



REGERINGEN

Mere frihed. Mindre bureaukrati. Alle skal med.

En forenklet beskæftigelsesindsats

Beskæftigelsesministeriet

NOVEMBER 2017

Forord



Denne gang skal det lykkes. Regeringen fremlægger derfor et ambitiøst udspil, der for alvor kan gøre en forskel.

Beskæftigelsesindsatsen skal forenkles, så borgerne mødes med fair krav og forståelige regler, og der bliver frigjort vigtige ressourcer i kommunerne til at hjælpe ledige i beskæftigelse og væk fra offentlig forsørgelse. Vi skal have alle med.

Vi ved, det er sagt før – og prøvet før. Denne gang skal det lykkes. Regeringen fremlægger derfor et ambitiøst udspil, der for alvor kan gøre en forskel. For borgere, kommuner og virksomheder. Det er også en håndsrækning til den enkelte medarbejder i jobcentre.

Udspillet er en del af regeringens sammenhængsreform, som skal reducere bureaukratiet markant og sikre en klogere styring og mere sammenhængende indsats på tværs af hele den offentlige sektor.

Det er en kæmpestor øvelse at forenkle beskæftigelsesindsatsen, som er et meget komplekst område. Derfor har det været vigtigt for os at inddrage

alle gode kræfter og få deres input til, hvad der bør forenkles, og hvordan det kan forenkles. Vi har modtaget hundredvis af forslag fra borgere, virksomheder, kommuner, a-kasser og en lang række organisationer, som udgør et solidt fundament for regeringens udspil. Vi vil gerne sige tak til alle, der har bidraget.

Udspillet er regeringens bud på, hvordan vi kan skabe en langt mere enkel og ubureaukratisk beskæftigelsesindsats, som mange efterspørger og med god grund. Det meste af lovgivningen er imidlertid bundet af politiske forlig. Ja, vi politikere har en stor del af ansvaret for, at lovgivningen er blevet så kompleks. Derfor har vi også et fælles ansvar for at få ryddet op og gøre lovgivningen mere gennemskuelig og langt nemmere at administrere for kommunerne.

Regeringen vil inden for kort tid indbyde Folketingets partier til forhandlinger og håber på bred politisk opbakning til en gennemgribende forenkling. Borgere, virksomheder og kommuner har brug for, at vi handler.

Troels Lund Poulsen,
Beskæftigelsesminister

Sophie Løhde
Innovationsminister

Mange input udgør fundamentet for udspillet

**445
+
160**

Vigtige input til regeringen

Regeringens udspil er bredt forankret og skabt på baggrund af et dybdegående analysearbejde og en inddragende proces, hvor alle relevante interessenter efter opfordring fra beskæftigelsesministeren er kommet med givtige input.

Borgere, virksomheder, kommuner, a-kasser og en lang række organisationer har leveret hundredevis af indspark til regeringen.

Alene fra beskæftigelsesministerens postkasse *Ryd op i regeljunglen* er der kommet 445 helt konkrete forslag til en enklere beskæftigelsesindsats. Derudover har en række organisationer indsendt input og deciderede udspil. De har samlet bidraget med mere end 160 forslag.

Det store analysearbejde udspringer af aftalerne om kommunernes økonomi for 2016 og 2017, hvor regeringen og KL blev enige om at gå beskæftigelsesindsatsen efter i sømmene. I alt er det blevet til syv analyser. Det drejer sig blandt andet

om fire analyser, der ser på de centrale redskaber i beskæftigelsesindsatsen.

Regeringen nedsatte en følgegruppe med blandt andet repræsentanter for arbejdsmarkedets parter, der har fulgt analysearbejdet, og som undervejs har bidraget til at kvalificere en række af udfordringerne i den nuværende beskæftigelsesindsats.

Særligt KL har i hele arbejdet spillet en stor rolle. Det gælder i forhold til analysearbejdet, faglige sparringer og med sit eget udspil til en effektiv beskæftigelsesindsats, der indeholder en lang række konstruktive forslag.

Regeringen har nøje læst, vurderet og arbejdet videre ud fra de mange forslag og input, vi har modtaget undervejs. Vores udspil hviler på et solidt fundament skabt af borgere, virksomheder, kommuner, a-kasser og en lang række organisationer samt et stort og dybdegående analysearbejde.



Tid til opgør med en kompleks lovgivning



Det er svært at undgå, at borgerne farer vildt i regeljunglen, og at de finmaskede regler tager fokus fra den indsats, der er mest effektiv for den enkelte borger.

Regeringen har sat sig for, at beskæftigelsesindsatsen skal forenkles. Det skylder vi borgerne. Kommunerne. Og virksomhederne. Ingen er tjent med et bureaukratisk og stift beskæftigelsessystem.

Det er helt i tråd med ambitionen i regeringens sammenhængsreform, hvor vi kritisk ser på eksisterende regler, så der bliver plads til nye og enklere måder at løse opgaverne på i hele den offentlige sektor. Regler og bureaukrati må ikke forhindre, at vi kan udvikle måden, opgaverne bliver løst på og udfolde medarbejdernes faglighed.

Den aktive beskæftigelsesindsats drukner i dag i besværlige og ulogiske regler, stive proceskrav, utallige undermålgrupper og undtagelser, som kun de færreste efterhånden har overblik over. Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (LAB) er blevet ændret mere end 60 gange, siden loven trådte i kraft i 2003.

Det er der mange forklaringer på. Hovedforklaringen er de mange gode intentioner med reformer og politiske aftaler, der er gennemført på beskæftigelsesområdet. Hver enkelt reform og aftale har været rettet mod bestemte grupper af borgere på offentlig forsørgelse. Beskæftigelsesreformen, konstanthjælpsreformen og sygedagpengereformen er blot tre af dem. De har blandt andet resulteret i en

række nye målgrupper og særlige regler for aktiv indsats og brugen af redskaber for dem.

De mange nye regler og ordninger er løbende blevet skrevet ind i lovteksten de steder, hvor det på det tidspunkt var muligt. Fx er lovens § 75 i dag efterfulgt af 28 tilkomne paragraffer, nemlig § 75a til § 75å. Det er svært at undgå, at borgerne farer vildt i regeljunglen, og at de finmaskede regler tager fokus fra den indsats, der er mest effektiv for den enkelte borger.

Regeringen er ikke i tvivl. De mange forskellige regler på tværs af målgrupperne er en central udfordring, som vi vil tage hånd om. En anden central udfordring er de mange proceskrav til beskæftigelsesindsatsen, der i dag låser kommunernes arbejde med borgerne. Det gælder fx jobcentrets samtaler og kontakt med borgerne, hvor krav om indhold, frekvens og tilrettelæggelse styrer samtaleforløbet – og ikke hvad der giver mest mening og har den bedste effekt for den enkelte borger.

Det er vigtigt, at der er tæt kontakt – især i begyndelsen af ledighedsforløbet – men de enkelte sagsbehandlere er dem, der bedst kan afgøre, præcist hvornår det giver mening at holde samtalerne, og hvordan man bedst sikrer fokus på job. Ofte står de involverede parter tilbage med et indtryk af, at ikke alle samtaler er lige vigtige. Sådan må det ikke være – alle samtaler skal tjene et formål.



Det er frihed under ansvar. Vi skal have alle med.

60

lovændringer siden 2003

Der bliver holdt mange samtaler. Hvert år holder jobcentrene 2,6 millioner samtaler med ledige borgere og igangsætter omkring 750.000 aktive tilbud, hvor 230.000 af dem er enten virksomhedspraktik eller løntilskud, der direkte involverer vores virksomheder. Det er en stor butik – med mange kunder og stor kontaktflade.

Regeringen vil forenkle

Det er derfor helt afgørende for regeringen, at vi får forenklet beskæftigelsesindsatsen – og gør det ud fra en viden om, hvad der virker bedst for borgerne.

Med sammenhængsreformen og dette udspil vil regeringen fjerne en række proceskrav og dermed give kommunerne større frihed til at tilrettelægge indsatsen for den enkelte borger. Vi vil ensarte reglerne på tværs af målgrupper ud fra enkle principper og viden om, hvad der virker.

Færre proceskrav og ens regler på tværs af målgrupper er en sikker vej til mere enkle regler, som alle kan forstå og forholde sig til, og som frigør vigtige ressourcer i jobcentrene til at hjælpe flere i arbejde.

Når vi vælger så ensidigt at skrue ned for proceskravene, så har vi haft for øje, at kommunerne med refusionsreformen har fået et større økonomisk ansvar for forsørgelsesudgifterne og dermed incitament til at investere i indsatser, der virker. Der er ikke længere det samme behov for proceskrav, når kommunerne styres gennem klare økonomiske incitamenter.

Det er frihed under ansvar. Vi giver kommunerne større frihed til at tilrettelægge en god og effektiv indsats for borgerne. Vi forventer, at kommunerne tager ansvar og løfter opgaven, så borgerne får en indsats, der kan bringe dem i job, og at ingen borgere overlades til passiv forsørgelse. Vi skal have

alle med – og det kræver en indsats. Regeringen vil derfor løbende følge, hvordan kommunerne forvalter den større frihed, der er en central del af vores udspil. Vi vil gennem benchmarking holde de enkelte kommuner op på deres resultater og indsatser. Og vi er ikke i tvivl. Det skal have konsekvenser for de kommuner, der ikke tager ansvar.

Regeringen er ambitiøs. Vi fremlægger et udspil med markante forenklinger, der kommer til at gøre en forskel. Borgerne mødes af krav og regler, der er til at forstå, og som virker fair og rimelige for den enkelte. Der frigøres ressourcer i kommunerne til at hjælpe ledige i arbejde. Og det bliver nemmere for vores virksomheder at tage del i beskæftigelsesindsatsen. Meget står og falder med, at de deltager. Vi ved, at den virksomhedsrettede indsats er det mest effektive redskab i beskæftigelsesindsatsen og får flere ledige i arbejde end andre indsatser.

Vores udspil betyder, at ansatte i jobcentre, virksomheder, borgere og a-kasser kommer til at bruge mindre tid på bureaukrati. Regeringen vurderer, at kommunerne bliver aflastet for administrative opgaver svarende til omkring en halv milliard kroner. Det svarer til knap 1.000 fuldtidsansatte.

Udspillet er første skridt

Regeringens udspil er første skridt til et mere enkelt beskæftigessystem. Næste skridt er sanktionsområdet, som vi er i fuld gang med at se på, og hvor én af udfordringerne er, at der er stor forskel på, hvor meget og hvordan kommunerne anvender sanktioner. Regeringen vil i starten af det nye år komme med et udspil til et mere enkelt og konsekvent sanktionssystem. Komplicerede regler må ikke stå i vejen for, at kommunerne giver sanktioner til borgere, der ikke står til rådighed for arbejdsmarkedet.

2,6 mio.
samtaler

.....
750.000

aktive tilbud



En enklere og mere effektiv indsats – til gavn for alle

Som en del af sammenhængsreformen fremlægger regeringen et udspil med en lang række initiativer, der samlet set kan skabe en langt mere enkel beskæftigelsesindsats. Grundelementerne i udspillet er:

1. Færre og mere enkle proceskrav
2. Ens regler på tværs af målgrupper
3. Flere digitale løsninger
4. Forenkling af den økonomiske styring af beskæftigelsesindsatsen
5. Fokus på kommunernes resultater – alle skal med

Derudover skal Lov om aktiv beskæftigelsesindsats (LAB) gennemskrives, så den bliver lettere at forstå for alle.

Målet med regeringens udspil er at opbygge en enkel beskæftigelsesindsats, hvor der er fokus på, at borgeren kommer i beskæftigelse, hvor der er plads til faglighed i jobcentret, og hvor det er nemt for virksomheder at tage del i beskæftigelsesindsatsen og dermed få adgang til værdifuld arbejdskraft.

Alle skal med

Borgerne skal mødes med fair krav, forståelige regler og af sagsbehandlere, der har tid til dem og kan hjælpe dem i job. Vejen tilbage til arbejdsmarkedet skal banes ved personlig kontakt og en

indsats med fokus på job. Det er udgangspunktet for regeringens udspil.

Borgernes behov skal være udslagsgivende for den indsats, de får, og det vurderer vi, at kommunerne er dem, der bedst kan afgøre i tæt dialog med borgeren. Regeringen har dog fortsat få og enkle principper for indsatsen: Der skal være intensivt fokus på jobsøgning det første halve år – og hvis borgeren ikke kommer i job, skal der skiftes gear, og ledige skal derfor have et aktivt tilbud senest efter seks måneder.

Regeringen har også fokus på, at der ikke stilles unødvendige krav til ledige, og når der stilles krav til dem, er det om ting, vi ved virker – fx at hyppige og tidlige samtaler har en god effekt. Til gengæld må vi også sande, at der i dag stilles krav til ledige, der er svære at forklare. Med udspillet vil regeringen derfor fjerne flere rigide krav.

Det gælder blandt andet kravet om, at ledige, selvom de har fået et job og snart skal starte i det, alligevel skal søge andre job helt frem til første arbejdsdag. Vi vil også fjerne en gammel og bureaukratisk regel om, at ledige hver eneste uge skal logge på Jobnet og tjekke jobforslag.

Samtidig vil vi opfordre ledige til i højere grad at tage ansvar for deres eget forløb og foreslår blandt andet, at flere ledige selv skal booke samtalerne med jobcentret.

Tid til faglighed i jobcentret

Landets jobcentre spiller en central rolle i forhold til at få borgere i beskæftigelse. De kender borgerne, de kender de lokale virksomheder, og de ved, hvad der virker i praksis og for den enkelte borger.

Derfor vil regeringen give jobcentrene friere rammer til at udføre deres arbejde.

Der skal være plads til og fokus på faglighed – og ansatte i jobcentrene skal først og fremmest bruge tid på det, der giver mest værdi: Nemlig at hjælpe borgere ind på arbejdsmarkedet og væk fra offentlig forsørgelse.

Regeringens udspil bygger på, at der skal være færre krav til, hvornår jobcentret skal give ledige tilbud og holde samtaler med borgerne, så der bliver mere tid til at give en individuel indsats ud fra borgerens behov. Vi er villige til at fjerne de mange proceskrav, særregler og undtagelser, som i dag gør loven uoverskuelig.

Vi lægger blandt andet op til, at der kun skal være ét krav til, hvornår ledige skal have aktive tilbud, og at det ellers er op til jobcentret at vurdere, hvad der giver bedst mening for den enkelte. Nogle har måske behov for en indsats meget tidligt i ledighedsforløbet. Andre har måske behov for flere indsatser. Det er en beslutning, jobcentret bedst kan tage – ud fra deres kendskab til borgeren og mulighederne for at give fx virksomhedsrettede tilbud i lokalområdet.

Regeringen har også fokus på, at indsatsen skal baseres på viden om, hvad der virker bedst i beskæftigelsesindsatsen. Vi ved fx, at en tidlig og intensiv indsats virker. Derfor foreslår vi blandt andet, at alle ledige skal have fire samtaler i løbet af de første seks måneder. Men vi vil ikke blande

os i, hvornår jobcentret skal holde samtalerne. Udgangspunktet er, at samtalerne skal ligge der, hvor det giver mening. Derfor vil vi fjerne en række proceskrav til kontaktføløbet og give kommunerne større ansvar for at tilrettelægge forløbet.

Nemmere for virksomheder at tage del

Regeringen vil også gøre det lettere og ubureaukratisk for virksomheder at tage del i beskæftigelsesindsatsen, fordi virksomhedsrettede indsatser virker bedst. Ordninger som løntilskud, virksomhedspraktik og voksenlærlingeordningen er i dag fuld af indviklede regler og mange krav, som koster virksomhederne dyrebar tid at sætte sig ind i og administrere.

Udspillet indeholder enklere regler på området og én digital indgang for virksomheder til ansøgninger om virksomhedsrettede tilbud. Danmark er i front, når det kommer til digitalisering. Det skal vi selvfølgelig også være på beskæftigelsesområdet, og derfor lægger vi op til, at det digitale ansøgningssystem til virksomhedsrettede indsatser udvides.

Samtidig har regeringen fokus på, at en række regler er yderst komplicerede, og at det i værste fald betyder, at virksomheder fravælger at tage fx voksenlærlinge.

Danmark har brug for mere faglært arbejdskraft. Derfor indeholder udspillet blandt andet gennemgribende forenklinger af reglerne på voksenlærlingeområdet. Vi lægger op til at skære antallet af målgrupper og særregler drastisk ned. Det vil gøre det langt lettere for virksomheder at få overblik over fx mulighederne for at modtage tilskud til voksenlærlinge.

1

Færre og mere enkle proceskrav

2

Ens regler på tværs af målgrupper

3

Flere digitale løsninger

4

Forenkling af den økonomiske styring

5

Fokus på kommunernes resultater – alle skal med



Kommuner



Borgere



Virksomheder

Færre og mere enkle proceskrav

Beskæftigelsesindsatsen er i dag bygget op om en lang række detailkrav til, hvilken indsats der kan gives til de enkelte målgrupper, og hvornår de enkelte målgrupper skal have indsatsen.

De mange proceskrav låser kommunernes handlemuligheder i forhold til at skabe en effektiv indsats, der hjælper borgere i eller tættere på arbejde.

Jobcentrets samtaler med ledige – det såkaldte kontaktføreløb – er et eksempel på, hvordan proceskrav i høj grad styrer kontakten med borgerne – særligt i det første år. Der er for flere målgrupper helt specifikke krav til, hvornår samtalerne skal holdes. Dagpengemodtagere skal fx have den første samtale inden seks uger, mens jobparate konthjælpsmodtagere skal have den i løbet af den første uge. Derefter skal dagpengemodtagere have en samtale hver måned de første seks måneder og efterfølgende fire samtaler inden for 12 måneder, mens jobparate konthjælpsmodtagere skal have to samtaler inden for de første tre

måneder og efterfølgende fire samtaler inden for 12 måneder.

Kontaktføreløbet har mange gode hensigter. Der er solid evidens for, at tidlig og intensiv opfølgning får ledige i arbejde. Men den tætte opfølgning er druknet i proceskrav og bureaukrati – med begrænset mulighed for, at kommunen kan tage hensyn til den enkelte borgers behov. Samtidig er mange proceskrav ikke længere nødvendige, da kommunerne med refusionsreformen har fået et klart økonomisk incitament til at tilrettelægge en effektiv indsats for borgerne.

Hvornår og hvor ofte ledige som minimum skal i aktivering er et andet eksempel på, at proceskrav har taget overhånd og i for høj grad styrer kommunernes arbejde med borgerne. Som det også er tilfældet med kontaktføreløbet, er der for flere målgrupper detaljerede proceskrav til det såkaldte ret og pligt-tilbud.

Det kan imidlertid være svært for kommunen at levere en effektiv indsats, som refusionsreformen understøtter, når handlemulighederne er begrænset og styret af mange proceskrav. Derfor ønsker regeringen at skruer gevaldigt ned for proceskravene. Det gælder særligt for kontaktføreløbet og ret og pligt-tilbud, som er to bærende elementer i beskæftigelsesindsatsen.

Kommunerne skal have større frihed til at tilrettelægge lokale og effektive løsninger, hvor borgeren er i centrum.



Nyt kontaktforsløb med tæt kontakt i starten og færre proceskrav

Regeringen og KL blev med aftalen om kommunernes økonomi for 2018 enige om, at kontaktforsløbet i jobcentrene skal forenkles. Der skal være mere ens kontaktforsløb på tværs af målgrupper, og der skal alene i starten af ledighedsforsløbet stilles krav til et bestemt antal samtaler i jobcentret, hvor vi ved, at det har en god effekt.

Regeringen følger nu op på det og foreslår et simpelt krav om, at alle ledige – uanset forsørgelse – skal have mindst fire samtaler i løbet af de første

seks måneder. Vi har lagt vægt på, at der bliver skruet op for samtalerne for udsatte borgere. Det er afgørende, at vi sætter ind med mere og tidligere kontakt for dem, så vi sikrer, at vi får alle med.

Efter det første halve år bliver der ingen proceskrav til kontaktforsløbet. Det er alene op til jobcentret at vurdere, hvornår den enkelte borger har behov for en samtale. Udgangspunktet skal være, at samtaler skal holdes, når det giver mening.

Regeringen vil, som det også fremgår af aftalen om kommunernes økonomi for 2018, følge op på, at det nye kontaktforsløb ikke betyder et markant fald i kontakten med borgere.



Regeringen vil dog holde fast i:

- Dagpengemodtagere skal fortsat have to fælles samtaler med jobcentret og a-kassen i løbet af de første seks måneder. Det er med til at sikre, at ledige får et koordineret og sammenhængende forsløb, hvor jobcentre og a-kasser arbejder tæt sammen. Kravene til fællessamtalerne skal imidlertid forenkles. De to fællessamtaler er udover de fire obligatoriske samtaler, som regeringen foreslår for alle.
- Sygedagpengemodtagere skal fortsat have den første samtale inden udgangen af ottende sygefraværsuge. På grund af arbejdsgiverperioden (30 dage) kender kommunen ofte først sagen i femte sygefraværsuge, og for at sikre en tidlig indsats skal den første opfølgningssamtale holdes hurtigt herefter.
- Kontant- og uddannelseshjælpsmodtagere skal fortsat have den første samtale inden for den første uge med henblik på en hurtig visitation – afklaring af, om de er jobparate/uddannelsesparate eller aktivitetsparate.
- Borgeren har ret til at få en samtale, hvis pågældende ønsker det.

KONTAKTFORLØBET I DAG

Målgruppe	1. samtale	Samtaler derefter
Dagpenge	Inden 6 uger	Hver måned de første 6 måneder. Derefter: 4 samtaler inden for 12 måneder
Kontanthjælp, jobparate	Inden 1 uge	2 inden for de første 3 måneder. Derefter: 4 samtaler inden for 12 måneder
Kontanthjælp, aktivitetsparate	Inden 1 uge	4 samtaler inden for 12 måneder
Uddannelseshjælp, åbenlyst uddannelsesparat	Inden 1 uge	Når det er nødvendigt
Uddannelseshjælp, uddannelsesparat	Inden 1 uge	2 inden for de første 3 måneder. Derefter: når det er nødvendigt
Uddannelseshjælp, aktivitetsparat	Inden 1 uge	Hver 2. måned
Ledighedsydelse	Inden 3 uger	Hver 3. måned
Revalidender	Hver 3. måned	Hver 3. måned
Ressourceforløb	Løbende og mindst 6 inden for 12 måneder	
Jobafklaringsforløb	Løbende og mindst 6 inden for 12 måneder	Efter 3,5 år: 6 inden for 6 måneder
Sygedagpenge	Inden 8. uge	Hver 4. uge



DET NYE KONTAKTFORLØB

Målgruppe	Samtaler
Alle*	4 i løbet af de første 6 måneder. Derefter efter behov.

* Dagpengemodtagere skal derudover have to fælles samtaler med jobcentret og a-kassen de første seks måneder og en fællessamtale efter 16 måneder. Kontant- og uddannelseshjælpsmodtagere skal have den 1. samtale inden for 1 uge. Sygedagpengemodtagere skal have den 1. samtale inden 8. uge.



Udover det ene ret og pligt-tilbud bliver det op til jobcentret at vurdere, hvornår den enkelte borger har brug for yderligere indsats.



Større faglig frihed til at tilrettelægge indsatsen

Regeringen vil give jobcentret større handlerum og ansvar for at give den enkelte borger en individuel og effektiv indsats. Derfor skal der fremover kun være ét krav til ret og pligt-tilbud: Jobcentret skal som minimum give alle ledige på dagpenge og kontanthjælp ét ret og pligt-tilbud senest efter seks måneders ledighed. Jobcentret kan dog i helt særlige tilfælde udskyde tidspunktet for ret og pligt-tilbuddet til borgere, hvis de ikke her og nu er i stand til at deltage i et tilbud.

Udover det ene ret og pligt-tilbud bliver det op til jobcentret at vurdere, hvornår den enkelte borger har brug for yderligere indsats. Vi vil derfor skærpe lovteksten, så det tydeligt fremgår, at jobcentret er forpligtet til løbende at vurdere, om den enkelte borger har behov for yderligere indsats.

Krav om jobsøgning fjernes for ledige med job på hånden

Regeringen kan godt forstå, at mange borgere undrer sig over og finder det bureaukratisk, at de fortsat skal søge relevante job, selvom de inden for få uger eller dage skal starte i et job eller fx skal på barsel eller efterløn. Men sådan er rådighedsreglerne.

Det er i dag et krav, at man skal søge relevant arbejde – det kan fx være et vikarjob – helt frem til den dag, hvor man starter i sit nye job eller går på fx efterløn eller barsel.

Kravet om, at man skal søge job, undrer mange ledige, fordi der i dag er en regel om mindre intensiv indsats de sidste seks uger op til, at man fx starter i et job eller går på efterløn. Men den mindre intensive indsats handler alene om, at man ikke har pligt til aktivering, og at man ikke længere skal møde personligt op til samtaler i jobcentret.



Slut med rigid regel

Regeringen vil derfor udvide reglen om mindre intensiv indsats. Det skal ikke længere være et krav, at man skal søge relevant arbejde – heller ikke vikarjob – i de sidste seks uger. A-kassen eller jobcentret kan dog stadig henvise til et konkret vikarjob.

KRAV TIL RET OG PLIGT-TILBUD I DAG

Målgruppe	1. tilbud	Tilbud derefter
Dagpenge, under 30 år	Senest efter 13 uger	Ingen regler
Dagpenge, 30-50 år	Senest efter 6 måneder	Ingen regler
Dagpenge, over 50 år	Senest efter 13 uger	Ingen regler
Kontanthjælp, jobparate	Senest efter 3 måneder	Senest hver 6. måned
Aktivitetsparate	Senest efter 6 måneder	Senest hver 12. måned



DET NYE KRAV TIL RET OG PLIGT-TILBUD

Målgruppe	1. tilbud	Tilbud derefter
Dagpenge og kontanthjælp	Senest efter 6 måneder	Efter behov

Forslag: Færre og mere enkle proceskrav

Færre proceskrav til samtaleforløbet

Alle ledige – også ved ydelsesskift – skal have mindst fire samtaler løbende de første seks måneder. Reglerne harmoniseres dermed på tværs af målgrupper og de gældende regler om præcis, hvornår bestemte samtaler skal gennemføres, afskaffes.

Dagpengemodtagere skal fortsat til to fælles-samtaler med jobcentret og a-kassen i løbet af de første seks måneder. Fællessamtalerne forenkles, så den første samtale frit kan tilrettelægges inden for de første tre måneder og den anden inden for seks måneder. Det betyder, at dagpengemodtagere i alt skal deltage i seks samtaler de første seks måneder, men derefter er der ingen proceskrav til kontaktforløbet. Dog fastholdes den fælles-samtale for langtidsledige dagpengemodtagere efter 16 måneders ledighed.

Kontakt- og uddannelseshjælpsmodtagere skal fortsat have den første samtale inden for en uge, og sygedagpengemodtagere skal fortsat have den første samtale inden udgangen af ottende sygefraværsuge.

Efter seks måneders ledighed aftales kontaktforløbet individuelt mellem jobcentret og borgeren. Arbejdsdelingen mellem jobcentre og a-kasser fastholdes.

Ét krav til ret og pligt-tilbud

Dagpenge- og kontakthjælpsmodtagere skal senest efter seks måneders ledighed have ét ret og pligt-tilbud. Reglerne om ret og pligt til gentagen aktivering for kontakthjælpsmodtagere afskaffes dermed. Uddannelseshjælpsmodtagere omfattes ikke af forslaget, men der gennemføres en analyse af mulighederne for at forenkle reglerne for dem.

Mentorstøtte skal gives til borgere, der har behov for det, og hvor mentoren kan understøtte den øvrige indsats, men regeringen vil afskaffe mentorstøtte som ret og pligt-tilbud.

For borgere, som ikke er i stand til at deltage i aktive tilbud, vil jobcentret i helt særlige tilfælde få en mulighed for at udskyde tidspunktet for ret og pligt-tilbuddet.

Lovteksten skærpes, så det tydeligt fremgår, at jobcentret er forpligtet til løbende at vurdere, om den enkelte ledige har behov for yderligere indsats. Jobcentret kan altid give en indsats tidligere, hvis der er behov for det.

Alle målgrupper omfattes af standby-ordningen

Den nuværende standby-ordning udvides, så alle, der er alvorligt syge, kan undtages fra kontakt med jobcentret. I dag er det kun aktivitetsparate kontakthjælpsmodtagere, aktivitetsparate uddannelseshjælpsmodtagere, revalidender, personer på ledighedsydelse eller i jobafklaringsforløb, der er omfattet af standby-ordningen.

Forslaget indebærer, at der formuleres én regel i lovteksten om standby-ordningen, der omfatter alle målgrupper med undtagelse af sygedagpengemodtagere. Sygedagpengemodtagere vil fortsat have en særlig standby-ordning.

Udvidelse af reglen om mindre intensiv indsats

Der findes i dag regler om mindre intensiv indsats for udvalgte målgrupper, der indebærer, at man ikke har pligt til aktivering og personligt fremmøde til samtaler med jobcentret i de sidste seks uger op til, at man skal starte i et fuldtidsjob, eller fx skal på efterløn eller barsel.

Reglerne om mindre intensiv indsats udvides til at omfatte alle målgrupper. Derudover skal personer, der er omfattet af mindre intensiv indsats, ikke selv aktivt søge arbejde i de sidste seks uger. De vil dog være forpligtet til søge et arbejde, hvis jobcentret eller a-kassen konkret henviser dem et job, som kan afsluttes, inden personen skal påbegynde arbejde eller fx gå på barsel eller efterløn.

A-kasser kan deltage i videosamtaler

A-kasserne deltager aktivt i kontaktføløbet for dagpengemodtagere, hvor de skal deltage i tre fælles samtaler med jobcentret og den ledige.

For at skabe større fleksibilitet omkring de fælles samtaler får a-kasserne mulighed for at deltage ved brug af video. Det giver a-kasserne mulighed for at spare tid på både logistik og transport. Jobcentret og borgeren skal fortsat deltage ved personligt fremmøde.

Registreringskrav til ledige lempes

Ledige skal i dag mindst hver syvende dag gå på Jobnet for at tjekke jobforslag. Det dokumenteres ved, at den ledige kvitterer digitalt på Jobnet. Kravet opleves meget bureaukratisk.

Proceskravet om at tjekke jobforslag på Jobnet afskaffes, da lediges jobsøgning i forvejen dokumenteres gennem den lediges Joblog.

Systematiske henvisningsforløb afskaffes

Efter reglerne om systematiske henvisningsforløb skal ledige, der ikke får et job, som de er blevet henvist til af jobcentret, henvises hurtigst muligt og løbende til andre job de næste tre måneder. Hvis personen herefter ikke er kommet i arbejde, skal jobcentret give et aktivt tilbud til den ledige.

Reglen indebærer, at der pr. automatik stilles tvivl om lediges rådighed, hvis de ikke får et henvist job, hvorfor alle derefter får en intensiveret indsats, selvom de ikke nødvendigvis har behov for det.

Reglen om systematiske henvisningsforløb afskaffes, da jobcentret i forvejen har mulighed for at give ledige en intensiveret indsats, hvis der er tvivl om den lediges rådighed.

Særskilt mentorkontrakt afskaffes

Proceskravet om, at jobcentret skal udarbejde en særskilt mentorkontrakt afskaffes. De oplysninger, der fremgår af mentorkontrakten, fremgår også af borgerens Min Plan. Der er dermed tale om unødigt dobbeltregistrering i dag.

Flere ens regler på tværs af målgrupper

Lovgivningen på beskæftigelsesområdet er i dag yderst kompleks. Mange undermålgrupper i forhold til alder og uddannelse samt en række undtagelser har resulteret i stor variation i reglerne på tværs af målgrupper og undermålgrupper.

En række analyser, der er udarbejdet det seneste års tid, bekræfter, at der er et stort potentiale for at forenkle reglerne. Analyserne har blandt andet set på fire centrale redskaber i beskæftigelsesindsatsen: Løntilskud, virksomhedspraktik, voksenlærlingeordningen samt vejledning og opkvalificering. Voksenlærlingeordningen er nok det bedste eksempel på, hvor komplekst det hele kan ende med at blive efter talrige justeringer gennem årene. I praksis kan borgerne deles op i seks målgrupper med forskellige tilskudssatser, tilskudsperioder, krav til forudgående ledighed og brug af positivlister.

På baggrund af analyserne blev regeringen og KL som et led i aftalen om kommunernes økonomi for 2018 enige om, at det skal være et mål, at hovedparten af reglerne i den nye beskæftigelseslov i videst muligt omfang skal være fælles for målgrupperne.

Med det afsæt vil regeringen fjerne en række undtagelser og undermålgrupper, så reglerne for aktiveringsindsatsen bliver mere enkle og logiske – og dermed også lettere at forstå for jobcentre, borgere og virksomheder.

En mere enkel og logisk løntilskudsordning

Der er i dag flere forskellige varighedsbegrænsninger for løntilskud, som igen afhænger af, om løntilskudsjobbet er i en privat eller offentlig virksomhed.

Dagpengemodtagere kan som den eneste målgruppe kun være i løntilskud hos en offentlig arbejdsgiver i fire måneder, mens andre målgrupper kan være der i seks måneder. Til gengæld kan dagpengemodtagere være lige så længe i et privat løntilskudsjob som flere andre målgrupper.

For aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere og uddannelseshjælpsmodtagere gælder de samme varighedsbegrænsninger som for jobparate, mens borgere på sygedagpenge eller i ressourceforløb kan være i et løntilskudsjob i længere tid – uanset om det er i en privat eller offentlig virksomhed.

Forskellene kan være svære at forstå, og det er uklart for både borgeren, virksomheden og jobcentret, hvilke muligheder der er. Derfor vil regeringen forenkle reglerne ved at skabe én varighedsbegrænsning for borgere tæt på arbejdsmarkedet og en anden varighedsbegrænsning for borgere længere væk fra arbejdsmarkedet, som har brug for mere hjælp til at komme ind på arbejdsmarkedet.

Samtidig mener regeringen, at det skal være muligt at fortsætte i løntilskudsjobbet, selvom borgeren undervejs skifter målgruppe. Som reglerne er i dag, stopper løntilskudsjobbet den dag, man skifter målgruppe.

LØNTILSKUDSJOB: VARIGHEDSBEGRÆNSNINGER I DAG

Målgruppe	Privat	Offentlig
Dagpenge	6 måneder	4 måneder
Kontanthjælp, jobparate	6 måneder	6 måneder
Uddannelseshjælp, uddannelsesparat	6 måneder	6 måneder
Uddannelseshjælp, åbenlys uddannelsesparat	Kan ikke få tilskud	Kan ikke få tilskud
Kontanthjælp, aktivitetsparat	6 måneder	6 måneder
Uddannelseshjælp, aktivitetsparat	6 måneder	6 måneder
Revalidering	Ubegrænset	Ubegrænset
Sygedagpenge	Hver 3. måned	Op til 1 år
Dimittender med handicap	Op til 1 år	Op til 1 år
Ressourceforløb	Op til 1 år	Op til 1 år
Jobafklaring	Op til 1 år	Op til 1 år



LØNTILSKUDSJOB: DE NYE VARIGHEDSBEGRÆNSNINGER

Målgruppe	Privat	Offentlig
Tæt på arbejdsmarkedet	6 måneder	4 måneder
Længere væk fra arbejdsmarkedet	6 måneder med mulighed for forlængelse i yderligere 6 måneder	

“
Et praktikophold skal så vidt muligt indeholde konkrete arbejdsopgaver, og sigtet skal være, at personen opnår ordinære løntimer.

Virksomhedspraktik: Fra fem til to varighedsbegrænsninger

Der er i dag fem forskellige varighedsbegrænsninger og tre forskellige forlængelsesmuligheder for virksomhedspraktik. Det er et godt eksempel på, at tingene ikke bliver tænkt sammen på tværs, når der gennemføres reformer rettet mod bestemte målgrupper. Slutresultatet ser vi nu. Usammenhængende regler, hvor der ikke er en logisk forklaring på, hvorfor varighedsbegrænsningerne varierer, som de gør på tværs af målgrupper.

Regeringen lægger derfor op til, at reglerne skal forenkles. Fremover skal der kun være to varighedsbegrænsninger for virksomhedspraktik: En for borgere tæt på arbejdsmarkedet og en anden for borgere længere væk fra arbejdsmarkedet.

Samtidig skal jobsigtet med virksomhedspraktik skærpes i loven. Et praktikophold skal så vidt muligt indeholde konkrete arbejdsopgaver, og sigtet skal være, at personen opnår ordinære løntimer.

VIRKSOMHEDSPRAKTIK: VARIGHEDSBEGRÆNSNINGER I DAG

Målgruppe	Varighed
Dagpenge	4 uger
Kontanthjælp, jobparate (dog ikke jobparate kontanthjælpsmodtagere uden erhvervs erfaring og med langvarig ledighed)	4 uger
Uddannelseshjælp, uddannelsesparate (dog ikke uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere uden erhvervs erfaring og med langvarig ledighed)	4 uger
Dagpenge, dimittender (uden ordinær beskæftigelse efter uddannelsen)	8 uger
Kontanthjælp, jobparate (uden erhvervs erfaring/med langvarig ledighed)	13 uger Mulighed for forlængelse i op til 26 uger efter en konkret vurdering. Mulighed for evt. yderligere forlængelse, hvis der er særlige behov for det.
Uddannelseshjælp, uddannelsesparat (uden erhvervs erfaring/med langvarig ledighed)	
Kontanthjælp, aktivitetsparat	
Uddannelseshjælp, aktivitetsparat	
Forrevalidering	
Sygedagpenge	
Førtidspension	
Ledighedsydelse	
Ressourceforløb	
Jobafklaringsforløb	
Unge 15-18 år uden ydelse	26 uger Mulighed for forlængelse
Særligt udsatte unge under 18 år	Ingen krav til maksimal varighed
Revalidering (ikke forrevalidering)	Ingen krav til maksimal varighed



VIRKSOMHEDSPRAKTIK: DE NYE VARIGHEDSBEGRÆNSNINGER

Målgruppe	Maksimal varighed
Borgere tæt på arbejdsmarkedet	4 uger
Borgere længere væk fra arbejdsmarkedet	13 uger Mulighed for forlængelse i op til 26 uger efter en konkret vurdering. Mulighed for yderligere forlængelse, hvis der er et helt særligt behov for det.

VOKSENLÆRLINGEORDNINGEN I DAG

Uddannelse	Ledighedslængde	Regional positivliste	Tilskud	Tilskudsperiode
Ufaglært	Ledig, ledighed under 2 mdr.	Ja	30 kr. i timen	Tilskud i op til 2 år
Ufaglært	Ledig, ledighed over 2 mdr.	Nej	40 kr. i timen	Tilskud i hele uddannelsesperioden
Ufaglært	Beskæftiget	Ja	30 kr. i timen	Tilskud i op til 2 år
Faglært	Ledig, forældet uddannelse, ledighed over 2 mdr.	Nej	40 kr. i timen	Tilskud i hele uddannelsesperioden
Faglært	Ledig, uddannelsen er ikke forældet, ledighed over 6 måneder	Ja	40 kr. i timen	Tilskud i hele uddannelsesperioden
Faglært	Ledig, uddannelsen er ikke forældet, ledighed over 12 måneder	Nej	40 kr. i timen	Tilskud i hele uddannelsesperioden



DEN NYE VOKSENLÆRLINGEORDNING

Ansættelse	Uddannelse	Ledighedskrav	Positivliste (én landsdækkende)	Tilskud	Tilskudsperiode
Ledige	Ufaglært og faglært med forældet uddannelse	Intet krav til forudgående ledighed	Nej	40 kr. i timen	Tilskud i hele uddannelsesperioden
Ledige	Faglært	Ledighed over 6 måneder	Nej	40 kr. i timen	Tilskud i hele uddannelsesperioden
Beskæftigede	Ufaglært	–	Ja	30 kr. i timen	Tilskud i op til 2 år

Betydelig forenkling af voksenlærlingeordningen

Der er ingen tvivl om, at voksenlærlingeordningen i dag er en af de mest bureaukratiske og komplicerede ordninger at administrere for jobcentrene. Det hører vi fra alle steder i landet.

Virksomheder melder også om, at det er utroligt svært at gennemskue tilskudsmulighederne. Det fremmer i hvert fald ikke, at flere mennesker får mulighed for at blive faglærte, og at virksomheder kan få den arbejdskraft, de har brug for.

I praksis er der tale om seks forskellige målgrupper med forskellige tilskudssatser, tilskudsperioder, krav til forudgående ledighed for at blive omfattet af ordningen og forskellig brug af de otte regionale positivlister, der tegner et billede af, hvilke erhvervsuddannelser der er inden for et område med mangel på arbejdskraft.



Regeringen vil gennemgribende forenkle ordningen. De mange målgrupper skæres blandt andet ned til tre målgrupper:

1. Ledige ufaglærte samt faglærte ledige med forældet uddannelse
2. Ledige faglærte med mere end seks måneders ledighed
3. Beskæftigede ufaglærte

Derudover skal tilskudssatser, tilskudsperioder, krav om forudgående ledighed og brug af positivlister gøres langt mere simple, så alle involverede parter bedre kan gennemskue tilskudsmulighederne.

Beskæftigede faglærte modtager ikke tilskud i dag, og det ændres der ikke på.

Selvbettjenings
område.

jobcenter



Forslag: Flere ens regler på tværs af målgrupper

Harmonisering af varighedsbegrænsningerne for løntilskud

Der findes i dag fem forskellige varighedsbegrænsninger for løntilskud. Fremover skal der kun være én varighedsbegrænsning for borgere tæt på arbejdsmarkedet og én varighedsbegrænsning for borgere længere fra arbejdsmarkedet.

For borgere tæt på arbejdsmarkedsmarkedet bliver varighedsbegrænsningen seks måneder for privat løntilskud og fire måneder for offentligt løntilskud, mens varighedsbegrænsningen for borgere længere væk fra arbejdsmarkedet bliver seks måneder for både privat og offentligt løntilskud – med mulighed for at forlænge det i op til seks måneder.

Mulighed for at fortsætte i løntilskud ved målgruppeskift

Borgere skal kunne fortsætte i det samme løntilskudsjob, selvom de undervejs skifter ydelse. Det skal ske, uden at jobcentret skal lave en ny vurdering af fx rimelighedskrav.

Jobcentret skal dog fortsat vurdere, om tilbudet er den rette indsats for borgeren, og om reglerne for den nye målgruppe, som personen omfattes af, er overholdt. Løn- og ansættelsesvilkår skal blandt andet vurderes og udregnes igen.

Forenkling af voksenlærlingeordningen

Der findes i dag seks forskellige målgrupper i ordningen. Voksenlærlingeordningen forenkles, så de mange målgrupper halveres, så der bliver tre målgrupper:

1. Ledige ufaglærte og ledige faglærte med forældet uddannelse
2. Ledige faglærte med mere end seks måneders ledighed
3. Ufaglærte beskæftigede.

For både ufaglærte ledige og faglærte ledige bliver reglerne forenklet og ens for målgrupperne – med undtagelse af, at ledige faglærte først kan få adgang til ordningen efter seks måneders ledighed. Ledige ufaglærte og ledige faglærte med forældet uddannelse kan blive voksenlærlinge fra første dag i ledighedsperioden.

De nye regler for de målgrupper, der kommer fra ledighed, er:

- Tilskudssats på 40 kr. i hele uddannelsesperioden
- Ingen krav om positivliste
- Uddannelsesaftalen kan ikke indgås med en virksomhed, hvor den ledige har været ansat inden for de seneste seks måneder
- Alderskriterium på 25 år

For ufaglærte, der kommer fra beskæftigelse, gælder der:

- Tilskudssats på 30 kr. i op til to år
- Krav om, at uddannelsen skal fremgå af en landsdækkende positivliste – de otte regionale positivlister erstattes med én landsdækkende positivliste
- Alderskriterium på 25 år

Ensretning af varighedsbegrænsninger for virksomhedspraktik

Der er i dag fem forskellige varighedsbegrænsninger og tre forskellige forlængelsesmuligheder for virksomhedspraktik.

Fremover skal der kun skal være én varighedsbegrænsning for borgere tæt på arbejdsmarkedet på fire uger og én varighedsbegrænsning for borgere længere væk fra arbejdsmarkedet på 13 uger med mulighed for at forlænge det efter en konkret vurdering.

Ens regler for tilbud til unge under 18 år uden ydelse

For unge under 18 år, som hverken er i uddannelse eller job, findes der i dag to ordninger, som i høj grad overlapper hinanden. Den ene ordning giver særligt udsatte unge med massive problemer mulighed for at få virksomhedspraktik, mens den anden ordning giver unge mellem 15 og 18 år mulighed få at virksomhedspraktik eller vejledning og opkvalificering.

De to ordninger slås sammen, så der fremover kun er én ordning målrettet alle unge under 18 år, der ikke er i uddannelse eller job. Ordningen giver mulighed for, at de unge kan få virksomhedspraktik samt vejledning og opkvalificering.

Udsatte skal have mulighed for praktik på seneste ansættelsessted

Det er i dag ikke muligt at komme i virksomhedspraktik i den virksomhed, hvor man senest har været ansat.

Reglerne lempes for udsatte borgere, så de fremover kan komme i virksomhedspraktik på den arbejdsplads, hvor de senest har været ansat, forudsat at jobcentret sikrer sig, at praktikken udgør en ny arbejdsfunktion.

Klarere jobsigte med virksomhedspraktik

Jobsigtet i formålsbestemmelsen for virksomhedspraktik skal skærpes i lovteksten.

Det skal stå klart for jobcentre, at et praktikophold så vidt muligt skal tilrettelægges, så borgeren udfører konkrete arbejdsopgaver. Sigtet skal altid være, at der opnås ordinære løntimer – enten på den pågældende virksomhed eller i en anden virksomhed.

Ingen varighedsbegrænsning for vejledning og opkvalificering

For dagpengemodtagere og ledige selvforsørgende gælder i dag en varighedsbegrænsning på seks uger ved tilbud om vejledning og opkvalificering. For alle andre målgrupper er der ingen varighedsbegrænsning.

Varighedsbegrænsningen på vejledning og opkvalificering fjernes for dagpengemodtagere og ledige selvforsørgende, så det altid bliver op til jobcentret at vurdere, om borgeren har brug for et længere tilbud om vejledning eller opkvalificering.

Mulighed for ordinær uddannelse for ledige fleksjobvisiterede

Ledige fleksjobvisiterede har i dag ret til op til seks ugers jobrettet uddannelse, som består af kurser, der er ordinær uddannelse, men de kan ikke få et tilbud af jobcentret om ordinær uddannelse.

Ledige fleksjobvisiterede skal som alle andre ledige have mulighed for at få tilbud om ordinær uddannelse.

Mulighed for kompetencegivende uddannelse forenkles for unge under 30 år

Ledige under 30 år kan som hovedregel ikke kan få tilbud om en studie- eller erhvervskompetencegivende uddannelse som et led i beskæftigelsesindsatsen. Tilbuddet skal ske i det ordinære uddannelsessystem, og sådan skal det også være fremover.

Der findes dog i dag en række undtagelser, som gør det muligt for nogle unge at få et tilbud om en studie- eller erhvervskompetencegivende uddannelse som et led i beskæftigelsesindsatsen. Kriterierne for, hvem der kan få tilbuddet, er dog omfattende og varierer på tværs af målgrupper.

Undtagelserne skal forenkles og harmoniseres, så der fremover bliver færre kriterier i undtagelsesbestemmelsen, og reglerne for dagpengemodtagere og uddannelseshjælpsmodtagere bliver ens.

Ens regler om læse-, skrive- og regnekursus og test

Der gælder i dag forskellige regler for, hvornår og hvordan en test af læse-, skrive- og regnefærdigheder skal tilbydes.

Dagpengemodtagere uden en ungdomsuddannelse skal i dag have en læse-, skrive- og regnetest efter senest en måneds ledighed, hvis de er under 25 år. Hvis de derimod er over 25 år, skal de selv efterspørge et skrive-, regne- eller ordblindkursus for at få en test. Kontanthjælpsmodtagere uden en erhvervskompetencegivende uddannelse skal tilbydes en test af jobcentret, men der er ikke regler for hvornår, mens uddannelseshjælpsmodtagere skal testes inden for en måned.

Reglerne forenkles, så alle ledige undtagen uddannelseshjælpsmodtagere får ret til en test, medmindre jobcentret vurderer, at der ikke er behov for det. Hvis testen viser, at der er behov for læse-, skrive- og regnekursus, har den ledige ret til det.

Uddannelseshjælpsmodtagere skal stadig testes inden for en måned. Det samme gælder for unge under 25 år på dagpenge med et uddannelsespålæg.

Kun én varslingspulje

Indsatsen for borgere, der rammes af større afskedigelser, finansieres i dag af to forskellige puljer. Hvis indsatsen for de varslede gennemføres før fratrædelsestidspunktet, finansieres det via den ene pulje, og hvis indsatsen gennemføres efter fratrædelsestidspunktet, er det den anden pulje, der finansierer det. Puljerne kan søges af virksomheder med mindst 100 ansatte.

Opdelingen på de to puljer betyder i praksis, at jobcentret ofte skal fremsende flere ansøgninger og administrere to forskellige tilskud til indsatsen i forbindelse med en enkelt virksomhedslukning.

De to varslingspuljer slås sammen til én pulje. Samtidig bliver forsøget med udvidet varslingsindsats permanentgjort. Dermed omfattes virksomheder med ned til 20 ansatte af varslingspuljen, når mindst halvdelen af de ansatte afskediges.



Flere digitale løsninger for borgere og virksomheder

Vi ved, at en virksomhedsrettet indsats er den mest effektive indsats til at få ledige i arbejde.

Derfor er det også glædeligt, at så mange virksomheder i dag tager del i beskæftigelsesindsatsen ved at tilbyde virksomhedspraktikker og løntilskudsansættelser.

Det er helt afgørende, at vores virksomheder gør det, og derfor skal vi selvfølgelig have for øje, hvordan vi kan gøre det så nemt som muligt for virksomheder at tage del i indsatsen.

Desværre hører vi også fra virksomheder, at beskæftigelsessystemet er bureaukratisk med en masse dokumentationskrav, der er svære at leve op til, og som kræver en masse administrativt arbejde. Virksomheder skal fx hver gang, de vil ansatte en enkelt person i løntilskudsjob, manuelt indtaste en lang række oplysninger om alle deres ansatte. Oplysningerne skal bruges til at sikre, at der både er et rimeligt forhold mellem støttede ansatte og ordinært ansatte, og at der er tale om en reel udvidelse af medarbejderstaben.

En analyse har vist, at der er et stort potentiale for at forenkle og digitalisere den virksomhedsrettede indsats. For regeringen er det afgørende, at potentialet udnyttes, og vil derfor sikre, at allerede indberettede registerdata udnyttes i større omfang.



En analyse har vist, at der er et stort potentiale for at forenkle og digitalisere den virksomhedsrettede indsats. For regeringen er det afgørende, at potentialet udnyttes, og vil derfor sikre, at allerede indberettede registerdata udnyttes i større omfang.

Ansøgninger om virksomhedspraktik og løntilskud automatiseres

Når en virksomhed skal have en person i virksomhedspraktik eller løntilskudsjob, skal en række betingelser være opfyldt. Der skal blandt andet være et rimeligt forhold mellem antallet af ordinært ansatte på virksomheden i forhold til antallet af personer i virksomhedspraktik eller løntilskudsjob. For løntilskud skal der endvidere være tale om en reel udvidelse af det hidtidige antal ordinært ansatte.

En analyse viser fx, at virksomheder i 80 procent af alle ansøgninger om virksomhedspraktik og løntilskud kan slippe for manuelt at indtaste oplysningerne om deres ansatte, da oplysningerne kan hentes automatisk fra eksisterende registerdata. Hvis oplysningerne trækkes automatisk fra e-Indkomst, bliver det lettere for jobcentre og medarbejderrepræsentanter at være sikre på, at der er indberettet korrekt.

I 2016 blev der påbegyndt ca. 230.000 forløb med virksomhedspraktik og løntilskudsjob. Det betyder, at op imod 184.000 ansøgninger mere eller mindre kan køre automatisk, hvis systemet bliver digitaliseret.

Regeringen vil derfor sikre, at opgørelsen af ordinært ansatte understøttes digitalt med oplysninger fra e-Indkomst, hvor alle de nødvendige data i forvejen er registret. Det betyder, at alle ansatte – inklusive midlertidigt ansatte og personer ansat med henblik på en bestemt arbejdsopgave – kommer til at tælle med som ordinært ansatte, da der ikke er registerdata for dem.

Regeringen vil drøfte den konkrete udmøntning af forslaget med DA, LO og KL.

Ledige skal selv booke samtaler med jobcentret

Vi booker glædeligt biograffuren, tid til læge, frisør og tandlæge, samtaler hos banken og forsikrings-selskabet og skole-hjem-samtaler, så hvorfor ikke også samtalen med jobcentret?

I dag er det kun er dagpengemodtagere, der selv skal booke samtalerne, og her er erfaringerne gode. Der er fx færre borgere, der udebliver fra samtaler, når de selv har booket tidspunktet.

Borgerne vil gerne tage ansvar for deres egen situation. Det skal vi udnytte i en digital tidsalder, og mest af alt skal vi væk fra system, hvor borgerne bliver klientgjort. De kan og vil gerne selv. Derfor skal flere målgrupper selv til at booke samtalerne med jobcentret.



Forslag: Flere digitale løsninger for borgere og virksomheder

Forenkling og automatisering af opgørelsen af antal ordinært ansatte

Opgørelsen af ordinært ansatte understøttes digitalt med oplysninger fra e-Indkomst. Konkret indebærer det:

- Det digitale ansøgningssystem, VITAS, trækker automatisk data fra e-Indkomst over alle ordinært ansatte i virksomheden.
- Personer i virksomhedspraktik og løntilskud fratrækkes automatisk ved at der indhentes data fra Det Fælles Datagrundlag (DFDG).
- Personer i tidsbegrænsede stillinger og stillinger med konkrete arbejdsbeskrivelser tæller med i opgørelsen af ordinært ansatte.

Regeringen vil drøfte den konkrete udmøntning med DA, LO og KL.

Ensretning af merbeskæftigelseskravet

Ansættelse med løntilskud skal medføre merbeskæftigelse i virksomheden. Som reglerne er i dag er der et merbeskæftigelseskrav for private virksomheder og et andet merbeskæftigelseskrav for offentlige virksomheder.

Merbeskæftigelseskravet harmoniseres, så kravene for offentlige virksomheder følger reglerne for private virksomheder: Der skal være tale om en nettoudvidelse i forhold til det gennemsnitlige antal ordinært ansatte i de seneste 12 måneder. Derudover må ansættelsen ikke ske i en stilling, der inden for de sidste tre måneder er blevet ledig ved afskedigelse eller fratrædelse af en ordinært ansat.

Harmoniseringen af reglerne indebærer samtidig, at opgørelsen for offentlige virksomheder også kan digitaliseres fremadrettet.

Én digital indgang for virksomhederne (VITAS)

Med det digitale ansøgningssystem, VITAS, kan arbejdsgivere søge om oprettelse af virksomhedsrettede tilbud. VITAS understøtter i dag ansøgning om oprettelse af virksomhedspraktik, nytteindsats, løntilskud, tilskud til voksenlærlinge samt IGU-forløb.

Arbejdsgiverne har i dag ret, men ikke pligt til at indgive ansøgninger via VITAS. Jobcentrene har derimod pligt til at modtage og behandle ansøgninger, som arbejdsgiverne indgiver via VITAS.

Arbejdsgiverne skal fremover indgive ansøgninger om virksomhedsrettede tilbud i VITAS.

Det digitale ansøgningssystem for virksomheder rulles ud til flere områder

Med det digitale ansøgningssystem, VITAS, kan virksomheder i dag søge om oprettelse af virksomhedsrettede tilbud. Det drejer sig om virksomhedspraktik, løntilskud, nytteindsats, tilskud til voksenlærlinge og IGU-forløb.

Muligheden for at søge via VITAS udvides, så virksomhederne også kan ansøge om jobrotation, fleksjob, mentor, hjælpemidler og personlig assistance. Udvidelsen forventes at indebære, at op mod 62.000 ansøgninger, som i dag behandles manuelt, digitaliseres.

Obligatorisk selvbooking af samtaler udvides til flere målgrupper

At ledige selv kan booke samtalerne med jobcentret er et væsentligt element i beskæftigelsesreformens intention om at sikre, at borgeren tager ansvar for egen situation og tilfredshed med jobcentrets indsats. Selvbooking er i dag kun obligatorisk for dagpengemodtagere, hvor de første erfaringer er positive.

Selvbooking gøres obligatorisk for jobparate kontanthjælpsmodtagere, modtagere af integrationsydelse, som ikke er omfattet af integrationsprogrammet, sygedagpengemodtagere samt sygemeldte i jobafklaringsforløb. Det skal dog være muligt at blive fritaget for selvbooking, hvis man fx har meget ringe it-kundskaber, betydelige sprogbarrierer eller funktionsnedsættelse.

Alle skal have et CV

Arbejdet med et personligt CV fremmer jobfokus i borgerens forløb, og for mange fungerer CV'et som et godt dialogredskab, der kan sætte fokus på erfaringer og kvalifikationer. Alle kan i dag oprette et CV på Jobnet, men kravet om, at man skal udarbejde det, gælder kun for dagpengemodtagere, jobparate kontanthjælpsmodtagere og uddannelseshjælpsmodtagere, der åbenlyst uddannelsesparate.

Ordningen med obligatorisk CV udvides, så alle målgrupper i beskæftigelsesindsatsloven fremover skal udarbejde et CV på Jobnet. I den forbindelse udarbejdes der et CV, som er målrettet udsatte grupper – dog skal der ikke være krav om, hvornår det skal være udfyldt for de mest udsatte. Det skal være muligt at blive fritaget, hvis man fx har meget ringe it-kundskaber eller betydelige sprogbarrierer.

Obligatorisk brug af Min Plan

Det er kun visse målgrupper, der har pligt til at modtage den såkaldte Min Plan og tilbud digitalt, selvom alle målgrupper kan tilgå Min Plan på Jobnet. Det drejer sig om dagpengemodtagere, jobparate kontanthjælpsmodtagere og uddannelseshjælpsmodtagere, der åbenlyst uddannelsesparate. Det er heller ikke muligt for alle målgrupper at have flere job- eller delmål i Min Plan.

Det bliver obligatorisk for alle at modtage Min Plan og tilbud digitalt på Jobnet. Samtidig skal Min Plan fornys, så det er muligt at have flere jobmål og delmål i Min Plan.

Foranalyse til Det Virtuelle Jobcenter

Der er igennem de senere år udviklet forskellige digitale selvbetjeningsløsninger, der understøtter beskæftigelsesindsatsen. Det kan være vanskeligt for borgere og sagsbehandlere at bevare overblikket over de digitale redskaber.

Der igangsættes en foranalyse, der skal belyse de økonomiske, administrative og adfærdsmæssige konsekvenser ved at udbygge og samle de allerede eksisterende digitale selvbetjeningsløsninger. Foranalysen skal lægges til grund for en eventuel beslutning om at udvikle et Virtuelt Jobcenter, der kan understøtte jobcentrene i deres arbejde.

Regeringen vil blandt andet drøfte Det Virtuelle Jobcenter med KL.

Mere enkel styring af kommunernes udgifter

Med refusionsreformen har kommunerne fået en større del af finansieringsansvaret for udgifterne til forsørgelse.

Kommunerne har dermed et større incitament til at investere målrettet i at få borgere hurtigt i beskæftigelse. Det mindsker behovet for procesregulering, men samtidig også for differentieret statslig refusion af kommunernes driftsudgifter til aktivering.

Staten refunderer i dag op til 50 procent af kommunernes udgifter til aktivering i vejlednings-, opkvalificerings- og mentorforløb op til et vist niveau. Refusionen varierer dog på tværs af målgrupper og afhænger også af, hvornår i ledighedsforløbet det aktive tilbud afgives. Til gengæld får kommunerne ikke direkte refusion for udgifter forbundet med at oprette virksomhedsrettede tilbud.

Regeringen vil derfor som et led i Aftale om erhvervs- og iværksætterinitiativer forenkle den meget komplekse økonomiske styring på beskæftigelsesområdet ved at afskaffe den statslige refusion af kommunernes udgifter til aktivering og dermed give kommunerne det fulde finansieringsansvar for udgifter til aktiveringsindsatsen. Kommunerne kompenseres i stedet gennem budgetgarantien. På den måde får kommunerne fortsat godtgjort deres udgifter samlet set.

Ved at skabe mere ensartede regler får kommunerne i højere grad incitament til at prioritere de virksomhedsrettede indsatser, hvor effekterne er bedre. Samtidig slipper kommunerne for det store administrative arbejde, der ligger i at holde styr på de mange refusionsregler og driftslofter.

Regeringen lægger endvidere op til, at det skal være lettere for kommunerne at registrere udgifterne til den aktive beskæftigelsesindsats. I dag registrerer kommunerne udgifterne på en lang række forskellige konti. Det er en stor og tidskrævende opgave, som kommunerne bruger mange ressourcer på.

De nuværende registreringer – den såkaldte kontoplan – skal derfor gennemgås for at vurdere, om antallet kan begrænses.

Fokus på kommunernes resultater – vi skal have alle med

Med udspillet lægger regeringen op til at fjerne en række proceskrav og dermed give kommunerne større frihed til at tilrettelægge den rigtige indsats over for den enkelte borger.

Vi er dog ikke i tvivl. Når vi lempet på kravene, så er det samtidigt nødvendigt med mere gennemsigtighed og åbenhed omkring kommunernes indsats og de resultater, som de enkelte kommuner opnår. For regeringen er det helt afgørende, at alle borgere får en indsats, der kan bringe dem i job eller tættere på arbejdsmarkedet. Vi vil holde hånden under udsatte borgere – de må på ingen måde

blive overladt til sig selv på passiv forsørgelse, når vi giver kommunerne frihed til at tilrettelægge indsatsen til dem. Derfor vil vi løbende følge, hvordan kommunerne håndterer den større frihed, der er en central del af regeringens udspil.

Det spor blev allerede lagt med aftalen om kommunernes økonomi for 2018. Her blev regeringen og KL enige om, at en omfattende regelforenkling af beskæftigelsesindsatsen skal følges op med en retvisende benchmarking af både kommunernes indsats og resultater.

Det er afgørende, at både politikere og borgere løbende kan følge med i, om kommunerne giver deres borgere en indsats, der hjælper dem i beskæftigelse. Vi ved også, at kommunerne i højere grad lærer af hinanden, når de har mulighed for at sammenligne indsats og resultater.

Regeringen følger nu op på aftalen og vil introducere en benchmark-rapport, der kan give indsigt



For regeringen handler det i høj grad om at sikre, at borgerne får en indsats. Ingen må overlades til sig selv. Derfor vil vi løbende følge, hvordan kommunerne håndterer den større frihed, der er en central del af regeringens udspil.

i beskæftigelsesindsatsen ved at sammenligne kommunerne på resultater og indsats. I benchmark-rapporten lægger vi op til, at der ses på, hvor mange borgere den enkelte kommune har på offentlig forsørgelse sammenholdt med den andel, man kan forvente, at kommunen vil have på baggrund af dens rammevilkår.

Benchmark-rapporten skal suppleres med en række øvrige målinger. Det kan fx være en måling af, hvor mange ledige der ikke har modtaget en aktiv indsats i løbet af en given periode. Samtidig vil vi som aftalt med aftalen om kommunernes

økonomi for 2018 følge op på, at der ikke kommer et markant fald i kontakten med ledige, når vi forenkler kontaktføløbet.

Derudover vil regeringen se på, om der er andre indsatsmålinger, som kan bidrage til at skabe gennemsigtighed om kommunernes resultater og sikre, at borgere ikke overlades til sig selv.

Benchmark-rapporten skal blandt andet danne grundlag for møder med KL, hvor resultaterne drøftes, samt indsamling af handlingsplaner fra kommuner med konsekvent dårlige resultater.



Fakta om benchmarking

Benchmarking giver mulighed for at sammenligne kommunernes resultater på tværs af deres forskellige rammevilkår. Det skaber større gennemsigtighed og indsigt i, hvilke kommuner der gør det godt, og hvilke der gør det mindre godt, og som derfor kan have gavn af at lære af andre kommuner.

Kommunerne har forskellige rammevilkår, der skal tages hensyn til, når den enkelte kommunes resultater skal vurderes og sammenlignes med andre kommuners resultater. De forskellige rammevilkår kan for eksempel være sammensætningen af befolkningen (fx alder, uddannelsesniveau samt andelen af borgere, der er ikke-vestlige indvandrere og efterkommere) og det lokale arbejdsmarked.



Gennemskrivning af lovteksten



Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (LAB) er blevet ændret mere end 60 gange, siden loven trådte i kraft i 2003.

Som en del af beskæftigelsesreformen fra 2014 og aftalen om kommunernes økonomi for 2017 er det aftalt at forenkle og gennemskrive lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Loven er i dag præget af stor kompleksitet som følge af de mange ændringer, der er udsprunget af reformerne på beskæftigelsesområdet.

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (LAB) er blevet ændret mere end 60 gange, siden loven trådte i kraft i 2003. De mange ændringer har resulteret i, at hovedloven i dag er svær at overskue.

Det gælder ikke mindst alle bemærkningerne til de mange ændringslove, som løbende har ændret loven. Disse ligger ikke samlet i ét lovforslag, da de er spredt ud over de forskellige lovforslag, som har igennem tiden har ændret hovedloven.

Regeringen lægger derfor op til, at der udarbejdes en ny hovedlov, som skal være lettere at forstå og administrere, og som får en mere logisk opbygning. Det indebærer blandt andet, at selve lovteksten skrives igennem, og at bemærkningerne til loven vil fremgå ét sted, nemlig i lovforslaget til den kommende lov.

Økonomi

Udspillet indebærer, at kommunerne bliver aflastet for administrative opgaver for i omegnen af ½ mia. kr. Det svarer til knap 1.000 fuldtidsansatte. De frigjorte ressourcer vil indgå i regeringens og KL's målsætning om at frigøre 1 mia. kr. årligt som led i det fælles moderniserings- og effektiviseringsprogram, hvoraf halvdelen frigøres til prioritering bredt i den offentlige sektor, mens den øvrige halvdel prioriteres af kommunerne.

Regeringens udspil skønnes at være fuldt finansieret over årene. Som en del af økonomien indgår en administrativ forenkling i kommunerne på 35 mio. kr. årligt. Dertil kommer et provenu fra forenklingen af den økonomiske styring af beskæftigelsesindsatsen, som er aftalt i Aftale om erhvervs- og iværksætterinitiativer, hvor initiativet leverer et finansieringsbidrag på ca. 0,9 mia. kr. Den samlede forenkling af beskæftigelsesområdet frigør således ca. 1 mia. kr.

2017/18:12

November 2017

Beskæftigelsesministeriet
Ved Stranden 8
1061 København K
Tlf.: +45 7220 5000
E-mail: bm@bm.dk

ISBN 978-87-93635-11-1 (pdf version)
ISBN 978-87-93635-02-9 (trykt version)

Design, omslag: e-Types
Foto: Johnér Bildbyrå AB, Polfoto, Scanpix, Andreas Beck
Tryk: Rosendahls

Publikationen kan hentes på:
bm.dk

Beskæftigelsesministeriet
Ved Stranden 8
1061 København K
Tlf.: +45 7220 5000