



FINANSMINISTERIET

Velfærd, tryghed og ansvarlighed

Finanslovforslaget 2017

August 2016

2017





FINANSMINISTERIET

Velfærd, tryghed og ansvarlighed

Finanslovsforslaget 2017

August 2016

2017

Velfærd, tryghed og ansvarlighed
Finanslovforslaget 2017
August 2016

I tabeller kan afrunding medføre,
at tallene ikke summer til totalen.

Publikationen kan bestilles eller afhentes hos:

Rosendahls – Schultz Distribution
Herstedvang 10,
2620 Albertslund
T 43 22 73 00
F 43 63 19 69
E Distribution@rosendahls.dk
www.rosendahls.dk

Henvendelse om publikationen
kan i øvrigt ske til:
Finansministeriet
Center for udgiftspolitik og modernisering
Christiansborg Slotsplads 1
1218 København K
T 3392 3333

Omslag: BGRAPHIC
Foto: Colourbox
Tryk: Rosendahls A/S
Oplag: 1.000
Pris: 50 kr. inkl. moms
ISBN: 978-87-87353-98-4

Elektronisk Publikation:
ISBN: 978-87-87353-99-1

Publikationen kan hentes på
Finansministeriets hjemmeside:
fm.dk



Forord

Regeringens forslag til finanslov for 2017 handler om kernevelfærd, tryghed og ansvarlighed.

Vi lægger op til en markant styrkelse af bl.a. kræftområdet og sætter flere penge af til ældre og dagtilbud.

Vi investerer i tryghed, så Danmark fortsat er sikkert og trygt.

Vi øger Danmarks bistand til hjælp i flygtningenes nærområder til et historisk højt niveau.

Når vi har plads til disse prioriteringer, hænger det bl.a. sammen med, at udgifterne til modtagelse af flygtninge i Danmark er nedjusteret betydeligt på finanslovsforslaget for 2017 i lyset af den faldende tilstrømning.

Vi sætter penge af til genopretningen af skattevæsenet. Vi skal have en effektiv, fair og vel-fungerende skatteforvaltning, der nyder borgernes tillid og sikrer finansiering af vores velfærdssamfund.

Vi fremlægger et forslag til finanslov, som er fuldt finansieret og med afstand til budgetlovens underskudsgrænse. Det er ansvarlig økonomisk politik.

God fornøjelse med læsning af forslaget til finanslov for 2017.



Claus Hjort Frederiksen
Finansminister



1. Velfærd, tryghed og ansvarlighed

I 2015 fremlagde regeringen sit første finanslovsforslag "Stramme rammer – klare prioriteter", som bl.a. var baseret på et kasseeftersyn af den offentlige økonomi. Et centralt mål for regeringen var at sikre tillid til dansk økonomi og få styr på de offentlige finanser. Samtidig indfrie de vi de centrale initiativer i regeringsgrundlaget. Vi styrkede fx kernevelfærden gennem et markant løft af sundhedsområdet med 2,4 mia. kr. i 2016.

Regeringens forslag til finanslov for 2017 fortsætter kursen. Det er centralt for regeringen, at de offentlige finanser er sunde og planlagt med afstand til budgetlovens underskudsgrænse på 0,5 pct. af BNP. Finanslovsforslaget sikrer således, at underskuddet på de offentlige finanser udgør 0,4 pct. af BNP i 2017.

Inden for denne ansvarlige ramme har regeringen sikret plads til en række markante nye initiativer. Vi vil styrke kernevelfærden gennem nye initiativer på sundhedsområdet, ældreområdet og dagtilbudsområdet med i alt 1 mia. kr. i 2017. Vi vil sikre en stærk indsats for sårbare og udsatte grupper. Vi afsætter midler til initiativer, som vil gøre Danmark til et mere sikkert og trygt land. Vi vil investere massivt i en genopretning af skattevæsenet, så vi får en velfungerende inddrivelse af skatter og afgifter, der nyder tillid hos borgerne. Og vi vil udvide E45 mellem Aarhus S og Skanderborg S, så vi understøtter en effektiv infrastruktur i Østjylland for både borgere og virksomheder.

Når der er plads til nye initiativer på finanslovsforslaget for 2017, skal det blandt andet ses i sammenhæng med, at vi kan nedjustere udgiftsskønnene på udlændingeområdet. Der er således tegn på, at regeringens konsekvente og realistiske udlændingepolitik i kombination med den forstærkede europæiske indsats virker. Vi har tidligere forventet, at der ville komme 25.000 asylansøgere i 2016. Men det aktuelle lave antal asylansøgere betyder, at antallet nu højst forventes at blive 10.000 asylansøgere i 2016 og 2017. Dette antal lægges også beregningsteknisk til grund i årene efter 2017 på finanslovsforslaget for 2017.

Det betyder, at udgifterne på udlændingeområdet (indkvartering, integration, sagsbehandling mv.) i 2017 forventes at blive ca. 3 mia. kr. lavere end forudsat på finansloven for 2016.

Mindreudgifterne på udlændingeområdet bidrager til finansieringen af en række af prioriteringerne på forslaget til finansloven for 2017:

- En markant styrkelse af nærområdeindsatsen på i alt 1 mia. kr. i 2016 og 2017 inden for en samlet udviklingsbistand på 0,7 pct. af BNI. Nærområdeindsatsen vil dermed ligge på et historisk højt niveau.

- Styrket kernevelværd og tryghed i Danmark. Regeringen afsætter bl.a. 720 mio. kr. målrettet øget livskvalitet og selvbestemmelse for de ældre på plejehjemmene frem mod 2020. Der afsættes 580 mio. kr. til bedre dagtilbud frem mod 2020. Regeringen vil investere 1,5 mia. kr. i en ambitiøs kræftplan IV frem mod 2020. Og endeligt afsætter regeringen i alt 2,2 mia. kr. over de næste fire år, som skal bidrage til, at Danmark er et trygt og sikkert land.
- En forhandlingsreserve på 1,6 mia. kr. årligt, som regeringen vil udmønte sammen de partier, som vil tage et politisk medansvar for finansloven.

Samtidig mindsker det lavere antal flygtninge presset på de offentlige serviceydelser til sundhed, undervisning mv. Dette vil særligt kunne mærkes i kommunerne, som vil opleve et mindre pres på budgetterne.

Endelig har regeringen taget ansvar for at håndtere udfordringen vedrørende de offentlige investeringer. Tidligere lå de planlagte offentlige investeringer ud over det finansierede niveau. Med finanslovsforslaget for 2017 har regeringen tilpasset de offentlige investeringer, så de flugter med det finansierede niveau i 2017. Regeringen har derudover prioriteret at løfte rammen for de offentlige investeringer i de efterfølgende år med 2025-planen. Det betyder, at vi samlet set med finanslovsforslaget for 2017 og 2025-planen løser udfordringen vedrørende de offentlige investeringer frem mod 2020.

Boks 1

Hovedelementerne på finanslovsforslaget for 2017: Velfærd, tryghed og ansvarlighed

- **Styrkelse af velfærden** – regeringen vil investere 1,5 mia. kr. i en Kræftplan IV over fire år og styrke kernevelværdien på sundheds-, ældre- og dagtilbudsområdet med 1 mia. kr. i 2017.
- **Genopretning af skattevæsenet** – regeringen vil afsætte i 1,3 mia. kr. i 2017 og i alt 6,8 mia. kr. frem mod 2020 til en styrkelse af skattevæsenet, så vi understøtter et effektivt og driftssikkert skattevæsen, hvor retssikkerhed er i højsædet. Et skattevæsen, som borgerne har tillid til.
- **Tryghed i Danmark** – regeringen vil sikre, at Danmark bliver ved med at være et sikkert og trygt land. Der afsættes derfor på finanslovsforslaget og i 2025-planen i alt 2,2 mia. kr. til en sikkerhedspulje frem mod 2020. Regeringen afsætter derudover midler til en indsats over for ungdomskriminalitet, til strafskærpelser samt antiradikalisering.
- **Socialt udsatte** – regeringen vil prioritere en effektiv hjælp til dem, der vokser op under vanskelige kår, og dem, der kommer skævt ind i livet. Derfor lægger regeringen i sit forslag til udmøntning af satspuljen for 2017 op til at prioritere ca. 1 mia. kr. i 2017 til en række indsatser og temaer målrettet socialt udsatte.
- **Færre udgifter på udlændingeområdet** – regeringen vil anvende de frigjorte midler fra den lavere asyltilstrømning til bl.a. en styrket nærområdeindsats, kernevelværd og tryghed.
- **Udvidelse af E45** – regeringen vil prioritere en effektiv infrastruktur både for borgere og virksomheder. Regeringen vil derfor afsætte ca. 525 mio. kr. i perioden 2017-2020 til en udvidelse af E45 mellem Aarhus S og Skanderborg S.

2. Finanslovsforslaget for 2017

Regeringen vil med finanslovsforslaget *Velfærd, tryghed og ansvarlighed* prioritere en række nye initiativer, jf. boks 2.

Boks 2

Hovedprioriteringer på finanslovsforslaget for 2017

Styrket kernevelværd

- *Kræftplan IV – Patienternes Kræftplan*: Regeringen prioriterer samlet 1,5 mia. kr. i 2017-2020 til en Kræftplan IV, der tager udgangspunkt i patienternes behov, sikrer højere og ensartet kvalitet og overlevelse i hele landet og fremtidssikrer kræftindsatsen.
- *Løft af sundhed i regionerne*: Økonomaftalen med Danske Regioner løfter regionerne med 200 mio. kr. i 2017 til en fortsat udvikling af sundhedsvæsenet. Samtidig fastholdes de regionale investeringer på sundhedsområdet på et historisk højt niveau på over 7 mia. kr., så byggeriet af de nye supersygehuse kan realiseres efter planerne.
- *Nye tiltag på sundhedsområdet*: Regeringen prioriterer 70 mio. kr. i 2017 til en række tiltag på sundhedsområdet, der styrker rettighederne for patienter og understøtter den faglige udvikling af sundhedsområdet. I alt afsættes knap 295 mio. kr. over fire år.
- *Større livskvalitet og medbestemmelse på plejehjemmene*: Der afsættes 180 mio. kr. årligt fra 2017 og frem til indsatsen målrettet øget livskvalitet og selvbestemmelse for landets plejehjemsbeboere. Det skal give større livskvalitet og selvbestemmelse for de ca. 46.000 beboere på landets plejehjem.
- *Bedre dagtilbud*: Regeringen ønsker at udvikle de danske dagtilbud, så både trivsel og læring øges for det enkelte barn. Der er på den baggrund afsat en ramme på 580 mio. kr. over fire år.
- *Ny særtilskudspulje*: Der oprettes en særtilskudspulje på 300 mio. kr. målrettet kommuner med vanskelige økonomiske vilkår.

Styrkelse af skattevæsenet

- *Genopretning af skattevæsenet*: Der afsættes 1,3 mia. kr. i 2017 og i alt 6,8 mia. kr. i 2017-2020 til en markant styrkelse af skattevæsenet. Midlerne er målrettet til arbejdet med ejendomsvurderinger, inddrivelse og told samt til en generel styrkelse af den grundlæggende drift i skattevæsenet.

Et trygt Danmark

- *Sikkerhedspulje*: Der afsættes på finanslovsforslaget og i 2025-planen i alt 0,1 mia. kr. i 2017, 0,5 mia. kr. i 2018 og 0,8 mia. kr. årligt i 2019-2020 til en sikkerhedspulje. Sikkerhedspuljen kan anvendes til initiativer vedrørende bl.a. forsvar, politi, terrorbekæmpelse og sikkerhed.
- *Udspil om ungdomskriminalitet*: Der prioriteres 70 mio. kr. årligt til en indsats mod ungdomskriminalitet.
- *Strafskærpelser*: Der afsættes 90 mio. kr. i perioden 2017-2020 til en pulje til strafsærpelser. Midlerne kan eksempelvis udmøntes til hårdere straffe i sager om alvorlig personfarlig kriminalitet eller indbrud.

Styrket nærområdeindsats

- *Markant prioritering af nærområdeindsatsen*: Regeringen anvender i alt 1 mia. kr. i 2016 og 2017 fra mindredgifter på udlændingeområdet i Danmark til at styrke hjælpen i nærområderne. Dermed afsættes i alt 4,7 mia. kr. i 2016-2017 til indsatsen i nærområderne, hvilket er et historisk højt niveau.

Boks 2.1 (fortsat)

Hovedprioriteringer på finanslovsforslaget for 2017

En ordentlig veteranindsats

- *En ordentlig veteranindsats*: Regeringen ønsker at styrke indsatsen for danske veteraner. Der afsættes 20 mio. kr. i perioden frem mod 2019 til nye initiativer.

Indsats for socialt udsatte

- *Satspuljen for 2017*: Der afsættes ca. 1 mia. kr. til indsats målrettet svage og udsatte grupper som led i satspuljen for 2017.
- *Forebyggende indsats mod vold på botilbud*: Der skal prioriteres en styrket indsats mod vold på botilbud, herunder en målrettet indsats for borgere præget af bl.a. svære psykiske lidelser, destruktiv adfærd og i nogle tilfælde misbrug.
- *Indsats for udsatte grønlændere*: Regeringen vil i sit forslag til udmøntning af satspuljen for 2017 prioritere initiativer, der skal forbedre forholdene for socialt udsatte grønlændere, herunder en videreførelse af støtten til De Grønlandske Huse samt faglig støtte til indsatsen for udsatte børn og unge i Grønland.
- *Indsats mod parallelsamfund*: Regeringen vil forstærke indsatsen mod parallelsamfund og sætte ind mod radikaliserings. Regeringen vil bl.a. fremlægge en samlet national handlingsplan for antiradikaliserings i moskéer, fængsler, udsatte boligområder, uddannelsesinstitutioner, bandemiljøer og på internettet.
- *Aktionsplan om forebyggelse og bekæmpelse af mobning*: Regeringen har taget initiativ til en aktionsplan mod mobning af børn og unge. Planen skal bidrage til, at alle børn og unge kan opleve en opvækst uden mobning.

Trepartsaftale om flere praktikpladser

- *Flere praktikpladser*: Regeringen og arbejdsmarkedets parter har indgået en aftale om tilstrækkelig og kvalificeret arbejdskraft i hele Danmark. Det er målet med aftalen, at der oprettes 8.000-10.000 ekstra praktikpladser, så det bliver mere attraktivt for unge at tage en erhvervsuddannelse.

En bedre infrastruktur

- *Udvidelse af E45*: Regeringen vil afsætte ca. 525 mio. kr. i 2017-2020 til en udvidelse af E45 mellem Aarhus S og Skanderborg S.
- *Fremrykning af Storstrømsbroen*: Regeringen indgik i foråret en bred aftale om at fremrykke færdiggørelsen af den nye Storstrømsbro til 2022.
- *Forundersøgelse af en østlig ringvej/havnetunnel i København*: Forundersøgelsen skal kortlægge omkostningerne forbundet med en havnetunnel for at sikre det bedst mulige beslutningsgrundlag.
- *Let adgang til Vejen Øst*: Regeringen vil afsætte i alt 14 mio. kr. i 2017-2019 til etableringen af vestvendte ramper ved Esbjergmotorvejens tilslutningsanlæg 67 ved Vejen Øst.

Boks 2 (fortsat)

Hovedprioriteringer på finanslovsforslaget for 2017

Vækst og iværksætteri

- *Midler til forskning:* Regeringen fastholder et højt ambitionsniveau for forskningen. Det samlede offentlige forskningsbudget i 2017 vil udgøre 21,5 mia. kr. svarende til 1,03 pct. af BNP.
- *Mere fleksible barselsregler for selvstændige:* Der afsættes 10 mio. kr. årligt til at give selvstændige mulighed for at genoptage arbejdet i op til 25 pct. af den normale arbejdstid og modtage barselsdagpenge svarende til 75 pct. af satsen ved fuldt fravær.
- *State of Green:* Regeringen afsætter 10 mio. kr. årligt i perioden 2017-2020 til at understøtte det offentlige-private konsortium State of Green, der arbejder målrettet for at øge eksporten af grøn teknologi og skabe international synlighed om danske erhvervsmæssige styrkepositioner på området.
- *Videreførelse af turismeselskaber:* Regeringen vil arbejde på fortsat at sikre vækst og beskæftigelse i dansk turisme. Der afsættes 9 mio. kr. årligt i 2017 og 2018 til at videreføre arbejdet.
- *Eksportordning på energiområdet:* Regeringen vil prioritere en eksportordning på energiområdet, der skal fremme eksporten af danske energiløsninger til udlandet. Regeringen afsætter i alt ca. 10 mio. kr. i perioden 2017-2019.
- *Retssikkerhedspakke II:* Regeringen indgik i foråret 2016 en bred aftale om Retssikkerhedspakke II. Derved er det bl.a. sikret, at borgere ikke risikerer at lide et økonomisk tab, hvis de vinder en sag over Skatteministeriet.

Forhandlingsreserve til højt prioriterede områder

- Regeringen har afsat en reserve på 1,6 mia. kr. årligt i 2017-2020 til højt prioriterede områder, som skal udmøntes sammen med aftaleparterne i forbindelse med forhandlingerne om finansloven for 2017.

Styrket kernevelværd

Regeringen vil med finanslovsforslaget for 2017 styrke kernevelværd med i alt 1 mia. kr. i 2017 gennem nye initiativer på sundheds-, ældre- og dagtilbudsområdet, *jf. tabel 1*.

Tabel 1

Løft af kernevelværd: Nye initiativer på regeringens finanslovsforslag for 2017

Mio. kr., 2017-priser	2017
Kræftplan IV – 1,5 mia. kr. 2017-2020	320
Løft af sundhedsområdet i regionerne (økonomiaftalen for 2017)	200
Øvrige prioriteringer på sundhedsområdet	70
Styrket indsats for de svageste ældre	180
Bedre dagtilbud	200
I alt	970

Det sker bl.a. med en ny kræftplan IV, der skal styrke og fremtidssikre kvaliteten af kræftbehandling i Danmark. Det skal sikre, at færre borgere får kræft, og at flere overlever. Kræftpatienter skal opleve hurtige, sammenhængende og trygge sygdomsforløb, hvor de selv tages med på råd.

Kræftplanen bygger oven på aftalen om regionernes økonomi for 2017, der løfter sundhedsområdet med 200 mio. kr. i 2017. Herudover igangsættes og videreføres en række tiltag, der styrker patienters rettigheder og understøtter den faglige udvikling af sundhedsvæsenet.

Disse tiltag kommer oveni et tidligere aftalt løft på sundhedsområdet på knap 500 mio. kr. i 2017. Det samlede løft på sundhedsområdet med regeringens nye prioriteringer udgør dermed over 1 mia. kr. fra 2016 til 2017.

Regeringen vil samtidig løfte omsorgen for de svageste ældre. Og styrke dagtilbuddene, så vores børn får en god start på livet og et godt fundament til at starte i skole.

Kræftplan IV – 1,5 mia. kr. 2017-2020

Stadigt flere danskere rammes af kræft. Det er derfor vigtigt for regeringen, at endnu flere overlever kræft, og at kræftpatienter og deres pårørende oplever trygge og hurtige forløb med plads til egne ønsker.

De seneste års store investeringer på kræftområdet har øget behandlingskvaliteten og overlevelsen for kræftpatienter. Men Danmark halter stadig efter vores nordiske nabolande i forhold til forekomsten af kræft og kræftpatienters chance for at overleve. For mange menne-

sker med kræft oplever desuden, at de er kastebolde mellem forskellige afdelinger, læger og behandlinger. Og der er stadig for store forskelle i indsats og resultater på tværs af landet.

Derfor prioriterer regeringen 320 mio. kr. i 2017 til en Kræftplan IV, der tager udgangspunkt i patienternes behov, sikrer højere og mere ensartet kvalitet og overlevelse i hele landet og fremtidssikrer kræftindsatsen.

Med Kræftplan IV prioriteres samlet 1,5 mia. kr. i nye midler over de kommende fire år, *jf. tabel 2*. Beløbet kommer ud over de allerede prioriterede midler på 170 mio. kr. årligt fra 2017 til bl.a. øget kapacitet til udredning for kræft. Der er altså tale om i alt 2,2 mia. kr. i 2017-2020.

Tabel 2
Prioritering til Kræftplan IV – Patienternes Kræftplan

Mio. kr., 2017-priser	2017	2018	2019	2020
Tiltag til styrket behandlingskvalitet, patientinddragelse og forebyggelse	130	130	130	130
Øget behandlingskapacitet	0	60	150	270
Pulje til kræftapparat	190	200	110	0
I alt	320	390	390	400

Kræftplan IV omfatter bl.a. initiativer om forbedret patientinddragelse og udvikling af nye behandlingsmetoder. Og det omfatter midler til flere hænder og ny apparatur til at udrede og behandle borgere med kræft. Dele af indsatsen indgår i regeringens udspil til en satspuljeaftale for 2017 i form af bl.a. tiltag til lindring og rehabilitering af kræftpatienter.

Flere og bedre behandlinger i regionerne

Regeringen har med aftalen med Danske Regioner om regionernes økonomi for 2017 afsat 200 mio. kr. i 2017 til en fortsat udvikling af sundhedsvæsenet. Aftalen understøtter, at regionerne kan håndtere det pres på sygehusvæsenet, som danskernes øgede levealder og det stigende antal kronikere og kræftpatienter medfører.

Med økonomiaftalen er regeringen nået til enighed med regionerne om, at der fra 2017 indføres patientansvarlige læger på sygehusene, *jf. regeringsgrundlaget*. Lægerne skal være med til at skabe større sammenhæng i behandlingsforløbene for patienter og pårørende.

Samtidig fastholdes de regionale investeringer på sundhedsområdet på et historisk højt niveau på over 7 mia. kr., så byggeriet af de nye supersygehuse kan realiseres efter planerne, *jf. boks 3*.

Boks 3

Centrale punkter i aftale om regionernes økonomi for 2017

- Løft på 200 mio. kr. til øget kapacitet på sundhedsområdet. Hertil kommer et allerede besluttet løft i 2017 på over 300 mio. kr. til bl.a. øget kapacitet og et løft af kræftindsatsen.
- Indførelse af patientansvarlige læger på sygehusene.
- Et anlægsniveau på godt 7 mia. kr. i 2017.

Øvrige prioriteringer på sundhedsområdet

Regeringen prioriterer 70 mio. kr. i 2017 til en række tiltag på sundhedsområdet, der styrker rettighederne for patienter og understøtter den faglige udvikling af sundhedsområdet. I alt afsættes knap 295 mio. kr. over fire år. Dele af prioriteringen vil indgå i regeringens udspil til en satspuljeaftale for 2017.

Regeringen vil tage endnu et skridt i styrkelsen af borgerens frie valg, så borgerne på endnu flere områder får ret til at vælge den service, der passer dem bedst. Regeringen vil derfor genindføre retten til frit valg af tandpleje for børn under 16 år og brugere af omsorgstandplejen. Dermed får børn og borgere med fysisk eller psykisk handicap fremover mulighed for frit at vælge deres egen leverandør af tandpleje ligesom alle andre. Det er bl.a. en støtte for borgere med demens, som ønsker at blive hos den tandplejer, de er trygge ved.

Samtidig vil regeringen give et løft til den forebyggende omsorgstandpleje i kommunerne, så ældre borgere hjælpes til at fastholde et sundt tandsæt og bevare egne tænder langt op i alderen.

Regeringen vil derudover styrke rettighederne for forældre, der mister et barn pga. fejlbehandling i form af både psykologhjælp og erstatning. Samtidig vil regeringen fortsætte arbejdet med brugerstyrede senge i psykiatrien. Brugerstyrede senge kan give øget tryghed og fleksibilitet for borgere med psykiske lidelse og nedbringe behovet for tvangsindlæggelser. Endelig vil regeringen prioritere midler til et fortsat arbejde med nationale kliniske retningslinjer samt udviklingen af personlig medicin.

Livskvalitet og selvbestemmelse for de svageste ældre

Regeringen ønsker at give større livskvalitet og selvbestemmelse for de ca. 46.000 beboere på landets plejehjem. Derfor afsættes 180 mio. kr. årligt fra 2017 og frem til indsatser målrettet øget livskvalitet og selvbestemmelse for plejehjemsbeboere.

Heraf afsættes 165 mio. kr. årligt til et klippekort til ekstra hjælp, som den ældre selv er med til at bestemme, hvad skal gå til. Det kan være aktiviteter på og uden for plejehjemmet – eksempelvis en tur ud at se på butikker, besøg på frokostrestaurant eller hjælp til igen at kunne være vært for familie og venner. Klippekortet skal anvendes til aktiviteter, der ligger ud over den eksisterende plejeindsats.

Derudover afsættes 15 mio. kr. årligt til indsatser, der skal bringe madlavningen tættere på de ældre og sætte fokus på ernæring. Det kan fx ske ved, at de ældre, der ønsker det, selv bidrager til madlavningen, eller ved at flere måltider tilberedes tæt på de ældre på plejehjemmet.

Bedre dagtilbud

Dagtilbud er en vigtig del af børns og børnefamiliers hverdag. Gode dagtilbud har stor betydning for børns trivsel og læring her og nu, for en god start i skolen, deres skoleresultater og for deres livsforløb. Desuden er de helt nødvendige for, at travle børnefamilier kan få hverdagen til at hænge sammen.

I Danmark har vi et godt udgangspunkt for at give alle børn en god start på livet og et godt fundament til at starte i skole. Men vi skal blive endnu bedre til at sikre alle børns trivsel, udvikling og læring, mens de går i dagtilbud.

Regeringen ønsker derfor at udvikle de danske dagtilbud, så trivsel og læring øges for alle børn. Der er på den baggrund afsat en ramme på 580 mio. kr. over fire år til at styrke de danske dagtilbud. Regeringen vil i forlængelse heraf i starten af 2017 præsentere et samlet dagtilbudsudspil.

En særlig indsats for vanskeligt stillede kommuner

Regeringen ønsker at gøre en særlig indsats for kommuner i en svær økonomisk situation. Regeringen og KL er derfor med aftalen om kommunernes økonomi for 2017 blevet enige om en række ekstraordinære tiltag, der især understøtter økonomien i de kommuner, hvor behovet er størst.

Regeringen og KL er med økonomiaftalen blevet enige om, at særtilskudspuljen til særligt vanskeligt stillede kommuner forhøjes til 300 mio. kr. i 2017, og at der afsættes en lånepulje på 500 mio. kr. med henblik på styrkelse af likviditeten i vanskeligt stillede kommuner.

Med aftalen fastsættes der et ekstraordinært finansieringstilskud på 3½ mia. kr., hvoraf 2 mia. kr. fordeles på baggrund af kommunernes grundlæggende økonomiske vilkår. Tilskuddet styrker således særligt likviditeten i kommuner med mindre gunstige økonomiske vilkår.

Regeringen vil derudover fra 2017 oprette en ny særtilskudspulje på 300 mio. kr. målrettet kommuner med vanskelige økonomiske vilkår.

Styrkelse af det danske skattevæsen

Regeringen lægger med finanslovsforslaget for 2017 op til en markant styrkelse af skattevæsenet. I alt afsættes der 1,3 mia. kr. i 2017, 1,7 mia. kr. i 2018, 2,1 mia. kr. i 2019 og 1,8 mia. kr. i 2020.

Danmark har en af verdens mest digitaliserede skatteforvaltninger. På en række områder har det danske skattevæsen imidlertid oplevet udfordringer med utilstrækkelig IT-understøttelse af kontrolindsatsen og fejlslagne IT-projekter.

Samtidig skal Skatteministeriet i disse år håndtere en række vigtige opgaver med at udvikle et nyt ejendomsvurderingssystem, genoprette inddrivelsen af gæld til det offentlige og implementere EU's nye toldkodeks.

Disse opgaver skal løses tilfredsstillende, hvis Danmark også i fremtiden skal have et effektivt og driftssikkert skattevæsen, hvor retssikkerhed er i højsædet, og som borgerne har tillid til.

Regeringen ønsker derfor at skabe bedre rammer for skattevæsenets opgavevaretagelse. Med forslaget til finanslov skabes der ro om de økonomiske rammer, så der kan fokuseres på at genopbygge en tilfredsstillende løsning af centrale opgaver på Skatteministeriets område, *jf. tabel 3*.

Tabel 3

Reserve til merudgifter på Skatteministeriets område

(Mio. kr., 2017-pl)	2017	2018	2019	2020
Reserve til Skatteministeriet	1.250	1.650	2.050	1.750
- heraf til ejendomsvurderinger, inddrivelse og told	1.000	1.350	1.650	1.250
- heraf til generel styrkelse af skatteforvaltningen	250	300	400	500
Merbevilling til ejendomsområdet i SKAT	100	20		
Reserve og merbevilling i alt	1.350	1.670	2.050	1.750

Et trygt Danmark

Danmark er et sikkert og trygt land. Borgerne kan generelt færdes trygt på gaden og i deres hjem. Sådan skal det blive ved med at være.

De nye udfordringer med terror stiller imidlertid skærpede krav til myndighederne – også i Danmark. Derudover er der behov for at kunne skærpe straffen på udvalgte områder og for en skærpet indsats overfor de unge, der er på vej ind i alvorlig kriminalitet.

Sikkerhedspulje

Regeringen vil afsætte i alt 0,1 mia. kr. i 2017, 0,5 mia. kr. i 2018 og 0,8 mia. kr. årligt i 2019 og 2020 til en sikkerhedspulje. Heraf finansieres 0,1 mia. kr. i 2017, 0,2 mia. kr. i 2018 og 0,3 mia. kr. årligt i 2019-2020 på regeringens forslag til finansloven for 2017, mens resten af prioriteringen indgår i regeringens 2025-plan.

Puljen kan hen over de kommende år løbende udmøntes af aftalepartierne til initiativer vedrørende forsvar, politi, terror, sikkerhed mv. Puljen skal derved hjælpe til at styrke den nationale sikkerhed.

Udspil om ungdomskriminalitet

Ungdomskriminaliteten har været faldende i næsten ti år. Det er glædeligt. Men der er stadig en hård kerne af unge kriminelle, der begår alvorlig kriminalitet. Det er uacceptabelt. Der skal være en mærkbar konsekvens, når unge begår noget kriminelt. Og de unge skal bringes ud af den hårde kerne og ind på en bedre bane med skræddersyede sanktioner – også selvom de er under 15 år.

Derfor vil regeringen prioritere 70 mio. kr. årligt i 2017-2020 til en indsats mod ungdomskriminalitet.

Pulje til strafskærper

Regeringen har fra første dag bebudet en konsekvent retspolitik. Som opfølgning på sidste folketingsårs strafskærper i forhold til voldtægt og pædofili afsætter regeringen derfor nu 90 mio. kr. i perioden 2017-2020 til en pulje til strafskærper. Midlerne kan eksempelvis udmøntes til hårdere straffe i sager om alvorlig personfarlig kriminalitet eller indbrud.

Midlertidig grænsekontrol efter 2016

Rådet vedtog i maj 2016 en henstilling rettet til bl.a. Danmark om at opretholde den midlertidige grænsekontrol i 6 måneder fra henstillingens vedtagelse. Den danske regering har tiltrådt Rådets henstilling og opretholder den midlertidige grænsekontrol indtil den 12. november 2016.

Regeringen vil arbejde for forlængelse af den midlertidige grænsekontrol efter 2016, hvis der fortsat ikke er styr på EU's ydre grænser, og finansiere udgiften af forhandlingsreserven på finanslovsforslaget for 2017.

Styrket nærområdeindsats

Regeringen vil afsætte yderligere 1 mia. kr. til nærområdeindsatsen i 2016-2017.

Det er regeringens ambition, at op mod halvdelen af de ekstra midler bruges til aktiviteter, der gennemføres af eller i samarbejde med EU.

Løftet på 1 mia. kr. finansieres via mindreudgifter til modtagelse af flygtninge i Danmark, der opgøres som udviklingsbistand. Inden for en samlet udviklingsbistand på 0,7 pct. af BNI anvender vi således flere midler på at hjælpe flygtninge i nærområderne og færre midler på modtagelse af flygtninge i Danmark.

Dermed afsættes i alt 4,7 mia. kr. til den humanitære indsats i 2016-2017. Det er det højeste beløb, der nogensinde er blevet afsat til nærområdeindsatsen på en finanslov.

En ordentlig veteranindsats

Veteranområdet er en prioritet for regeringen, og en styrkelse af området indgår i regeringsgrundlaget. Vi skal sikre, at danske veteraner får støtte, anerkendelse og muligheder, der står mål med deres store indsats for Danmark.

Regeringen har derfor gennemført et servicetjek af veteranpolitikken med henblik på at identificere konkrete initiativer til styrkelsen af veteranindsatsen. Initiativerne vil blive lanceret i efteråret 2017.

Der afsættes 20 mio. kr. frem mod 2019 til nye initiativer på området. Midlerne er frigjorte ifm. nedlæggelsen af Irak- og Afghanistan-kommissionen.

Indsats for socialt udsatte

Regeringen ønsker en effektiv hjælp til udsatte og sårbare grupper – til dem, der vokser op under vanskelige kår, og dem, der kommer skævt ind i livet. Derfor lægger regeringen i sit forslag til udmøntning af satspuljen for 2017 op til at prioritere ca. 1 mia. kr. i 2017 til en række indsatser og temaer målrettet socialt udsatte, *jf. boks 4*.

Boks 4

Eksempler på initiativer, som regeringen lægger op til at prioritere i satspuljen for 2017

- **Flere skal være en del af arbejdsfælleskabet** bl.a. ved styrket virksomhedsrettet indsats for at bringe udsatte borgere tættere på arbejdsmarkedet, støtte borgerne til at tage ansvar for eget liv og styrke fastholdelsen af de borgere, der er i risiko for at komme på offentlig forsørgelse.
- **Kvalitet og sammenhæng for ældre og svage patienter** bl.a. gennem bedre sammenhæng i patientforløb, der går på tværs af almen praksis, sygehussektoren og kommunale sundhedstilbud.
- **Forebyggende indsats mod vold på botilbud** ved bl.a. at understøtte oprettelse af et nyt tilbud, der skal yde en målrettet og specialiseret indsats for en mindre gruppe af borgere præget af fx svære psykiske lidelser, udadrettede adfærd, komplekse problemstillinger og i nogle tilfælde misbrug.
- **Færre skal være socialt udsatte** bl.a. gennem indsatser med et rehabiliterende sigte, der understøtter den enkeltes udviklingsmuligheder, fokus på vidensbaserede og omkostningseffektive metoder og indsatser til udsatte voksne samt målrettede indsatser til særlige grupper, bl.a. udsatte børn og unge og udsatte grønlandere.
- **Indsats mod parallelsamfund**, herunder en styrket indsats mod social kontrol samt forebyggelse af radikaliserings.

Satspuljeinitiativerne fordeler sig på en række temaer med fokus på forskellige aspekter af indsatsen over for udsatte og sårbare grupper, herunder en social indsats med fokus på at understøtte den enkeltes udvikling, mere sammenhæng på tværs af sundhedsområdet og en indsats for at bringe flere udsatte borgere tættere på arbejdsmarkedet.

Samtidig vil regeringen prioritere en særlig indsats målrettet mod parallelsamfund i Danmark. Regeringen vil styrke indsatsen for fremme af ligestilling og forebyggelse af vold i nære familier. Det er afgørende at bekæmpe normer og værdier, der strider mod grundlæggende principper om ligestilling mellem kønnene, demokrati og ytringsfrihed.

Forebyggende indsats mod vold på botilbud

Der har været en række alvorlige hændelser på botilbud i de seneste år. Det har sat skærpet fokus på, om den eksisterende indsats og samarbejdet mellem den regionale psykiatri og indsatsen på botilbud kan rumme og håndtere behovene hos en mindre gruppe borgere med særligt komplekse problemstillinger.

Med økonomiaftalen for 2017 er regeringen, KL og Danske Regioner enige om i fællesskab at belyse tiltag for en forbedret indsats på området.

I sit forslag til udmøntning af satspuljen for 2017 prioriterer regeringen derfor en styrket indsats mod vold på botilbud. Det vil blandt andet inkludere oprettelsen af et nyt tilbud, der skal understøtte en målrettet og specialiseret indsats for en mindre gruppe af borgere præget af bl.a. svære psykiske lidelser, udadreagerende adfærd og i nogle tilfælde misbrug. Indsatsen vil samtidig bredt set skulle medvirke til bedre forebyggelse af vold på botilbud.

Indsats for udsatte grønlændere

Regeringen vil arbejde for at styrke inklusionen af grønlændere i Danmark. I sit forslag til udmøntning af satspuljen for 2017 prioriterer regeringen derfor en række initiativer, der skal forbedre forholdene for socialt udsatte grønlændere.

Det omfatter en videreførelse af støtten til De Grønlandske Huse samt støtte til afprøvning og implementering af nye vidensbaserede metoder, der skal styrke effekten af den sociale indsats for herboende udsatte grønlændere.

Som noget nyt vil regeringen også prioritere faglig støtte til indsatsen for udsatte børn og unge i Grønland. Grønland har ansvaret for det sociale område. Initiativerne skal derfor understøtte selvstyret i at løfte ansvaret for socialområdet i Grønland, fx via socialfaglig og juridisk bistand. Initiativerne skal blandt andet understøtte et styrket tilsyn med anbringelsessteder i Grønland og udvikling af faglige styringsredskaber, der understøtter den generelle indsats over for udsatte børn og unge.

Indsats mod parallelsamfund

Der findes lukkede miljøer i Danmark, hvor der leves efter antidemokratiske eller ikke-vestlige normsæt. Det er uforeneligt med vores grundlæggende værdier om ligestilling mellem kønnene, demokrati og ytringsfrihed. Samtidig fører det til isolation fra det danske samfund og det bidrager til øget polarisering.

Regeringen vil derfor forstærke indsatsen mod parallelsamfund.

For det første vil regeringen styrke indsatsen mod social kontrol. Der skal sættes ind over for de grupper af indvandrere og flygtninge, som lever i isolerede miljøer efter egne normer, regler og værdier med stærk social kontrol og manglende respekt for dansk lovgivning.

For det andet vil regeringen intensivere kampen mod radikaliserings. Regeringen vil fremlægge en national handlingsplan med en samlet og koordineret indsats for forebyggelse af radikaliserings og ekstremisme i Danmark.

Indsatsen mod parallelsamfund og handlingsplanen om forebyggelse af radikaliserings og ekstremisme vil blive præsenteret i forbindelse med regeringens oplæg til udmøntning af satspuljen for 2017.

Aktionsplan om forebyggelse og bekæmpelse af mobning

Det er regeringens klare mål, at alle børn får en opvækst uden mobning.

Derfor har regeringen taget initiativ til at udarbejde en fælles aktionsplan til forebyggelse og bekæmpelse af mobning på 0-18-års-området i Danmark. Regeringen vil følge op på aktionsplanens anbefalinger i forbindelse med regeringens udspil til udmøntningen af satspuljen for 2017.

Aftale om flere praktikpladser

Regeringen og arbejdsmarkedets parter har både i foråret og efter sommerferien indgået store og ambitiøse trepartsaftaler. I foråret indgik regeringen og parterne en aftale om bedre integration, og i august 2016 har regeringen og arbejdsmarkedets parter indgået en treparts-aftale om tilstrækkelig og kvalificeret arbejdskraft i hele Danmark.

Trepartsaftale om tilstrækkelig og kvalificeret arbejdskraft i hele Danmark

Med aftalen er regeringen og arbejdsmarkedets parter enige om, at der skal oprettes 8.000-10.000 ekstra praktikpladser årligt, så det bliver mere attraktivt for unge at tage en erhvervsuddannelse.

Målet er, at flere unge vælger og gennemfører en erhvervsuddannelse i brancher med behov for faglært arbejdskraft og dermed øge antallet af faglærte.

Der gennemføres således en række initiativer på praktikpladsområdet, der blandt andet skal skærpe virksomhedernes økonomiske incitament til at oprette praktikpladser.

Aftalen skal samtidig forebygge rekrutteringsudfordringer og forbedre lønmodtagernes muligheder for voksen- og efteruddannelse.

Aftalen indebærer merudgifter i 2017 – primært som følge af en ekstraordinær kvalitetsudviklingspulje til erhvervsuddannelserne – som regeringen vil søge finansieret som led i finanslovforhandlingerne.

En bedre infrastruktur

Udvidelse af E45, Aarhus S – Skanderborg S

Regeringen ønsker at sikre en effektiv infrastruktur for både borgere og virksomheder.

Den østjyske motorvej E45 er en central transportkorridor med afgørende betydning for den økonomiske udvikling i Østjylland. På strækningen mellem Aarhus S og Skanderborg S er der imidlertid allerede i dag trængselsproblemer i myldretiden. Disse problemer vil blive værre i takt med yderligere trafikvækst i hele den østjyske korridor, og strækningen risikerer i stigende grad at blive en trafikal flaskehals.

Derfor har regeringen som en del af regeringsgrundlaget fastsat løbende forbedringer af fremkommeligheden på E45 som en afgørende prioritet. Regeringen foreslår konkret at afsætte ca. 525 mio. kr. i perioden 2017-2020 til en udvidelse af E45 mellem Aarhus S og Skanderborg S.

En udvidelse fra de nuværende 4 til 6 spor på strækningen skønnes at kunne gennemføres på 3-4 år og forventes at have et positivt samfundsøkonomisk afkast.

Udgiften er fuldt finansieret på finanslovsforslaget for 2017.

Fremrykning af Storstrømsbroen

Regeringen og Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Enhedslisten, Liberal Alliance, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti indgik i juli 2016 en aftale om at fremrykke færdiggørelsen af den nye Storstrømsbro til 2022.

Storstrømsbroen har stor betydning for borgere og virksomheder på Lolland-Falster og er samtidig en vigtig del af jernbanekorridoren mellem København og Tyskland. Den nye bro sikrer bl.a., at jernbanegodstrafik kan krydse broen, når Femern Bælt-forbindelsen åbner.

Finansieringen sker gennem omdisponering af midler fra puljen til investeringer til forbedringer af den kollektive trafik. Midlerne tilbageføres efter 2021 til puljen.

Forundersøgelse af en østlig ringvej/havnetunnel i København

Regeringen har i regeringsgrundlaget foreslået at gennemføre en forundersøgelse af en østlig ringvej/havnetunnel i København.

Med forslag til finanslov for 2017 har regeringen fundet finansiering til forundersøgelsen, der forventes at kunne gennemføres på omkring to år frem til 2018.

Forundersøgelsen skal kortlægge omkostningerne forbundet med en havnetunnel og undersøge mulighederne for OPP for derved at sikre det bedst mulige beslutningsgrundlag. En havnetunnel i København vil blandt andet kunne binde det overordnede vejnet sammen øst om København og aflaste biltrafikken i byen.

Let adgang til Vejen Øst

Regeringen vil bidrage til etableringen af vestvendte ramper ved Esbjergmotorvejens tilslutningsanlæg 67 ved Vejen Øst.

Ramperne skal forbedre tilgængeligheden til området og således understøtte de eksisterende og planlagte erhvervs- og byudviklingsområder i Vejen Øst. Ramperne vil samtidig reducere uvedkommende tung trafik gennem byen.

Regeringen vil støtte projektet med i størrelsesordenen 14 mio. kr. i perioden 2017-2019.

Vækst og iværksætteri

Ambitiøs forskning

Investeringer i forskning og udvikling skal medvirke til at sikre den fortsatte udvikling af en stærk og konkurrencedygtig dansk økonomi.

Regeringen fastholder derfor et højt ambitionsniveau for forskningen. Med finanslovsforslaget for 2017 udgør statens forskningsbudget 15,5 mia. kr. i 2017. Det bidrager til et samlet offentligt forskningsbudget på 21,5 mia. kr. i 2017 svarende til 1,03 pct. af BNP.

Mere fleksible barselsregler for selvstændige

Regeringen ønsker at styrke selvstændige og iværksætteres muligheder for at kombinere selvstændig virksomhed og familieliv. Selvstændige har i dag ikke samme fleksibilitet som lønmodtagere i forhold til at genoptage arbejdet under barsel. Regeringen lægger derfor op til at øge fleksibiliteten for selvstændige og iværksætteres afholdelse af barsel.

Forslaget indebærer konkret, at selvstændige og iværksættere får mulighed for at genoptage arbejdet i virksomheden i op til 25 pct. af den normale arbejdstid og modtage barselsdagpenge svarende til 75 pct. Det kommer oven i den nuværende mulighed for at genoptage arbejdet på halv- og fuldtid.

Derved bliver det muligt at varetage de mest nødvendige opgaver for at holde virksomheden i gang under barselsfraværet – fx besvare telefon og mail, og samtidig modtage barselsdagpenge svarende til 75 pct. af satsen ved fuldt barselfravær.

Med tiltaget øges muligheden for og tilskyndelsen til at blive selvstændig eller iværksætter, hvilket understøtter regeringens fokus på at sikre bedre rammevilkår for iværksættere.

Regeringen lægger op til at prioritere 10 mio. kr. årligt til forslaget.

State of Green

Regeringen vil understøtte dansk erhvervsliv i den globale handel med grøn teknologi, hvor Danmark har en erhvervsmæssig styrkeposition.

Regeringen viderefører derfor arbejdet i det offentlige-private konsortium State of Green, der arbejder målrettet for at øge eksporten af grøn teknologi og skabe international synlighed om danske erhvervsmæssige styrkepositioner inden for miljø-, energi- og klimatilpasning.

Regeringen afsætter 10 mio. kr. årligt i perioden 2017-2020 til at understøtte det offentlige-private konsortium State of Green.

Videreførelse af turismeselskaber

Turismeerhvervet bidrager til vækst og udvikling i alle dele af landet. Regeringen vil arbejde på fortsat at sikre vækst og beskæftigelse i dansk turisme.

Regeringen vil derfor sammen med Danske Regioner videreføre indsatsen med at udvikle dansk turisme i de to turismeselskaber, Dansk Kyst- og Naturturisme og Dansk Erhvervs- og Mødeturisme. De to selskaber vil arbejde med fortsat udvikling af kyst- og naturturismen samt erhvervs- og mødeturismen i Danmark.

Regeringen afsætter 8,5 mio. kr. årligt i perioden 2017-2018 til at understøtte det videre arbejde i turismeselskaberne.

Eksportordning på energiområdet

Regeringen ønsker at gøre en ekstra indsats for, at danske energivirksomheder kan realisere deres vækst- og eksportpotentiale, herunder ikke mindst det store potentiale for øget eksport af grøn energiteknologi.

Regeringen vil derfor prioritere en eksportordning på energiområdet. Ordningen skal fremme eksporten af danske energiløsninger i særligt USA, Tyskland og Storbritannien, der er tre af de vigtigste markeder for eksport af dansk energiteknologi. Indsatsen vil blandt andet give en platform for bredt samarbejde mellem myndigheder og energibranchen om eksport af førende dansk energiteknologi.

Regeringen afsætter i alt ca. 10 mio. kr. i perioden 2017-2019 til eksportordningen.

Retssikkerhedspakke II: Øget retssikkerhed for borgere og virksomheder

Et af de vigtigste redskaber til at genoprette tilliden til skatteforvaltningen indebærer, at borgernes retssikkerhed vægtes højt, og at borgerne står stærkt i mødet med skattesystemet.

Regeringen indgik derfor i foråret 2016 en bred aftale om *Retssikkerhedspakke II* og omkostningsgodtgørelse for virksomheder med Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance, Radikale Venstre og Det Konservative Folkeparti.

Reglerne for omkostningsgodtgørelse ændres, så skattepligtige selskaber og fonde igen får mulighed for at få dækket udgifter til sagkyndig bistand på lige fod med borgere og selvstændigt erhvervsdrivende.

Med aftalen indføres desuden et skattekontor hos Ombudsmanden, der skal bidrage til at styrke borgerens retssikkerhed overfor skattevæsenet.

Øvrige mindre initiativer

Regeringen vil prioritere en række mindre tiltag, der understøtter lokale aktiviteter og initiativer:

- **Fregatten Jylland.** Der afsættes midler til den løbende vedligeholdelse og renovering af Fregatten Jylland.
- **Regan Vest.** Der gives et tilskud til museumsdriften af Regan Vest. Anlægget havde til formål at huse kongehuset, regeringen og embedsmænd i tilfælde af atomkrig.
- **Kokkelandsholdet.** Der gives et tilskud til det danske kokkelandshold og deres fremme af gastronomi i Danmark og internationalt kendskab til Danmark som førende gastronomi-nation.
- **Gastro North.** Der gives et etableringstilskud til Gastro North i 2017, der har til formål at vække international interesse for nordjysk gastronomi.
- **Solbådsprojekt på Tange Sø.** Der gives et tilskud i 2017 til oprettelsen af Solbådsprojektet på Tange Sø. Projektet er et udstillingsvindue for grøn transport og vedvarende energi.
- **P-pladser ved Sorø Station.** Der afsættes midler i 2017 til etableringen af flere P-pladser ved Sorø Station.
- **Skagen Skipperskole.** For at sikre skipperuddannelsen gives der et særligt tilskud til skolen.
- **Forsøgspulje til øget fysisk aktivitet for udsatte borgere.** Der afsættes en forsøgspulje i 2017, der har til formål at motivere og involvere udsatte borgere i det almindelige fritidsliv i idrætsforeningerne.

Der afsættes i alt 30 mio. kr. i perioden 2017-2020 til initiativerne.

Reserve til forhandlingerne om finansloven for 2017

Regeringen har afsat en forhandlingsreserve på 1,6 mia. kr. årligt i 2017-2020. Reserven kan disponeres til højt prioriterede initiativer og temaer i forhandlingerne om finansloven for 2017. Reserven disponeres sammen med aftaleparterne bag finansloven for 2017

Regeringen vil søge tilslutning til, at udgiften til en forlængelse den ekstraordinære kvalitetsudviklingspulje til erhvervsuddannelserne på 150 mio. kr. i 2017, jf. aftalen med arbejdsmarkedets partner herom, finansieres af forhandlingsreserven. Regeringen vil også søge tilslutning til, at initiativerne i regeringens udlændingeudspil og en mulig forlængelse af den midlertidige grænsekontrol i 2017 finansieres af forhandlingsreserven.

Forhandlingsreserven kan også anvendes til at finansiere initiativer på andre områder, fx kulturområdet, en forsættelse af indsatsen imod social dumping mv.

3. Omprioriteringer, der giver plads til nye initiativer

Finanslovsforslaget for 2017 indeholder en række omprioriteringer og budgetforbedringer, der bidrager til at finansiere de centrale prioriteringer på finanslovsforslaget for 2017.

Herudover medfører det opdaterede skøn for antallet af asylansøgere i 2017 væsentlige mindreudgifter, der indgår som finansiering af finanslovsforslaget.

De væsentligste finansieringselementer fremgår af boks 5:

Boks 5

Finansieringselementer på finanslovsforslaget for 2017

- Mindreudgifter på udlændingeområdet
- Fokuseret brug af offentlige midler
- Harmonisering af ferieret for sygedagpengemodtagere
- Budgetforbedringer på uddannelsesområdet
- Ændrede screeningsmetoder ifm. bloddonation

Mindreudgifter på udlændingeområdet

Det skønnes, at antallet af asylansøgere i 2016 og 2017 højest vil udgøre 10.000. Dette er også beregningsteknisk lagt til grund i årene efter 2017 på for finanslovsforslaget for 2017. Der er derved tale om et markant færre antal asylansøgere end forventet på finansloven for 2016 og ved udarbejdelse af ministerparagrafferne på finanslovsforslaget for 2017, som blev færdiggjort i foråret.

Det nye skøn indebærer, at udgifterne på asyl- og udlændingeområdet i 2017 vil være op imod 3 mia. kr. lavere end forventet på finansloven for 2016.

En del af mindreudgifterne (ca. 1,1 mia. kr.) overføres til udviklingsbistanden under Udenrigsministeriet. Det skyldes, at en del af udgifterne til modtagelse af flygtninge i Danmark i henhold til OECDs regler opgøres som udviklingsbistand. Det betyder, at når udlændingseudgifterne falder, så er der inden for en samlet udviklingsbistand på 0,7 pct. af BNI plads til mere udviklingsbistand under Udenrigsministeriet. Dette muliggør en styrket nærområdeindsats.

De øvrige mindreudgifter på udlændingeområdet indgår som del af den generelle finansiering af finanslovsforslaget og muliggør bl.a. en markant styrkelse af kernevelfærden i Danmark (fx sundhed, ældre og dagtilbud).

Effektiv asylindkvartering

Regeringen har igangsat en analyse af asylindkvarteringsområdet, der skal sikre et mere effektivt, billigt og robust asylsystem. Analysen vil bl.a. frigøre midler til udviklingsbistanden i udviklingslande.

Justeret opgørelse af udgifter til flygtningemodtagelse

En gennemgang viser, at der er grundlag for at flere udgifter til flygtningemodtagelse mv. kan opgøres som udviklingsbistand end hidtil opgjort. Det drejer sig bl.a. om udgifter til repatriering af flygtninge og sekretariatsbistand til Flygtningenævnet. Den justerede opgørelse er lagt til grund for udarbejdelsen af finanslovsforslaget og frigør et finansieringsbidrag på 0,4 mia. kr. i 2017.

Udbyttepolitik for Investeringsfonden for Udviklingslande

Der er med virkning fra 2017 formuleret en udbyttepolitik for Investeringsfonden for Udviklingslande (IFU) sådan som det også kendes fra en række statslige selskaber. Regeringen vil samtidig styrke IFU's investeringsmuligheder ved at indskyde 300 mio. kr. fra udviklingsbistanden. IFU vil således forsat spille en væsentlig rolle i forhold til at understøtte dansk erhvervslivs investeringer i udviklingslandene i opfølgningen på Verdensmålene.

Fokuseret brug af offentlige midler

Der er gennemført analyser på en række områder, som peger på potentialer for en mere effektiv anvendelse af offentlige ressourcer. Derved kan der frigøres midler til nye initiativer. Det drejer sig fx om:

- Erhvervsstyrelsen: Det er muligt at tilrettelægge driften af styrelsen mere effektivt, således, at der kan frigøres 15 mio. kr. i 2017-2018 og 20 mio. kr. fra 2019 og frem..
- Banedanmark: Det forventes, at der kan spares 50 mio. kr. i 2017 stigende til 125 mio. kr. fra 2020 og frem på drift og vedligeholdelse af de statslige jernbaner og Banedanmarks opgaveløsning på området.
- Taksterne for salærer til forsvarere i straffesager mv. er i en årrække blevet opjusteret mere end den generelle pris- og lønudvikling. Derfor vil regeringen gennemføre en tilpasning, så taksterne reduceres til det, de ville have været, hvis de havde fulgt pris- og lønudviklingen.

Budgetforbedringer på uddannelsesområdet

Regeringen vil gennemføre en række tiltag på uddannelsesområdet, der bidrager til en mere effektiv uddannelsessektor, bl.a. gennem mere hensigtsmæssige tilskudsmodeller på området, *jf. boks 6*.

Tiltagene frigør i alt knap 140 mio. kr. i 2017 og knap 250 mio. kr. i 2018 og frem.

Boks 6

Budgetforbedringer på uddannelsesområdet

- **Harmonisering af skoleydelse til SU-niveau.** Elever på produktionsskoler modtager en ydelse, der er højere end den SU-sats, som man i dag kan modtage på lignende uddannelsesforløb. Regeringen vil derfor harmonisere skoleydelsen til det nuværende SU-niveau.
- **Fastsættelse af maksimal varighed for statstilskud til efterskoleophold.** Efterskolerne har i de senere år forlænget varigheden af et efterskoleophold. Det giver flere udgifter, uden at flere elever kommer til at gå på efterskole. Der fastsættes derfor en maksimumvarighed for ydelse af statstilskud til efterskoler på 41 uger. En del af provenuet er anvendt til at friholde de frie fagskoler fra planlagte takst-reduktioner.
- **Ændret tælleddag på almen voksenuddannelse.** Taxametertilskud til AVU (almen voksenuddannelse) udbetales på baggrund af én tælleddag 20 pct. inde i elevernes undervisningsforløb. ¼ af frafaldet sker imidlertid efter denne tælleddag. Tælleddagen flyttes derfor til 40 pct. inde i undervisningsforløbet, så det udbetalte taxametertilskud i højere grad svarer til den faktiske aktivitet på skolerne.
- **Reduktion af diverse bevillinger til videregående uddannelsesinstitutioner.** De videregående uddannelser modtager en række tilskud til specifikke opgaver ud over taxameterbevillingen som fx tilskud til sløjdlæreruddannelse, klinikinvesteringer ved tandplejeruddannelsen og omstillingsreserve til universiteterne. Med finanslovsforslaget for 2017 reduceres disse tilskud.
- **Harmonisering af tilskud for internationale studieophold.** De videregående uddannelsesinstitutioner modtager en takst pr. udvekslingsstuderende. Taksten gives bl.a. til at administrere udvekslingsaftaler og håndtere udvekslingsstuderende. På finanslovsforslaget for 2017 reduceres taksten med 25 pct.

Harmonisering af ferieret for sygedagpengemodtagere

Nogle sygedagpengemodtagere optjener i dag ret til feriedagpenge, mens andre ikke gør. Samtidig står sygedagpengemodtagere ikke til rådighed for arbejdsmarkedet – i modsætning til fx dagpengemodtagere.

Regeringen vil derfor harmonisere optjeningsreglerne for feriedagpenge for sygedagpengemodtagere ved at indføre et rådighedskrav, så det ikke er muligt at optjene ret til feriedagpenge ved modtagelse af sygedagpenge. Derved sidestilles forsikrede sygedagpengemodtagere med ikke-forsikrede sygedagpengemodtagere og personer på jobafklaringsforløb og ressourceforløb.

Forslaget indebærer en budgetforbedring på 22 mio. kr. i 2018 og på 27 mio. kr. årligt fra 2019 og frem efter skat og tilbageløb.

Ændrede screeningsmetoder ifm. bloddonation

Der er siden 2009 udført rutinemæssig NAT-screening af donorblod til transfusion samt blodprodukter og lægemiddelproduktion. Der lægges op til at følge praksis fra Sverige, Norge og Island og afvikle NAT-screening. I stedet anvendes konventionelle serologiske tests for HIV, hepatitis B og hepatitis C, som der også screenes med i dag, og der indføres supplerende test for hepatitis B ved alle bloddonationer.

Forslaget indebærer, at der frigøres 27 mio. kr. i 2017 og 32 mio. kr. årligt fra 2018 og frem.



fm.dk