

Vurderingen af den faktiske saldo

Baggrund:

Altingets gennemgang viser, at (regnskabs)opgørelsen af den faktiske offentlige saldo i hovedparten af perioden 2007-17 har været bedre end skønnet ved vedtagelsen af finansloven for det pågældende år (december året før), *jf. tabel 1*.

Tabel 1

Faktisk offentlig saldo - skønnet (FL, dec året før) og realiseret (dec året efter)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	I alt
Mia. kr. (løbende priser)												
FL (dec året før)	56,0	66,7	-0,3	-94,4	-83,9	-100,7	-46,4	-22,8	-49,7	-56,6	-32,6	
Resultat (dec året efter)	75,1	59,8	-62,5	-47,1	-34,9	-71,9	-20,0	28,5	-27,1	-8,4	21,5	
Forskel	19,1	-6,9	-62,2	47,3	49,0	28,8	26,4	51,3	22,6	48,2	54,1	277,7

Kilde: Altinget

Det bemærkes, at Altinget anvender den foreliggende regnskabsopgørelse ved udgangen af det efterfølgende år som udtryk for årets resultat, selv om regnskabs-tallene som udgangspunkt kan revideres i en tre-årig periode.

Det bemærkes endvidere, at Altingets opgørelse fsva. 2013 og 2014 ikke tager højde for nationalregnskabsrevisionen i september 2014 – og at skøn for den faktiske offentlige saldo på gammel nationalregnskabsform dermed sammenlignes med en (regnskabs)opgørelse på ny nationalregnskabsform.

Finansministeriet har dog tidligere lavet en tilsvarende gennemgang af skønnene for perioden 2005-2014, der ligeledes viser et billede af, at regnskabsopgørelsen af den faktiske offentlige saldo har været bedre end skønnet ved fremsættelsen af finanslovsforslaget for det kommende år (august året før), *jf. tabel 2 (bemærk, at Finansministeriets opgørelse er fra fremsættelsen af FFL, ikke fra FL som Altinget ser på)*.

Tabel 2**Skønnet og realiseret offentlig saldo, 2007-2014 (opgørelse primo august 2014: gammel NR-form)**

Mia. kr., løbende priser	2007	2008	2009	2010	2011*	2012*	2013*	2014*	I alt
Skønnet offentlig saldo ved FFL	47,8	55,2	55,8	-86,3	-78,7	-84,5	-36,5	-38,5	
Realiseret offentlig saldo	81,4	57,6	-46,1	-47,9	-36,6	-71,9	-15,8	-26,7	
Forskel	33,6	2,4	-101,9	38,4	42,1	12,6	20,7	11,8	59,7
<i>-heraf pensionsafkastskat</i>	-2,0	-2,6	-8,6	27,3	34,6	39,0	-1,2	-2,0	84,5
<i>-heraf selskabsskat</i>	6,2	-6,3	-14,0	0,6	-6,3	-5,9	6,9	5,5	-13,3
<i>-heraf omlægning af kapitalpensioner (engangsforhold)</i>	-	-	-	-	-	-	28,5	13,0	41,5

Kilde: Økonomisk Redegørelse/Budgetoversigt (diverse udgaver) samt Danmarks Statistik.

* For 2011-13 foreløbige regnskabstal. For 2014 er den realiserede offentlige saldo, pensionsafkastskat og selskabsskat baseret på skønnet i *Økonomisk Redegørelse*, Maj 2014.

Som det fremgår af tabel 2 er usikkerheden forbundet med skønnet for den offentlige saldo blandt andet knyttet til de skønnede indtægter fra pensionsafkastskat og selskabsskat mv. – og engangsforhold som fx store midlertidige indtægter i 2013-14 sfa. muligheden for at omlægge kapitalpensioner. Indtægterne fra pensionsafkastskat udviser store udsving fra år til år, da indtægterne blandt andet afhænger af udviklingen på de finansielle markeder. Bidragene fra disse tre forhold kan således alene forklare (mere end) den samlede afvigelse i perioden 2007-2014.

Tabel 3 viser en tilsvarende opgørelse for 2015-17.

Tabel 3**Skønnet og realiseret offentlig saldo, 2015-2017 (opgørelse juni 2018: ny NR-form)**

Mia. kr., løbende priser	2015*	2016*	2017*	I alt
Skønnet offentlig saldo ved FFL	-49,7(FL15)	-56,6	-39,1	
Realiseret offentlig saldo	-29,8	-8,4	21,5	
Forskel	19,9	48,2	60,6	128,7
<i>-heraf pensionsafkastskat</i>	1,8	18,9	20,1	40,8
<i>-heraf selskabsskat</i>	9,1	10,4	14,9	34,4
<i>-heraf omlægning af kapitalpensioner (engangsforhold)</i>	11,6	-	-	11,6
<i>-heraf afskrivning af skatterestancer (engangsforhold)</i>	-9,7	1	1	-7,7

Kilde: Økonomisk Redegørelse/Budgetoversigt (diverse udgaver) samt Danmarks Statistik.

*Foreløbige regnskabstal

Opgørelsen viser desuden, at det kan være særligt vanskeligt at skønne over udviklingen i den faktiske offentlige saldo i lyset af konjunkturernes stærke påvirkning af navnlig skatteindtægter og udgifter til dagpenge og kontanthjælp mv. Betydningen af afvigelser i forhold til den forudsatte konjunkturudvikling kan belyses ved at se på ændringerne i de skønnede konjunkturgab efter fremsættelsen af FFL.

I årene 2014-2017 vurderes konjukturerne således at have udviklet sig bedre end forudsat ved fremsættelsen af finanslovsforslaget. I beregningen af den *strukturelle* saldo korrigeres der for den forbedring af den faktiske saldo som skønnes at følge

af en forbedret konjunktursituation. Groft skønnet har konjunkturudviklingen (den del, der skønnes via konjunkturgabet) isoleret set forbedret saldoen med ca. 30 mia. kr. i 2015-2017. Den bedre saldo i 2015-2017 end forudsat kan således generelt henføres til pensionsafkastskat, selskabsskatter og konjunkturbedring.

Tabel 4
Skønnet konjunkturbidrag ved FFL og ved seneste vurdering

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Skønnet konjunkturbidrag til offentlig saldo ved FFL	-1,8	-2,0	-1,4	-1,7	-2,1	-1,8	-1,1	-0,5
Senest skønnede konjunkturbidrag til offentlig saldo (maj 2018)	-1,6	-1,8	-2,0	-1,9	-1,5	-1,1	-0,7	-0,1
Forskel (pct. af BNP)	0,2	0,2	-0,6	-0,2	0,6	0,6	0,4	0,5
Forskel (mia. kr.) (groft skøn)	3¼	3¼	-12	-4	12	12	8	10

Kilde: Økonomisk Redegørelse (diverse udgaver).