat er sædvanlige efter danske forhold. Dette vil fx være tilfældet
ved nedgang i løn eller ved fratagelse af lederansvar.

Forslaget gælder ikke for de øvrige ordninger på erhvervsområdet, da opholds- og ar-
bejdstilladelse gives på baggrund af et specifikt stillingsindhold, fx er en tilladelse efter
positivlisten givet i henhold til en bestemt stillingsbetegnelse.

Med forslaget vil det fx være muligt at blive forfremmet til leder eller skifte arbejdsfunkti-
on uden ny tilladelse. Det sikrer fleksibilitet, mindsker tidspilde og skaber mindre usik-
kerhed i forbindelse med internt stillingsskifte samt forebygger, at virksomheder uforva-
rende kommer til at overtræde reglerne.

7. Forenkling af reglerne for forskere og ph.d.-studerende

Opholdsordningerne for forskere og ph.d.-studerende stiller på enkelte punkter grupperne ringere end udenlandske arbejdstagere med andet opholdsgrundlag i Danmark:

- Udenlandske forskere med opholdstilladelse efter forskerordningen har i dag ikke adgang til et seks måneders jobsøgningsophold ved uforskyldt ledighed.
- Dimitterende ph.d.-studenter, som har afsluttet en ph.d.-uddannelse i Danmark, har ikke mulighed for at starte i nyt job parallelt med indgivelse af ansøgning.
- Familiemedlemmer til forskere og familiemedlemmer til ph.d.-studerende har ikke samme mulighed for at rejse ind og ud af landet som familiemedlemmer til personer med opholdstilladelse efter fast track-ordningen.

For at sikre, at forskere, ph.d.-studerende og deres familiemedlemmer får de samme muligheder som andre grupper, foreslås, at:

- udenlandske forskere med opholdstilladelse efter forskerordningen gives mulighed for at søge om et seks måneders jobsøgningsophold ved uforskyldt ledighed, ligesom det er muligt i dag for udenlandske arbejdstagere med ophold efter positivlisten, fast track-ordningen og beløbsordningen.
- ph.d.-dimittender, der har afsluttet en ph.d.-uddannelse i Danmark, kan begynde at arbejde parallelt med indgivelse af ansøgning til en af erhvervsordningerne i lighed med arbejdstagere, der skifter job under opholdet i Danmark.
- familiemedlemmer til forskere og familiemedlemmer til ph.d.-studerende gives samme mulighed for at rejse ind og ud af landet som familiemedlemmer til personer med opholdstilladelse efter fast track-ordningen.

Forslagene styrker samlet set mulighederne for ansættelse af højt kvalificerede forskere og ph.d.'ere og styrker muligheden for at fastholde den arbejdskraft i Danmark.

I 2016 og 2017 blev der givet henholdsvis 347 og 318 opholdstilladelser efter forskerordningen (i 2017 var 879 udlændinge med opholdstilladelse efter forsker- eller gæsteforskerordningen beskæftiget i Danmark), mens henholdsvis 170 og 199 opholdstilladelser blev givet til familiemedlemmer til forskere. I 2017 blev der givet i alt 67 opholdstilladelser efter erhvervsordningerne til udlændinge, der skiftede fra en opholdstilladelse som ph.d.-studerende.

8. Justering af reglerne om indgivelse af ansøgning

En udlænding, der ved en undskyldelig fejl eksempelvis ikke får indgivet en ansøgning om forlængelse af opholdstilladelse til tiden, vil efter de nuværende regler typisk blive henvist til at udrejse af Danmark og ansøge fra hjemlandet. Det er svært at forklare fornuften i, at f.eks. en arbejdstager ikke kan passe sit arbejde, fordi han skal rejse hjem for at indgive en ansøgning. De gældende regler kan derfor virke ufleksible og formalistiske.

Det foreslås derfor, at der indføres en mulighed for at indgive ansøgning om opholdstilladelse i Danmark, selvom ansøgningen er indgivet i en periode, hvor ansøgeren kortvarigt ikke har lovligt ophold i Danmark, hvis der samtidig foreligger undskyldelige omstændigheder, og hvis afvisningen vil få uforholdsmæssige konsekvenser for ansøgeren selv eller dennes familie.

Styrelsen for International Rekruttering og Integration vil foretage en konkret og individuel vurdering af, om ansøgningen kan tillades indgivet.

I praksis er der tale om få sager, som oftest handler om herboende børn. Børn får typisk opholdstilladelse for en kortere periode end forældrene, fordi deres pas udløber før forældrenes. Det er forældrene ikke altid opmærksomme på, og derfor sker det, at ansøgningen om forlængelse bliver indgivet for sent. Det medfører, at både forældre og børn må udrejse af Danmark for at indgive ansøgninger for børnene – og forældrene kan dermed ikke passe deres arbejde.

9. En mere enkel ordning for opholdstilladelse til autorisationsophold for udenlandske læger og tandlæger og ændring af sprogkravet for sundhedspersoner, der er statsborgere i og/eller uddannet i lande uden for EU/EØS

Læger og tandlæger, der er statsborgere i og/eller uddannet i lande uden for EU og EØS, skal gennemføre sproglige prøver, fagprøver og evalueringsansættelse for at kunne opnå dansk autorisation. Udenlandske læger og tandlæger kan få opholdstilladelse i Danmark til at gennemføre den nødvendige faglige og sproglige opkvalificering for at opnå dansk autorisation. Tilladelsen gives for 2 år og kan kun forlænges, hvis Danskprøve 3 er bestået. Mange ansøgere har imidlertid svært ved at bestå Danskprøve 3 inden for en periode på kun 2 år. Kan tilladelsen ikke forlænges, kan der til gengæld søges om et helt nyt autorisationsophold. Det betyder, at en udlænding kan opholde sig i en lang periode i Danmark, uden at der er reel fremdrift i forløbet. Desuden er ansøgningstypen ikke gebyrbelagt som de øvrige opholdsordninger.

Det foreslås derfor, at den nuværende ordning forenkles og indrettes, så den i større omfang fremmer en hurtig opkvalificering af de relevante udlændinge således, at:

- perioden for et autorisationsophold forlænges fra 2 år til 3 år med mulighed for forlængelse i 2 år, hvis udlændingen har bestået sprogkravet, og
- ansøgninger om autorisationsophold gebyrpålægges og sidestilles dermed med andre opholds- og arbejdstilladelser på erhvervsområdet.

Samtidig foreslås ændringer af regler på sundhedsområdet, som er forankret i Sundheds- og Ældreministeriet og Styrelsen for Patientsikkerhed.

For at opnå dansk autorisation skal sundhedspersoner, der er statsborgere i og/eller uddannet i lande uden for EU/EØS, bestå en prøve i Dansk 3 med minimum karaktererne 10 i mundtlig kommunikation, 7 i læseforståelse og 7 i skriftlig fremstilling. Det er et krav, at karaktererne er opnået inden for samme prøve. Det betyder, at sundhedspersoner, der har bestået de enkelte dele af prøven, men ikke inden for samme prøve, bliver afskåret fra at fortsætte i det videre autorisationsforløb, som omfatter faglige prøver og evalueringsansættelse.

Sundhedsministeren vil iværksætte forhandlinger om, hvorvidt der kan lempes på kravet, således at det ikke længere vil være et krav, at karakterne opnås inden for samme prøve. Det vil give flere udenlandske sundhedspersoner mulighed for at nå videre i autorisationsprocessen, så de kan opnå dansk autorisation og derefter kan imødekomme det danske sundhedsvæsens behov for arbejdskraft.

Desuden vil Sundheds- og Ældreministeriet iværksætte en undersøgelse af, om det fremadrettet er muligt at udstede en opgavespecifik autorisation til ansættelse i forskerstillinger i life science virksomheder i Danmark, hvor der stilles lempeligere sprogkrav.

10. Indførelse af ordning for opholdstilladelse til autorisationsophold for sygeplejersker

I dag er det ikke muligt som udenlandsk sygeplejerske at få opholdstilladelse til at opnå dansk autorisation. Udenlandske sygeplejersker må i stedet benytte praktikantordningen. Autorisationsforløbet for sygeplejersker, der er statsborgere i og/eller uddannet i lande uden for EU/EØS, omfatter imidlertid både en sprogtest og et evalueringsforløb. Praktikantordningen giver alene mulighed for evalueringsansættelse og kan kun anvendes af personer under 35 år. I praksis er det derfor meget vanskeligt for udenlandske sygeplejersker at opnå ansættelse i Danmark, selvom der er en mangelsituation.

Det foreslås derfor, at der indføres en ordning om autorisationsophold for sygeplejersker, som i større omfang kan fremme en hurtig opkvalificering af de relevante udlændinge således, at:

- der kan gives opholdstilladelse til tre år, hvilket svarer til den periode, som Styrelsen for Patientsikkerhed giver en udenlandsk sygeplejerske til at opfylde betingelserne for varig autorisation i Danmark,
- der indføres et selvforsørgelseskrav under autorisationsopholdet, hvilket betyder, at ansøgeren skal dokumentere, at vedkommende kan forsørge sig selv og evt. medfølgende familiemedlemmer i en periode, og
- ansøgninger om autorisationsophold gebyrpålægges og sidestilles med andre opholds- og arbejdstilladelser på erhvervsområdet.

Forslaget vil medføre en større sammenhæng med positivlistens krav om, at udenlandske sygeplejersker skal have opnået dansk autorisation, når de tilbydes en stilling i det danske sundhedsvæsen.

Forslaget vil desuden give flere udenlandske sygeplejersker mulighed for at gennemføre både den nødvendige faglige og den sproglige opkvalificering, så de kan opnå dansk autorisation som sygeplejerske, og derefter kan imødekomme det danske sundhedsvæsens behov for arbejdskraft.

Forslaget om at indføre et selvforsørgelseskrav, som tilfældet også er for læger og tandlæger, kan betyde, at sygeplejersker vil opleve det som vanskeligere at opnå adgang. Selvforsørgelseskravet vil ikke gælde i forbindelse med evalueringsansættelse, da denne er lønnet.

11. Smidigere regler for etableringsophold for nyuddannede udlændinge

Udlændinge, der har afsluttet en dansk kandidat- eller ph.d.-uddannelse, kan få opholdstilladelse til et etableringsophold, der giver ret til at arbejde både som arbejdstager og som selvstændig. Der er ikke krav til indholdet af tilbudt beskæftigelse, ligesom det ikke er et krav, at der er tale om fuldtidsbeskæftigelse eller stedfæstet beskæftigelse.

I dag er det kun muligt at få opholdstilladelse til ét etableringsophold én gang for en periode på 2 år, uden mulighed for forlængelse. Derefter må udlændingen søge om opholdstilladelse på andet grundlag, fx beløbsordningen.

Det er i dag ikke muligt at arbejde ved skifte til og fra et etableringsophold. Det betyder, at en udlænding, der afslutter en uddannelse, ikke kan blive i et studiejob, mens personen venter på at få et etableringskort. Tilsvarende kan en udlænding, der afslutter et etableringsophold ikke påbegynde et beløbsordningsjob, mens ansøgningen behandles.

Det foreslås at forenkle ordningen med etableringskort på følgende punkter:

- Udlændinge må påbegynde arbejde ved skift til og fra etableringsordningen, så snart der er indgivet en ansøgning.
- Ordningen udvides, så der kan meddeles flere etableringsophold til samme udlænding, fx hvis udlændingen både afslutter en kandidat og en ph.d.-uddannelse i Danmark.

Ændringerne vil gøre det mere attraktivt og mere smidigt for højtuddannede udlændinge med en dansk kandidat- eller ph.d.-grad at finde arbejde i Danmark efter endt uddannelse. Samtidig vil virksomhedernes og universiteternes rammevilkår for at rekruttere og fastholde højtuddannede udlændinge blive forbedret.

Derudover vil udlændinge, som har opnået en dansk kandidat- eller ph.d.-grad i Danmark, kunne begynde et fuldtidsarbejde umiddelbart efter indgivelse af ansøgning om etableringsophold.

12. Mere fleksible regler for arbejdstid

Det er en betingelse for at få opholds- og arbejdstilladelse med henblik på beskæftigelse, at udlændingen er tilbudt ansættelse på sædvanlige løn- og ansættelsesvilkår. Sædvanlige ansættelsesvilkår tolkes i praksis som et krav om fuldtidsbeskæftigelse (37 timer om ugen), medmindre andet er sædvanligt inden for det enkelte arbejdsområde.

Det er uflexibelt og står i vejen for, at virksomheder fx kan ansætte udlændinge på ned-sat tid, hvilket på en række arbejdspladser er helt almindeligt og sædvanligt.

Det foreslås derfor, at det fremover skal være muligt at få opholds- og arbejdstilladelse på baggrund af en ansættelse på minimum 30 timer om ugen.

Forslaget ændrer ikke på, at personer på beløbsordningen fortsat vil skulle have en løn, der modsvarer beløbsordningens mindstebeløb, selvom der er tale om en ansættelse på et lavere timetal, fx 30 timer om ugen i stedet for 37 timer som i dag.

13. Hurtigere sagsbehandling for den medfølgende familie

Der gælder et servicemål for SIRI's sagsbehandling på 1 måned for arbejdstagere, som søger opholdstilladelse efter fx beløbsordningen eller positivlisten. Samtidig gælder et servicemål på 2 måneder for disse arbejdstageres medfølgende familie.

Hvis familien har indgivet ansøgning om opholdstilladelse samtidig med arbejdstageren, bestræber SIRI sig på at behandle ansøgningerne samlet, så arbejdstager og familie får meddelt opholdstilladelse inden for 1 måned. I pressede perioder kan dette dog ikke lade sig gøre.

Servicemålet regnes fra tidspunktet for ansøgningens indgivelse til ansøgningen er afgjort.

Virksomheder oplyser, at de udenlandske ansatte er utilfredse med, at familien ikke altid får opholdstilladelse samtidig med dem selv.

Det foreslås derfor at styrke servicen ved at nedsætte SIRI's servicemål for medfølgende familie på erhvervsordningerne fra 2 måneder til 1 måned. Samtidig vil SIRI fortsat bestræbe sig på at behandle ansøgningerne samlet.

14. Et lavere og ensrettet selvforsørgelseskrav

På erhvervs- og studieområdet kræves der i forhold til visse ansøgninger om opholdstilladelse dokumentation for selvforsørgelse, før der kan meddeles opholdstilladelse. I dag anvendes der tre forskellige forsørgelsesmodeller fordelt på 12 forskellige opholdsordninger. Det er administrativt tungt og vanskeligt at kommunikere til ansøgerne. Endvidere bliver beløbet på selvforsørgelseskravet højt, da selvforsørgelsen skal dokumenteres for det første år, udlændingen ønsker at opholde sig i Danmark. Fx kræves der i forhold til etableringsordningen, som er en ordning, der retter sig mod nyuddannede udlændinge med en dansk kandidat- eller ph.d.-uddannelse, dokumentation for 259.236 kr. på en bankkonto, hvis de også har ægtefælle og børn.

Det foreslås derfor, at:

- 1) Selvforsørgelseskravet ensrettes, så det bliver det samme beløb for alle ordninger, hvor der skal dokumenteres selvforsørgelse.
- 2) Selvforsørgelseskravet fastsættes til et beløb svarende til et halvt års integrationsydelse for personer, der ikke er forsørger (i alt 37.092 kr. i 2018), og dette beløb skal dokumenteres uanset opholdsperiodens længde.
- 3) Selvforsørgelseskravet for den medfølgende familie fastsættes, således at der skal dokumenteres selvforsørgelse for ægtefælle/partner og eventuelle børn, som fastsættes til:
 - a. For ægtefælle/partner svarende til et halvt års integrationsydelse for en person, der ikke er forsørger (i alt 37.092 kr. i 2018).
 - b. For ægtefælle/partner og børn svarende til et halvt års integrationsydelse for en enlig forsørger (i alt 73.266 kr. i 2018).

En udlænding med ægtefælle/partner vil således skulle dokumentere at have 74.184 kr. til rådighed, mens en person med ægtefælle/partner og børn maksimalt vil skulle dokumentere at have 110.358 kr. til rådighed for sig selv og sin familie, uanset antallet af børn.

Forslaget bidrager til smidiggørelse og afbureaukratisering af erhvervs- og studieordningerne. Endvidere vil ensretningen af selvforsørgelseskravet være mere proportionalt for udlændinge, der har familie med under opholdet i Danmark.

14.1. Bilag om ordninger med selvforsørgelseskrav

Oversigten nedenfor viser de ordninger, hvor der er krav om selvforsørgelse.

Satserne nedenfor er sat ud fra, at der søges om opholdstilladelse for minimum et år for én person. For de medfølgende familiemedlemmer gælder også, at satsen er angivet ud fra den situation, hvor det medfølgende familiemedlem ikke søger om opholdstilladelse samtidig med hovedpersonen. Beløbet skal være tilgængeligt på en bankkonto eller dokumenteret med en ansættelseskontrakt afhængig af ordning.

Det bemærkes, at der for studerende, ph.d.-studerende og udlændinge på højskole gælder, at størstedelen af udlændingene ikke skal dokumentere selvforsørgelse, da de f.eks. gennem betaling for deres studie, allerede har dokumenteret at have tilstrækkelige midler. De skal dog stadig vise selvforsørgelse for eventuel familie, der skal med til Danmark.

	SU-takst	Kontanthjælpssats	Starthjælp
Studerende	X Bankkonto 73.080 kr.		
Ph.d.-studerende	X Bankkonto 73.080 kr.		
Etableringsophold		X Bankkonto eller ansættelsesforhold 87.264 kr.	
Højskole	X Bankkonto 73.080 kr.		
Volontør uden kost og logi	X Bankkonto 73.080 kr.		
Gæsteforskere		X Bankkonto 135.384 kr.	
Autorisationsophold			X Bankkonto 79.920 kr. ¹
Start-up Denmark		X Bankkonto 135.384 kr.	

¹ Beløbet er beregnet ud fra, at ansøgeren er over 25 år og uden familie i Danmark.

Ulønnede praktikanter	X Bankkonto 73.080 kr.		
Medfølgende til greencardhaver		X Ansættelsesforhold med minimumsløn på 11.282 kr. pr. måned / 14.993 kr. pr. måned ²	
Medfølgende til studerende og ph.d.'ere.	X Bankkonto 73.080 kr.		
Medfølgende til autorisationsophold			X Bankkonto 79.920 kr. ³
Medfølgende til etableringsophold		X Bankkonto eller ansættelsesforhold 87.264 kr.	
Medfølgende til gæsteforsker og Start-up Denmark		X Bankkonto 135.384 kr.	

Nedenfor er skitseret to eksempler på det selvforsørgelsesbeløb, der skal dokumenteres både efter de gældende og de foreslåede nye regler, når hovedpersonen søger om opholdstilladelse sammen med sin familie.

Eksempel 1

En udlænding ønsker at studere i Danmark og skal i den forbindelse vise dokumentation for selvforsørgelse. Udlændingen vil også medbringe ægtefælle og et barn.

Efter de gældende regler skal udlændingen dokumentere at råde over et beløb svarende til **219.240 kr.**

Efter de nye regler ville udlændingen skulle dokumentere at råde over **110.358 kr.**

Eksempel 2

En udlænding skal være gæsteforsker i Danmark i et år. Udlændingen vil også medbringe ægtefælle og et barn.

Efter de gældende regler skal udlændingen dokumentere at råde over et beløb svarende til **315.300 kr.**

Efter de nye regler ville udlændingen skulle dokumentere at råde over **110.358 kr.**

² For medfølgende familie til en udlænding med greencard (herefter "referencen"), skal referencen dokumentere at have en garanteret lønindtægt på mindst 11.282 kr. pr. måned, hvis der søges om opholdstilladelse for en ægtefælle/partner. Referencen skal dokumentere at have 14.993 kr., hvis der søges om opholdstilladelse for den medfølgende familie bestående af et eller flere mindreårige børn eller en ægtefælle/partner samt et eller flere børn. Referencen skal dokumentere at have modtaget lønnen i minimum 1 måned, og ansættelseskontrakten skal have en varighed på minimum 1 år fra det tidspunkt, hvor det medfølgende familiemedlem indgiver sin ansøgning.

³ Beløbet er beregnet ud fra, at ansøgeren er fyldt 25 år, og ikke ansøger samtidig med den udlænding, som ansøgeren er medfølgende familiemedlem til.

15. Afbureaukratisering for landbrugspraktikanter

Efter de gældende regler skal en praktikant til det grønne område være under relevant uddannelse, være fyldt 18 år, men ikke være fyldt 30 år, på ansøgningstidspunktet, og have bestået en sprogtest. Praktikstedet skal være uddannelsesmæssigt egnet til at modtage en praktikant og tilbyde løn efter gældende overenskomst under praktikopholdet. En opholdstilladelse som praktikant til det grønne område gives for højst 1 år.

Landbruget oplever det som en bureaukratisk og besværlig proces at få opholds- og arbejdstilladelse til en udenlandsk praktikant. Reglerne for praktikanter til det grønne område, herunder landbruget, er strammere end for de øvrige grupper af praktikanter, hvilket opfattes som forskelsbehandling og gør, at det er svært at skaffe nok praktikanter til at imødekomme landbrugets behov.

Regeringen ønsker at gøre op med forskelsbehandlingen mellem praktikanter til det grønne område og de øvrige grupper af praktikanter og foreslår derfor en mindre afbureaukratisering ved at ensrette de forskellige regler for praktikanter.

Forslaget indeholder fire elementer med henblik på en ensrettet og mindre bureaukratisk praktikantordning på det grønne område:

1. Kravet om sprogtest afskaffes.
2. Kravet om, at ansøger skal være under uddannelse, afskaffes, således at praktikopholdet også kan supplere en allerede afsluttet uddannelse.
3. Alderskravet justeres, så man kan få opholdstilladelse, indtil man fylder 35 år i stedet for som nu 30 år.
4. Opholdstilladelse gives for op til 18 måneder i stedet for som nu 12 måneder.

16. Tiltag vedrørende hjælp til arbejdsgivere, så de ikke uforvarende ansætter ulovlig arbejdskraft

Der eksisterer i dag en række vejledningsmuligheder for arbejdsgiverne om reglerne for ansættelse af udenlandsk arbejdskraft. Det har dog vist sig, at arbejdsgivere til trods for vejledningsmulighederne uforvarende kommer til at overtræde udlændingeloven ved ansættelse af udenlandsk arbejdskraft.

Det foreslås at gennemføre en række tiltag, der skal forbedre myndighedernes hjælp til arbejdsgivere, så de ikke uforvarende ansætter ulovlig arbejdskraft:

Forslag 1 – Styrkelse af den eksisterende adviseringsordning: Adviseringsordningen udvides, så der udsendes en advisering i alle tilfælde, hvor en arbejdsgiver rekvirerer et skattekort vedrørende en tredjelandsstatsborger. Derudover vil teksten i adviseringsordningen blive styrket, så den fremstår mere enkel og klar, herunder med tydeliggørelse af at det kan være strafbart at ansætte en udlænding ulovligt.

Forslag 2 – Øget og mere rettidig vejledning til arbejdsgivere: Udlændingemyndighederne (Udlændingestyrelsen, Styrelsen for International Rekruttering og Integration og Statsforvaltningen) og skatteforvaltningen forbedrer vejledningsindsatsen ved at styrke den generelle information til arbejdsgivere, der beskæftiger tredjelandsstatsborgere, herunder målrettet vejledning til brancher.

Forslag 3 – Orientering af arbejdsgivere ved ændringer i arbejdstilladelse: Udlændingemyndighederne vil fremadrettet orientere arbejdsgivere, når en tredjelandsstatsborger mister opholdsgrundlaget og retten til arbejde, også i tilfælde hvor arbejdstilladelsen ikke er stedfæstet til en bestemt arbejdsgiver.

Styrkelse af den eksisterende adviseringsordning vil betyde, at der fremover vil blive sendt ca. 60.000 adviseringer årligt mod 1.800 i dag. Dermed vil visse arbejdsgivere kunne modtage unødige adviseringer. Der vil derfor blive indført en fritagelsesordning til de arbejdsgivere, der ønsker at blive fritaget.

Tiltagene kan indgå i domstolenes vurdering af, om en arbejdsgiver har udvist den agtpågivenhed, som kan forventes af vedkommende, og dermed i domstolenes vurdering af, om en arbejdsgiver har handlet uagtsomt og kan straffes for forholdet.

17. Højere bødestraf for ulovligt arbejde

Regeringen og Dansk Folkeparti blev med finanslovsaftalen for 2018 bl.a. enige om, at forhøje bøderne overfor arbejdsgivere, der ansætter ulovlig arbejdskraft, når der foreligger skærpende omstændigheder.

Det foreslås at gennemføre følgende tiltag, der sikrer en hårdere bødestraf, når arbejdsgivere bevidst bruger ulovlig arbejdskraft:

Forslag 1 – Grov uagtsomhed: Grov uagtsomhed vil fremover være en skærpende omstændighed ved strafudmålingen. Straffen forhøjes fra 10.000 kr. pr. beskæftiget udlænding pr. påbegyndt måned til 15.000 kr.

Forslag 2 – Forsæt eller økonomisk fordel: Forsæt eller økonomisk fordel vil fortsat være en skærpende omstændighed ved strafudmålingen. Straffen forhøjes fra 20.000 kr. pr. beskæftiget udlænding pr. påbegyndt måned til 25.000 kr.

Forslag 3 – Bistand til ulovligt arbejde eller ophold: Straffen for bistand til udlændinges ulovlige arbejde eller ophold forhøjes fra 2.000 kr. stigende med 500 kr./mdr. til 2.500 kr. stigende med 750 kr./mdr.

Desuden foreslås, at straffen for at ansætte udlændinge med ulovligt ophold – som også i dag er en skærpende omstændighed – nedsættes fra 20.000 kr. pr. beskæftiget udlænding pr. påbegyndt måned til 15.000 kr. Herved svarer bødeniveauet til det niveau, som der foreslås ved grov uagtsomhed.

Forslag til nyt bødeniveau for hhv. grov uagtsomhed og ulovligt ophold ensretter bødeniveauerne for de to typer af overtrædelser. Den foreslåede nedsættelse af bødeniveauet for ulovligt ophold skal imødegå det uforholdsmæssigt høje strafniveau, som er set i visse tilfælde, hvor en arbejdsgiver alene har handlet simpelt uagtsomt, men forholdet har involveret udlændinge med ulovligt ophold, sammenlignet med strafniveauet for andre lovovertrædelser. Foreligger der derimod flere skærpende omstændigheder, f.eks. grov uagtsomhed, og forholdet involverer en udlænding med ulovligt ophold, forhøjes bøden.

Domstolene fastsætter konkret strafniveauet, og de foreslåede sanktionsniveauer vil derfor være af vejledende karakter.

18. Bedre fastholdelse af internationale dimittender

Antallet af engelsksprogede studerende er steget fra 7.500 i 2004 til ca. 22.100 i 2016 på tværs af de videregående uddannelser. Kun 34 pct. af de i alt 2.247 engelsksprogede studerende, der dimitterede fra kandidatuddannelserne i 2014, var i beskæftigelse i Danmark i 2016. Der er et stort potentiale forbundet med at fastholde flere internationale studerende i Danmark på længere sigt, idet det bidrager positivt til de offentlige finanser, når dimittender bliver i Danmark mere end ti år.

For at understøtte, at flere af de internationale studerende, der uddannes i Danmark, også bliver og bidrager til det danske samfund, er regeringen i dialog med universiteterne om at justere optaget på de uddannelser, hvor meget få bliver og arbejder. Samlet set er det regeringens ambition, at der skal optages 1.000 færre internationale studerende i 2019 med henblik på at skabe en mere rimelig balance i optaget. Når denne reduktion er indfaset, skønnes det, at der fortsat vil komme mere end 5.000 internationale studerende til Danmark hvert år, og der skal øges fokus på at fastholde med henblik på at øge gevinsterne for det danske samfund.

Det foreslås, at de relevante, videregående uddannelsesinstitutioner etablerer partnerskaber med erhvervslivet (herunder også erhvervsklynger og brancheforeninger) og kommunerne om bedre brobygning fra uddannelsesinstitutionerne til det danske arbejdsmarked. I det omfang det eksisterer, bygges der videre på eksisterende samarbejdsrelationer.

Regeringen vil understøtte partnerskaberne i at gennemføre aktiviteter målrettet rekruttering af udenlandske dimittender til virksomheder i Danmark, fx med udbredelse af best practice om match-making mellem virksomheder og studerende om studiejobs eller praktikophold inden for fx ingeniørområdet.

Uddannelses- og forskningsministeren har i august 2018 opfordret de videregående uddannelsesinstitutioner til at styrke indsatsen for, at flere internationale studerende finder arbejde i Danmark efter studierne. Ministeriet gennemfører i efteråret en dialog med universiteterne, hvor erfaringer med at fastholde internationale dimittender drøftes. Uddannelses- og forskningsministeren vil i forlængelse af dialogen tage initiativ til at samle erhvervsorganisationer, uddannelsesinstitutioner mv. til en fælles drøftelse af, hvad der kan gøres for at styrke indsatsen for at fastholde internationale dimittender.

19. Rekruttering af faglært arbejdskraft inden for mangelområder via Workindenmark

Workindenmark er et offentligt servicetilbud til danske virksomheder og udenlandske jobsøgere. I dag hjælper Workindenmark virksomheder i Danmark med at skaffe højt kvalificeret, udenlandsk arbejdskraft på områder, hvor virksomhederne oplever mangel på arbejdskraft. Derudover yder Workindenmark hjælp til udenlandske jobsøgende, der ønsker at arbejde i Danmark.

Det foreslås, at Workindenmark fremover også skal hjælpe virksomheder i Danmark med at skaffe *faglært* arbejdskraft på områder, hvor virksomhederne oplever mangel på arbejdskraft.

I dag synliggør Workindenmark jobmuligheder i Danmark på hjemmesiden workindenmark.dk, i EURES-netværket, på jobmesser i udlandet samt via målrettet markedsføring. Med forslaget vil virksomheder i Danmark fremover kunne få hjælp til synliggørelse af faglærte job i Danmark samt bistand til konkret rekruttering.

20. Rekrutteringskampagne

Det foreslås, at der gennemføres en markedsføringskampagne i udvalgte EU/EØS- lande målrettet arbejdskraft inden for mangelområder i Danmark. Kampagnen har til formål at skabe synlighed om Danmark som arbejdsland og tilrettelægges med flere spor indeholdende styrket indsats på internationale jobmesser, målrettes kontakt til relevante myndigheder i de udvalgte lande samt anvendelse af sociale medier.

Aktiviteterne koordineres af STAR og Workindenmark i samarbejde med relevante erhvervsorganisationer og evt. Invest in Denmark med kontakt til de danske ambassader.

21. Bedre information til udenlandske arbejdstagere og virksomheder

Det foreslås, at det undersøges, hvordan man kan målrette og forbedre adgangen til information for udenlandske arbejdstagere og virksomheder, som vil rekruttere udenlandsk arbejdskraft.

Formålet er at guide virksomheder og udenlandske jobsøgere via de digitale indgange, der indeholder den nødvendige viden om job og arbejde i Danmark, som er relevant for udenlandske arbejdstagere og virksomheder. Det kan fx være via lifeindenmark.dk, workindenmark.dk mv.