



Udleveret til 3. forhandlingsmøde den 10. december 2015

### Fødevare- og Landbrugspakkens forhold til EU-retten

Med fødevare og landbrugspakken gennemføres et grundlæggende paradigmeskift i reguleringen af landbruget. Det betyder at der ikke med fuld sikkerhed kan gennemføres en juridisk vurdering, der entydigt afklarer om EU-Kommissionen og EU-domstolen vil vurdere om omlægningen af reguleringen lever fuldt op til alle direktivforpligtelser.

Med indførelsen af den målrettede regulering til håndtering af forpligtelsen til at sikre forbedring i vandmiljøet, er det vurderingen, at Danmark overholder sine EU-retlige forpligtelser. Det kan dog ikke udelukkes, at EU-Kommissionen bl.a. vil kunne stille spørgsmål til opgørelsen af målbelastningen, hvor en større andel af reduktionsbehovet nu tilskrives andre medlemslande, fordi regeringen ønsker at Danmark skal tilgodeses for at have leveret en relativt større indsats over de sidste 15 år.

Særligt i forhold til forpligtelsen til at sikre mod forringelse af vandmiljøet i perioden fra 2016-18 er der imidlertid EU-risici forbundet med tilgangen, hvor lempelserne gennemføres med det samme, mens den strukturelle udvikling kommer over årene. Risikoen vedrører særligt:

- Grundvand, hvor risikoen for forringelse er størst i 2016, hvilket Miljø- og Fødevareministeriet på baggrund af en udredning fra GEUS undersøger nærmere mhp. at kunne fastlægge en evt. løsning inden sommer 2016.
- **Opgørelsen af forringelsen i 2016-18, hvor det er antaget at den strukturelle udvikling i de foregående år 2013-15 bidrager til at reducere effekten af de lempelser der gennemføres i 2016.**

Såfremt EU-Kommissionen vurderer, at de foreslåede indsatser ikke er tilstrækkelige og vælger at gøre indsigelser, er der følgende risici:

- at EU-kommissionen afviser at forlænge den danske undtagelse til at udbringe mere husdyrgødning fra kvægbedrifter.
- at EU-kommissionen ikke vil godkende et nyt landdistriktsprogram fra 2016.
- at EU-kommissionen vil tage retslige skridt mod Danmark.

EU-Kommissionen kan uden domstolsbehandling vælge ikke at forlænge kvægundtagelsen og ikke at godkende landdistriktsprogrammet. Denne risiko afdækkes over de kommende måneder i forbindelse med forhandlinger med EU-Kommissionen.

Såfremt, det bliver nødvendigt at justere indsatserne for at imødekomme retslige skridt fra EU-kommissionen eller såfremt det vurderes hensigtsmæssigt for at sikre en fornyelse af kvægundtagelsen vil det blive taget op i aftalekredsen.

Det bemærkes, at Danmark på linje med en række lande tidligere har modtaget åbningsskrivelser vedr. både Nitrat- og Vandrammedirektivet og efterfølgende har justeret den nationale implementering, så den levede op til de af EU-kommissionen fremførte ønsker.